

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта закона города Севастополя
«О внесении изменений в статью 19 Закона города Севастополя от
16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном
благополучии города Севастополя»

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: депутат Законодательного Собрания города Севастополя Журавлев Илья Григорьевич.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Закон города Севастополя «О внесении изменений в статью 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

По результатам проведения Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю правовой и антикоррупционной экспертиз Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» (с изменениями, внесенными законами города Севастополя от 4 мая 2016 года № 243-ЗС, от 1 февраля 2019 года № 479-ЗС), в адрес Законодательного Собрания города Севастополя поступило экспертное заключение № 02-306-ЭЗ от 4 апреля 2019 года, согласно которому статью 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» необходимо привести в соответствие со статьей 12 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-І «О ветеринарии», которая была изменена с 8 января 2019 года Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» в части регулирования деятельности специалистов в области ветеринарии».

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Приведение положений статьи 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствие с федеральным законодательством в области ветеринарии.

1.5. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Изменение способа непосредственного влияния правовых предписаний на общественные отношения путем сужения сферы действия обязывающей

нормы.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: «11» июня 2019 года;

окончание: «21» июня 2019 года.

Предложений к проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» не поступало.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Журавлев Илья Григорьевич.

Должность: Руководитель депутатской фракции в Законодательном Собрании города Севастополя, председатель постоянного комитета Законодательного Собрания города Севастополя по городскому хозяйству.

Тел.: (8692) 54-45-20

Адрес электронной почты: gorhoz@sevzakon.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

2.1. Степень регулирующего воздействия: упрощенный порядок (низкая степень).

Обоснование: в соответствии с пунктом 8 главы 1 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 3 апреля 2015 года № 269-ПП (далее – Положение) в отношении данного проекта оценка регулирующего воздействия проводится в упрощенном порядке, так как акт подготовлен в соответствии с особыми правилами, предусмотренными федеральным законодательством, закрепляющими необходимость проведения процедур публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, в том числе в отношении проектов, разработанных в целях приведения нормативных правовых актов города Севастополя в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации. О необходимости приведения действующего нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством указано в экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю № 02-306-ЭЗ от 4 апреля 2019 года (письмо Департамента экономического развития города Севастополя от 31 мая 2019 года исх. № 1660/01-15-01.3-21/02/19).

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Предполагаемое правовое регулирование направлено на приведение статьи 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствии с положениями действующего федерального законодательства в области ветеринарии.

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена в результате проведения Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю правовой и антикоррупционной экспертиз Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя». Ранее меры для решения проблемы не принимались.

3.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства:

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 2 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 49, 49.1 и 49.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за

исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации; изъятия животных и (или) продуктов животноводства; осуществления регионального государственного ветеринарного надзора.

Пунктом «б» части 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13, пунктом 2 части 1 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, которому предоставлено право осуществлять законодательное регулирование по предметам ведения города Севастополя и предметам совместного ведения Российской Федерации и города Севастополя в пределах полномочий города Севастополя.

Законодательным Собранием города Севастополя в пределах полномочий принят Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

Исходя из положений части 1 статьи 40 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», в правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти, принявшего правовой акт, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

В связи с изложенным решение проблемы возможно исключительно путем принятия Закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

3.4. Источники данных:

Экспертное заключение № 02-306-ЭЗ от 4 апреля 2019 года Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз на Закон

города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя», согласно которому статью 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» необходимо привести в соответствие со статьей 12 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-І «О ветеринарии», которая была изменена с 8 января 2019 года Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 524-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» в части регулирования деятельности специалистов в области ветеринарии».

3.5. Иная информация о проблеме:

Иная информация о проблеме отсутствует.

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности.

4.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Технический регламент Таможенного союза № 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»;

Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-І «О ветеринарии»;

Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральный закон от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 года № 898 «Об утверждении Правил оказания платных ветеринарных услуг»;

Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 17 декабря 2016 года № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Региональное законодательство в области ветеринарии:

Закон Алтайского края от 13 ноября 1998 года № 59-ЗС «О ветеринарии»,

Закон Чувашской Республики от 6 июня 1997 года № 7 «О ветеринарии»,

Закон Республики Башкортостан от 3 марта 1994 года № ВС-22/43 «О ветеринарии».

4.2. *Источники данных:* Справочно-правовая система Консультант-регион.

5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	5.3. Обоснование соответствия целей принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя
Приведение положений статьи 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствие с положениями федерального законодательства в области ветеринарии.	С момента вступления в силу нормативного правового акта.	Положения проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» не противоречат принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя.

5.4. *Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:*

Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», экспертное заключение № 02-306-ЭЗ от 4 апреля 2019 года Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз на Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы:

Принятие Закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

Государство	
Выгоды	Издержки
Приведение положений статьи 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствие с федеральным законодательством в области ветеринарии.	Отсутствуют
Общество (граждане, потребители)	
Выгоды	Издержки
Приведение положений статьи 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствие с федеральным законодательством в области ветеринарии.	Отсутствуют
Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.)	

Выгоды	Издержки
Приведение положений статьи 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствие с федеральным законодательством в области ветеринарии.	Отсутствуют

6.2. Описание иных способов решения проблемы:

Иные способы решения проблемы отсутствуют, так как необходимо привести положения статьи 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя» в соответствие с федеральным законодательством, устранить замечание, указанное в экспертном заключении № 02-306-ЭЗ от 4 апреля 2019 года Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз на Закон города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Исходя из положений части 1 статьи 40 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», в правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти, принявшего правовой акт, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

Согласно пункту 1 статьи 13, пункту 13 части 2 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, которому предоставлено право законом регулировать вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами к ведению и полномочиям города Севастополя.

В связи с изложенным единственным способом решения проблемы является принятие Закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 19 Закона города Севастополя от 16 июня 2015 года № 155-ЗС «Об эпизоотическом и ветеринарно-санитарном благополучии города Севастополя».

7. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти города Севастополя (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	7.2. Порядок реализации	7.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует

8. Оценка дополнительных расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

8.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	8.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя	8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
8.4. Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления) (от 1 до К)		
8.4.1. Функция (полномочие, обязанность или право) (от 1 до К)	8.4.2. Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.	Не предполагаются
	8.4.3. Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.	Не предполагаются
	8.4.4. Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.	Не предполагаются
8.5. Итого единовременные расходы за период _____ гг.		Не предполагаются
8.6. Итого периодические расходы за период _____ гг.		Не предполагаются
8.7. Итого возможные доходы за период _____ гг.		Не предполагаются

Бюджет города Севастополя не понесет дополнительных расходов в связи с принятием проекта закона.

8.8. *Другие сведения о дополнительных расходах (возможных поступлениях) города Севастополя, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:*

Отсутствуют.

8.9. *Источники данных:*

Отсутствуют.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений.

9.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 7.1 сводного отчета)	9.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	9.3. Описание и оценка видов расходов
Отсутствуют	Отсутствуют	Отсутствуют

9.4. *Источники данных:*

Отсутствуют.

10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

По истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету.

11.1. *Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:*

начало: « » _____ 2019 г.;
окончание: « » _____ 2019 г.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Разработчик:
депутат
Законодательного Собрания
города Севастополя



И.Г.Журавлев

Руководитель разработчика:

Председатель Законодательного
Собрания города Севастополя



Е.Б.Алтабаева

«27» июня 2019 г.