

Сводный отчет  
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия  
проекта закона города Севастополя  
«О внесении изменений в Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года  
№ 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии  
города Севастополя»

**1. Общая информация.**

*1.1. Разработчик:* депутат Законодательного Собрания города Севастополя Журавлев Илья Григорьевич.

*1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:*

Закон города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

*1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:*

По результатам проведения Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю правовой и антикоррупционной экспертиз Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» (с изменениями, внесенными Законом города Севастополя от 4 мая 2016 года № 243-ЗС «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя в части уточнения формулировки уполномоченного исполнительного органа государственной власти города Севастополя»), в адрес Законодательного Собрания города Севастополя поступило экспертное заключение № 03-522-ЭЗ от 20 июня 2016 года, согласно которому подлежат устранению коррупциогенный фактор, правовые замечания, выявленные в Законе города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя». Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» подлежит приведению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством.

*1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:*

Приведение положений Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствие с федеральным законодательством.

*1.5. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:*

Изменение способа непосредственного влияния правовых предписаний на общественные отношения путем сужения сферы действия

управомачивающей нормы.

*1.6. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:*

начало: «2» ноября 2018 года;

окончание: «12» ноября 2018 года.

Предложений к проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» не поступало.

*1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:*

Ф.И.О.: Журавлев Илья Григорьевич.

Должность: Руководитель депутатской фракции в Законодательном Собрании города Севастополя, председатель постоянного комитета Законодательного Собрания города Севастополя по городскому хозяйству.

Тел.: (8692) 54-45-20

Адрес электронной почты: gorhoz@sevzakon.ru

## **2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.**

*2.1. Степень регулирующего воздействия:* упрощенный порядок (низкая степень).

*Обоснование:* в соответствии с пунктом 8 главы 1 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 3 апреля 2015 года № 269-ПП (далее – Положение) в отношении данного проекта оценка регулирующего воздействия проводится в упрощенном порядке, так как акт подготовлен в соответствии с особыми правилами, предусмотренными федеральным законодательством, закрепляющими необходимость проведения процедур публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, в том числе в отношении проектов, разработанных в целях приведения нормативных правовых актов города Севастополя в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации. О необходимости приведения действующего нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством указано в экспертном заключении Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю 10 июня 2016 года № 03-522-ЭЗ (письмо Департамента экономического развития города Севастополя от 30 октября 2018 года исх. № 3366/21-02/18).

**3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

*3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:*

Предполагаемое правовое регулирование направлено на приведение отдельных положений Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствие с положениями действующего федерального законодательства в области ветеринарии.

*3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:*

Проблема выявлена в результате проведения Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю правовой и антикоррупционной экспертиз Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя». Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием города Севастополя Закона города Севастополя от 4 мая 2016 года № 243-ЗС «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя в части уточнения формулировки уполномоченного исполнительного органа государственной власти города Севастополя», в соответствии с которым были внесены изменения в Закон города Севастополя «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя». Ранее меры для решения проблемы не принимались.

*3.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства:*

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 2 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 49, 49.1 и 49.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации; изъятия животных и (или) продуктов животноводства; осуществления регионального государственного ветеринарного надзора.

Пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13, пунктом 2 части 1 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, которому предоставлено право осуществлять законодательное регулирование по предметам ведения города Севастополя и предметам совместного ведения Российской Федерации и города Севастополя в пределах полномочий города Севастополя.

Законодательным Собранием города Севастополя в пределах полномочий принят Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

Исходя из положений части 1 статьи 40 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», в правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти, принявшего правовой акт, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

В связи с изложенным решение проблемы возможно исключительно путем принятия Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и

ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

#### *3.4. Источники данных:*

Экспертное заключение № 03-522-ЭЗ от 10 июня 2016 года Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз на Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя», согласно которому отдельные положения указанного Закона не соответствуют Конституции Российской Федерации, нормам федерального законодательства и содержат коррупциогенный фактор. Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» необходимо привести в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством.

#### *3.5. Иная информация о проблеме:*

Иная информация о проблеме отсутствует.

### **4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности.**

#### *4.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:*

Технический регламент Таможенного союза № 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»;

Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии»;

Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 года № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг»;

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Региональное законодательство в области ветеринарии: Закон Республики Крым от 17 июля 2014 года № 33-ЗРК «О ветеринарии Республики

Крым», Закон города Москвы от 29 июня 2005 года № 33 «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Москвы», Закон Московской области от 8 июня 2006 года № 87/2006-ОЗ «О ветеринарии в Московской области», Закон Архангельской области от 8 ноября 2006 года № 265-13-ОЗ «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии на территории Архангельской области», Закон Новосибирской области от 15 июня 2004 года № 199-ОЗ «Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Новосибирской области», Закон Рязанской области от 17 октября 2007 года № 156-ОЗ «О ветеринарной деятельности на территории Рязанской области», Закон Ставропольского края от 8 февраля 2011 года № 9-кз «Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Ставропольском крае», Закон Томской области от 12 октября 2005 года № 182-ОЗ «Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Томской области», Закон Чувашской Республики от 6 июня 1997 года № 7 «О ветеринарии», Областной закон Ростовской области от 14 сентября 2011 года № 671-ЗС «О ветеринарии в Ростовской области», Закон Республики Бурятия от 26 марта 2005 года № 1054-III «Об обеспечении эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в Республике Бурятия».

4.2. *Источники данных:* Справочно-правовая система Консультант-регион.

## 5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	5.3. Обоснование соответствия целей принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя
Приведение положений Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в	С момента вступления в силу нормативного правового акта.	Положения проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об

<p>соответствие с положениями федерального законодательства на основании экспертного заключения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю от 10 июня 2016 года № 03-522-ЭЗ по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз на Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».</p>		<p>эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» не противоречат принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя.</p>
--	--	---

*5.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:*

Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 года № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг», приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», экспертное заключение Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю от 10 июня 2016 года № 03-522-ЭЗ по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз на Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

**6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

*6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы:*

Принятие Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

Государство	
Выгоды	Издержки
Приведение отдельных положений Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствие с федеральным законодательством, устранение коррупциогенных факторов, замечаний правового характера, указанных в экспертном заключении Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю № 03-522-ЭЗ от 10 июня 2016 года.	Отсутствуют
Общество (граждане, потребители)	
Выгоды	Издержки
Приведение отдельных положений Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствие с федеральным законодательством, устранение коррупциогенных факторов, замечаний правового характера, указанных в экспертном заключении Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю № 03-522-ЭЗ от 10 июня 2016 года.	Отсутствуют



Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.)	
Выгоды	Издержки
Приведение отдельных положений Закона города Севастополя «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствие с федеральным законодательством, устранение коррупционного фактора, замечаний правового характера, указанных в экспертном заключении Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю № 03-522-ЭЗ от 10 июня 2016 года.	Отсутствуют

*6.2. Описание иных способов решения проблемы:*

Иные способы решения проблемы отсутствуют, так как необходимо устранить выявленные Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз на Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» коррупционные факторы, замечания правового характера, привести положения Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством.

*6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:*

Исходя из положений части 1 статьи 40 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», в правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти, принявшего правовой акт, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

Согласно пункту 1 статьи 13, пункту 13 части 2 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, которому предоставлено право законом регулировать вопросы, относящиеся

в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами к ведению и полномочиям города Севастополя.

В связи с изложенным единственным способом решения проблемы является принятие Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 16 июля 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

**7. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти города Севастополя (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	7.2. Порядок реализации	7.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует

**8. Оценка дополнительных расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.**

8.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	8.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя	8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
8.4. Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления) (от 1 до К)		
8.4.1. Функция (полномочие, обязанность или право) (от 1 до К)	8.4.2. Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.	Не предполагаются
	8.4.3. Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.	Не предполагаются
	8.4.4. Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.	Не предполагаются
8.5. Итого единовременные расходы за период		Не предполагаются

_____ гг.	
8.6. Итого периодические расходы за период _____ гг.	Не предполагаются
8.7. Итого возможные доходы за период _____ гг.	Не предполагаются

Бюджет города Севастополя не понесет дополнительных расходов в связи с принятием проекта закона.

8.8. Другие сведения о дополнительных расходах (возможных поступлениях) города Севастополя, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

8.9. Источники данных:

Отсутствуют.

**9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений.**

9.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 7.1 сводного отчета)	9.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	9.3. Описание и оценка видов расходов
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

9.4. Источники данных:

Отсутствуют.

**10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:**

По истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

## 11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.;

окончание: «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: \_\_\_\_\_, из них учтено полностью: \_\_\_\_\_, учтено частично: \_\_\_\_\_.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Приложение. Сводки предложений, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе процедуры ОРВ, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Иные приложения (по усмотрению органа, проводящего оценку регулирующего воздействия).

Разработчик:

депутат

Законодательного Собрания  
города Севастополя



И.Г. Журавлев

Руководитель разработчика:

Председатель

Законодательного Собрания  
города Севастополя



Е.Б. Алтабаева

«10» мая 2018 г.