

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта закона города Севастополя
«О внесении изменения в статью 1 Закона города Севастополя
от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности
в городе Севастополе»

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: депутат Законодательного Собрания города Севастополя Лобач Татьяна Георгиевна.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Закон города Севастополя «О внесении изменения в статью 1 Закона города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проблема заключается в том, что положения действующей редакции пункта 7 части 1 статьи 1 Закона города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе» не соответствуют положениям абзаца 29 статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Приведение отдельных положений нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием города Севастополя в соответствие с действующими правовыми нормами и правилами.

1.5. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Изменение способа непосредственного влияния правовых предписаний на общественные отношения путем расширения сферы действия обязывающей нормы.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: 11 июля 2018 года;

окончание: 20 июля 2018 года.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Лобач Татьяна Георгиевна.

Должность: председатель постоянного комитета Законодательного Собрания города Севастополя по экономике.

Тел.: (8692) 54-58-59

Адрес электронной почты: ekonom@sevzakon.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

2.1. Степень регулирующего воздействия:

Исходя из письма Департамента экономики от 5 июля 2018 года проект имеет низкую степень регулирующего воздействия.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 71-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» абзац двадцать девятый статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» дополнен словами «и юридических» после слова «физических».

Подготовленный к принятию проект закона города Севастополя «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе», внесенный на рассмотрение в Законодательное Собрание города Севастополя в 2017 году, соответствовал требованиям федерального законодательства, действовавшего на момент его рассмотрения.

Внесение изменений в федеральное законодательство, регулирующее отношения в сфере туристской деятельности, привело к тому, что действующие редакции законов субъектов Российской Федерации перестали соответствовать нормативному правовому акту, имеющему более высокую юридическую силу, что является недопустимым и подлежит устранению.

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена в результате проведения правового мониторинга Закона города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе».

Ранее меры для решения проблемы не принимались.

3.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства:

Исходя из положений части 1 статьи 40 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» в правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти, принявшего правовой акт, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

Согласно пункту 1 статьи 13, пункту 13 части 2 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, которому предоставлено право законом регулировать вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами к ведению и полномочиям города Севастополя.

В связи с изложенным решение проблемы возможно исключительно путем принятия Закона города Севастополя «О внесении изменения в статью 1 Закона города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе».

3.4. Источники данных:

Письмо Губернатора города Севастополя от 9 июня 2018 года (исх.№ 4428/19/2-18), согласно которому подлежат устранению выявленные несоответствия положений пункта 7 части 1 статьи 1 Закона города Севастополя № 333 «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе» нормам федерального законодательства.

3.5. Иная информация о проблеме:

Иная информация о проблеме отсутствует.

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности.

4.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Проведен анализ законов, регулирующих отдельные отношения в области туристской деятельности 57 субъектов Российской Федерации. Исходя из проведенного анализа следует.

Приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», в части уточнения понятия «туристский информационный центр» следующие законы субъектов Российской Федерации:

1. Закон Московской области от 26 декабря 2014 года № 186/2014-ОЗ «О государственной политике в сфере туризма и туристской деятельности в Московской области».

2. Областной закон от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

Не приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», в части уточнения понятия «туристский информационный центр»:

1. Закон Республики Крым от 14 августа 2014 года № 51-ЗРК «О туристской деятельности в Республике Крым». Следует обратить внимание на то, что 27 июня 2018 года принят Закон Республики Крым от 3 июля 2018 года № 509-ЗРК/2018 «О внесении изменений в Закон Республики Крым «О туристской деятельности в Республике Крым», положения которого устраняют существующее противоречие. Указанный Закон вступает в силу с 1 января 2019 года.

2. Закон города Севастополя № 333 «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе».

Законы ряда субъектов Российской Федерации не требуют приведения в соответствие так как основные понятия, используемые в них, применяются в том же значении, что и в Федеральном законе от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»:

1. Закон Санкт-Петербурга от 28 декабря 2012 года № 741-126 «О туристской деятельности в Санкт-Петербурге».

2. Областной закон Ленинградской области от 31 декабря 1997 года № 73-оз «О туристской деятельности на территории Ленинградской области».

3. Закон Архангельской области от 24 марта 2014 года № 99-6-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Архангельской области».

4. Закон Приморского края от 10 февраля 2014 года № 355-КЗ «О туризме и туристской деятельности на территории Приморского края».

5. Закон Калужской области от 13 июня 2000 года № 18-ОЗ «О туристской деятельности на территории Калужской области».

6. Закон Калининградской области от 16 декабря 1997 года №45 «О туристской деятельности в Калининградской области».

7. Закон Тульской области от 21 марта 2001 года № 238-ЗТО «О туристской деятельности на территории Тульской области».

8. Закон Владимирской области от 1 ноября 2017 года № 97-ОЗ «О туристской деятельности во Владимирской области».

9. Закон Рязанской области от 26 декабря 2016 года № 103-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере туризма на территории Рязанской области».

10. Закон Ульяновской области от 10 марта 2010 года № 23-ЗО «О некоторых мерах по развитию туристской деятельности на территории Ульяновской области».

11. Закон Мурманской области от 8 ноября 2016 года № 2050-01-ЗМО «О реализации отдельных положений Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» на территории Мурманской области».

12. Закон Томской области от 19 ноября 1999 года № 33-ОЗ «О туристской деятельности на территории Томской области».

13. Закон Вологодской области от 23 октября 2008 года № 1891-ОЗ «О туризме и туристской индустрии на территории Вологодской области».

14. Закон Республики Коми от 25 декабря 2012 года № 116-РЗ «О некоторых вопросах в сфере туризма на территории Республики Коми».

15. Закон Орловской области от 7 октября 1999 года № 123-ОЗ «О туристской деятельности на территории Орловской области».

16. Закон Республики Башкортостан от 25 июля 97 года № 112-з «О туристской деятельности в Республике Башкортостан».

17. Областной закон Новгородской области от 5 февраля 2008 года № 243-ОЗ «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Новгородской области».

18. Закон Краснодарского края от 25 октября 2005 года № 938-КЗ «О туристской деятельности в Краснодарском крае».

19. Закон Волгоградской области от 27 декабря 1999 года № 358-ОД «О развитии туризма в Волгоградской области».

20. Закон Республики Хакасия от 29 ноября 1999 года № 69 «О туристской деятельности на территории Республики Хакасия».

21. Закон Брянской области от 2 июля 2009 года № 50-З «О развитии туризма и туристской деятельности на территории Брянской области».

22. Закон Сахалинской области от 27 марта 2009 года № 23-ЗО «О туризме и туристской деятельности в Сахалинской области».

23. Закон Ивановской области от 9 ноября 2015 года № 113-ОЗ «О развитии туризма в Ивановской области».

24. Закон Республики Саха (Якутия) от 15 декабря 2009 года 780-З № 443-IV «О туристской деятельности в Республике Саха (Якутия)».

25. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 14 мая 2015 года № 19-РЗ «О некоторых вопросах туристской деятельности в Карачаево-Черкесской Республике».

26. Закон Курганской области от 3 ноября 2010 года № 73 «О туристской деятельности в Курганской области».

27. Закон Кемеровской области от 6 февраля 2009 года № 5-ОЗ «О туристской деятельности».

28. Закон Камчатского края от 7 июня 2010 года № 463 «О государственной поддержке развития туристской деятельности в Камчатском крае».

29. Закон Республики Дагестан от 18 июня 2001 года № 19 «О туристской деятельности в Республике Дагестан».

30. Закон Псковской области от 26 декабря 2013 года № 1351-ОЗ «О туристской деятельности в Псковской области».

31. Закон Саратовской области от 6 июля 2011 года № 75-ЗСО «О государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Саратовской области».

32. Закон Пермского края от 9 марта 2006 года № 2903-656 «О туризме и туристской деятельности».

33. Закон Смоленской области от 8 июля 2010 года № 53-з «О туристской деятельности на территории Смоленской области».

34. Закон Оренбургской области от 31 июля 2000 года № 595/148-ОЗ «О туристской деятельности на территории Оренбургской области».

35. Закон Республики Калмыкия от 17 февраля 2006 года № 257-III-З «О государственной поддержке туристской деятельности в Республике Калмыкия».

36. Закон Республики Тыва от 8 июля 2011 года № 789 ВХ-1 «О туристской деятельности в Республике Тыва».

37. Закон Тверской области от 26 марта 1998 года № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области».

38. Закон Тамбовской области от 4 июля 2016 года № 689-З «О туристской деятельности в Тамбовской области».

39. Закон Республики Ингушетия от 4 июля 2011 года № 19-РЗ «О туристской деятельности в Республике Ингушетия».

40. Закон Республики Карелия от 2 мая 2017 года № 2117-ЗРК «О некоторых вопросах развития туризма и туристской деятельности в Республике Карелия».

41. Закон Чеченской Республики от 13 ноября 2017 года № 37-РЗ «О туризме и туристской деятельности в Чеченской Республике».

4.2. Источники данных:

Справочно-правовая система Консультант-регион.

5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

<p><i>5.1. Цели предлагаемого правового регулирования</i></p>	<p><i>5.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования</i></p>	<p><i>5.3. Обоснование соответствия целей принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя</i></p>
<p>Приведение положений пункта 7 части 1 статьи 1 Закон города Севастополя № 333 «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе» в соответствии с действующими правовыми нормами и правилами, предполагающее изменение способа непосредственного влияния правовых предписаний на общественные отношения путем расширения сферы действия обязывающей нормы.</p>	<p>С момента вступления в силу изменений</p>	<p>Цели предполагаемого правового регулирования в полной мере соответствуют принципам законности, обоснованности, мотивированности, системности.</p>

5.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы:

Государство	
Выгоды	Издержки
<p>Приведение регионального законодательства в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства. Учитывая, что основной целью функционирования туристских информационных центров является создание благоприятной информационной среды для иногородних и иностранных потребителей услуг, введение обязанности по информированию не только физических, но и юридических лиц позволит более эффективно осуществлять продвижение региона как на национальном, так и на международном уровне. Расширение круга лиц, подлежащих информированию может обеспечить значительный рост потоков туристов и экскурсантов в городе Севастополе, что повлечет за собой пропорциональное увеличение поступлений в бюджет.</p>	Отсутствуют
Общество (граждане, потребители)	
Выгоды	Издержки
<p>Информирование юридических лиц о туристских ресурсах и об объектах туристской индустрии позволит потребителю своевременно получать необходимую и достоверную информацию о туристском продукте, обеспечивающую возможность его правильного выбора не только из информационного туристского</p>	Отсутствуют

центра, но и от вышеуказанных юридических лиц.	
Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.)	
Выгоды	Издержки
Рост потока туристов и экскурсантов в город Севастополь увеличит потребительскую способность, что позволит в результате реализации товара (оказания услуги) повысить доходы от ведения хозяйственной деятельности.	Для туристских информационных центров (как юридических лиц) возникнет дополнительная обязанность информирования юридических лиц о туристских ресурсах и об объектах туристской индустрии, что повлечет за собой дополнительные расходы.

6.2. Описание иных способов решения проблемы:

Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Государство	
Выгоды	Издержки
Общество (граждане, потребители)	
Выгоды	Издержки
Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.)	
Выгоды	Издержки

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Исходя из положений части 1 статьи 40 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» в правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти, принявшего правовой акт, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

Согласно пункту 1 статьи 13, пункту 13 части 2 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является

постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, которому предоставлено право законом регулировать вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами к ведению и полномочиям города Севастополя.

В связи с изложенным единственным способом решения проблемы является принятие Закона города Севастополя «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе».

7. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти города Севастополя (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

<i>7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)</i>	<i>7.2. Порядок реализации</i>	<i>7.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах</i>
Принятие проекта закона не приведет к изменению функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти города Севастополя (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации		

8. Оценка дополнительных расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

<i>8.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)</i>	<i>8.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя</i>	<i>8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн</i>

		рублей
8.4. Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления) (от 1 до К)		
8.4.1. Функция (полномочие, обязанность или право) (от 1 до К)	8.4.2. Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.	
	8.4.3. Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.	
	8.4.4. Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.	
8.5. Итого единовременные расходы за период _____ гг.		
8.6. Итого периодические расходы за период _____ гг.		
8.7. Итого возможные доходы за период _____ гг.		

Бюджет города Севастополя не понесет дополнительных расходов в связи с принятием проекта закона.

Возможные поступления в бюджет города Севастополя на настоящем этапе рассчитать не представляется возможным, так как отсутствуют исходные данные. Получить исходные данные невозможно в связи с тем, что поступления в бюджет будут зависеть от роста потоков туристов и экскурсантов в городе Севастополе и повышения доходов от ведения хозяйственной деятельности субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя.

8.8. Другие сведения о дополнительных расходах (возможных поступлениях) города Севастополя, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

Отсутствуют.

8.9. Источники данных:

Отсутствуют.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения

установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений.

<i>9.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 7.1 сводного отчета)</i>	<i>9.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием</i>	<i>9.3. Описание и оценка видов расходов</i>
<p>Организация осуществляющая деятельность по информированию физических и юридических лиц о туристских ресурсах и об объектах туристской индустрии, а также продвижению туристских продуктов на внутреннем и мировом туристских рынках на территории города Севастополя</p>	<p>Проект закона вводит обязанность информирования юридических лиц о туристских ресурсах и об объектах туристской индустрии.</p>	<p>Расходы по информированию: 1) увеличение затрат на трудовые ресурсы; 2) увеличение затрат на материально-техническое обеспечение.</p>

Суммарно расходы организаций, осуществляющих деятельность по информированию физических и юридических лиц о туристских ресурсах и об объектах туристской индустрии, а также продвижению туристских продуктов на внутреннем и мировом туристских рынках, на настоящем этапе рассчитать не представляется возможным, так как отсутствуют исходные данные. Получить исходные данные невозможно в связи с тем, что расходы указанных субъектов будут зависеть от порядка осуществления деятельности по информированию, закрепленного в локальных нормативных актах.

9.4. Источники данных:

Отсутствуют.

10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

По истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало:

окончание:

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Замечания и предложения не поступили.

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

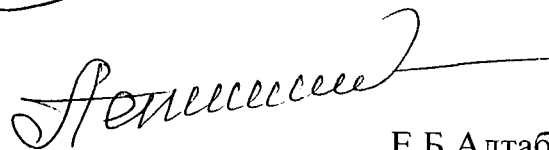
Сводка не составлялась.

Разработчик:
депутат
Законодательного Собрания
города Севастополя



Т.Г.Лобач

Руководитель разработчика:
Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

23 июля 2018 года