

**МОЛОДЕЖНЫЙ ПАРЛАМЕНТ  
ПРИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ  
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

8 июня 2017 года

№ 29

г. Севастополь

О поддержке проекта федерального закона  
«О внесении изменения в абзац 6 пункта 2 статьи 5  
Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1  
«О занятости населения в Российской Федерации»

В соответствии с Законом города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 129-ЗС «О реализации государственной молодежной политики в городе Севастополе, Положением о Молодежном парламенте при Законодательном Собрании города Севастополя, утвержденным Постановлением Законодательного Собрания города Севастополя от 8 декабря 2015 года № 505 «О Молодежном парламенте при Законодательном Собрании города Севастополя» Молодежный парламент при Законодательном Собрании города Севастополя

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Поддержать проект федерального закона «О внесении изменения в абзац 6 пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» согласно приложения.

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменения в абзац 6 пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в постоянную комиссию по законодательству и государственному строительству Законодательного Собрания города Севастополя.

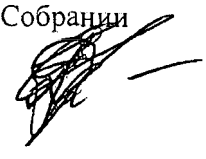
2. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Молодежного парламента  
при Законодательном Собрании  
города Севастополя



Р.С. Дикусар

ПРОЕКТ  
вносится депутатом  
Молодежного парламента  
при Законодательном Собрании  
города Севастополя  
Дороховой Е.А.  
«22» мая 2017 года



Проект  
№ \_\_\_\_\_

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в абзац 6 пункта 2 статьи 5  
Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1  
«О занятости населения в Российской Федерации»**

### Статья 1

Внести в абзац 6 пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 2004, № 35, ст. 3607; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30 (Часть I), ст. 4217) следующее изменение:

слова «от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющие профессиональное образование».

### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменения в абзац 6 пункта 2 статьи 5**  
**Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1**  
**«О занятости населения в Российской Федерации»**

1. Внесение изменения в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее - Закон) направлено на совершенствование механизмов определения правовых и организационных основ государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантий государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы и стимулирование безработных граждан к активному поиску места постоянной работы.

Предлагаемые изменения в Закон мотивированы высоким уровнем безработицы среди лиц в возрасте от 20 до 25 лет, необходимостью оказания государственной поддержки в трудоустройстве молодых специалистов адресно и своевременно, обеспечении первого рабочего места выпускникам профессиональных учебных заведений.

Так, в соответствии с абзацем 6 пункта 2 статьи 5 Закона государственная политика в области содействия занятости населения направлена в том числе на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а именно граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые.

Учитывая продолжительность обучения в средних специальных учебных заведениях (от 2 до 4 лет) гарантии, направленные на содействие занятости молодых специалистов, в значительной части не используются так, как с проблемами поиска первого рабочего места молодые люди сталкиваются позже. А выпускники высших учебных заведений (возраст в среднем 22 года) и вовсе ограничены в вопросе законодательного закрепления государственных гарантий содействия в трудоустройстве.

Считаем необходимым отметить, что значительная часть выпускников старше двадцатилетнего возраста – это:

молодые мамы, вышедшие из академического отпуска и заканчивающие обучение в возрасте старше двадцати лет;

граждане, призванные на военную службу по призыву, возвратившиеся после службы в рядах Вооруженных Сил, других министерствах и ведомствах Российской Федерации, заканчивающие обучение либо поступающие в учреждения профессионального образования для получения среднего, высшего профессионального образования.

Согласно данным Росстата уровень безработицы в среднем за 2016 год составляет 5,5% (4,4 миллиона человек), что показывает отрицательную динамику по сравнению с 2015 годом. Особую обеспокоенность вызывает

безработица среди молодежи. Большое количество лиц, имеющих профессиональное образование, не могут найти работу. Как результат - лица, получившие профессиональное образование, отказываются от работы по полученной профессии, чем сводят на «нет» затраты на образование.

К примеру, по данным Севастополястат в 4 квартале 2016 года отмечается высокий уровень безработицы среди лиц в возрасте от 20-24 лет – 20,5%.

Последствия невозможности устроиться на работу по профессии влечет за собой негативные социальные последствия не только для соискателя работы, но и для общества в целом.

Учитывая вышеизложенное, предлагается внести изменения в абзац 6 пункта 2 статьи 5 Закона, установив возрастной ценз граждан, испытывающих трудности в поиске работы от 18 до 25 лет.

2. Как уже отмечалось, абзац 6 пункта 2 статьи 5 содержит условие для граждан в возрасте от 18 до 20 лет, испытывающих трудности в поиске работы и ищущих работу впервые – наличие среднего профессионального образования.

Среднее профессиональное образование, как один из уровней профессионального образования, направлено на решение задач интеллектуального, культурного и профессионального развития человека и имеет целью подготовку квалифицированных рабочих или служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями общества и государства.

В свою очередь, высшее образование имеет целью обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями общества и государства, удовлетворение потребностей личности в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии, углублении и расширении образования, научно-педагогической квалификации.

При этом согласно статье 5 Закона государственная политика в области содействия занятости населения, а именно осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, не направлена на граждан имеющих высшее образование и ищущих работу впервые.

В этой связи предлагается с учетом того, что профессиональное образование - вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессии или специальности, закрепить, что государственная политика в области содействия занятости населения, а

именно осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, направлена на граждан имеющих профессиональное образование и ищущих работу впервые.

3. В продолжение отметим, что трудоустройство молодых специалистов всегда связано с определёнными трудностями: отсутствие опыта и практических навыков работы, психологические барьеры, ожидание высоких заработков и многое другое. Работодатель неохотно осуществляет приём данной категории граждан на работу, и поэтому выпускники профессиональных образовательных учреждений относятся к категории граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

Трудоустройство выпускников на первое рабочее место даёт шанс молодёжи зарекомендовать и проявить себя в трудовой деятельности.

Учитывая вышеизложенное, предложенные изменения позволят гражданам в возрасте от 18 до 25 лет, имеющим профессиональное образование (среднее профессиональное образование, высшее образование) и ищущих работу впервые рассчитывать на государственную поддержку в вопросе трудоустройства на первое рабочее место.

Депутат  
Молодежного парламента  
при Законодательном Собрании  
города Севастополя



Е.А.Дорохова

## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в абзац 6 пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в абзац 6 пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

Депутат  
Молодежного парламента  
при Законодательном Собрании  
города Севастополя



Е.А.Дорохова

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона  
«О внесении изменения в абзац 6 пункта 2 статьи 5  
Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1  
«О занятости населения в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в абзац 6 пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств бюджетов всех уровней.

Депутат  
Молодежного парламента  
при Законодательном Собрании  
города Севастополя



Е.А.Дорохова

**Сравнительная таблица**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в абзац 6 пункта 2 статьи 5**  
**Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1**  
**«О занятости населения в Российской Федерации»**

Пункт, статья	Текст закона в действующей редакции	Содержание изменений	Новая редакция пункта, статьи закона
Пункт 2 статьи 5	<p><b>Статья 5.</b> Государственная политика в области содействия занятости населения</p> <p>1. Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.</p> <p>2. Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:</p> <p>    осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с</p>	<p>В абзаце 6 пункта 2 статьи 5 слова «от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование» заменить словами «от 18 до 25 лет, имеющие профессиональное образование».</p>	<p><b>Статья 5.</b> Государственная политика в области содействия занятости населения</p> <p>1. Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.</p> <p>2. Государственная политика в области содействия занятости населения направлена на:</p> <p>    осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалиды; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет; лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно); беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители,</p>



военной службы, и члены их семей; одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые);		воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф; граждане в возрасте от 18 до 25 лет, имеющие профессиональное образование и ищущие работу впервые);
--	--	---

Депутат  
Молодежного парламента  
при Законодательном Собрании  
города Севастополя



Е.А.Дорохова