



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ
ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

ул. Ген.Петрова, 15, г. Севастополь, 299011
тел. (8692) 55-02-05, факс (8692) 54-24-24
e-mail: depeconomy@sev.gov.ru

от 07.04.2017 № 1407

на № _____ от _____

Законодательное Собрание
города Севастополя

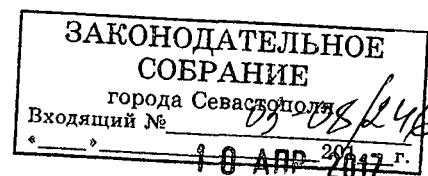
На письмо Законодательного Собрания города Севастополя от 23.03.2017 исх. 03-15/527 – в соответствии с пунктом 18 раздела I Плана контрольной деятельности Законодательного Собрания города Севастополя на 2017 год, утверждённого Постановлением Законодательного Собрания города Севастополя от 24.01.2017 № 799, направляем отчётные материалы о проведении государственной политики, направленной на реализацию основных задач Департамента экономики города Севастополя.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Директор

Э.К. Ахтемов

А.Б.Бедрик
541749



Информация
о проведении государственной политики, направленной на реализацию
основных задач Департамента экономики города Севастополя

Департамент экономики города Севастополя (далее – Департамент) образован в соответствии с Указом Губернатора города Севастополя от 17.04.2015 № 33-УГ.

Штатная численность сотрудников Департамента составляет 77 человек, фактическая – 55 человек.

В структуру Департамента входят пять управлений:

- управление прогноза и анализа социально-экономического развития;
- управление промышленности;
- управление по вопросам развития предпринимательства;
- управление государственного заказа;
- управление по реализации государственных и федеральных целевых программ.

Основной целью Департамента является обеспечение устойчивого социально - экономического развития города Севастополя.

Обеспечение реализации
государственной экономической политики

В рамках работы Департамента по реализации на территории города Севастополя общегосударственной экономической политики разработан и согласован ряд нормативно-правовых актов по вопросам стратегического планирования социально-экономического развития региона.

Утвержден Закон города Севастополя № 295-ЗС от 05.12.2016 «О стратегическом планировании города Севастополя».

Согласованы проекты нормативных актов стратегического планирования:

– 5 проектов изменений федеральных законов («О стратегическом планировании в Российской Федерации», «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города Федерального значения Севастополя» и т.д.);

– проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка согласования стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации»;

– проект приказа Министра экономического развития Российской Федерации «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, плана мероприятий по ее реализации, организации мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и порядка присвоения уникального реестрового номера документа стратегического планирования Российской Федерации»;

– проект постановления Правительства Севастополя о требованиях к порядку разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития города Севастополя и плана мероприятий.

Сформирована нормативно-правовая база для формирования федерального реестра документов стратегического планирования:

– распоряжение Правительства Севастополя от 21.03.2016 № 158-РП «О размещении документов стратегического планирования, разработанных в городе Севастополе, в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования»;

– постановление Правительства Севастополя от 21.03.2016 № 191-ПП «Об определении исполнительных органов государственной власти города Севастополя, ответственных за государственную регистрацию документов стратегического планирования, разработанных на уровне города Севастополя, в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования».

Разработаны акты, устанавливающие требования к содержанию, порядку разработки, рассмотрения и утверждения (одобрения) документов стратегического планирования в соответствии с Планом подготовки документов стратегического планирования города федерального значения Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 03.12.2014 № 542:

– «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ города федерального значения Севастополя» (постановление Правительства Севастополя от 24.12.2014 № 643);

– «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития города федерального значения Севастополя» (постановление Правительства Севастополя 25.05.2015 № 437-ПП);

– «О Порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ города федерального значения Севастополя» (постановление Правительства Севастополя от 29.05.2015 № 455-ПП).

В части реализации норм стратегического планирования на территории города Севастополя:

– утверждены основные параметры прогноза социально-экономического развития города Севастополя на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (постановление от 14.12.2016 № 1192-ПП «О прогнозе социально-экономического развития города Севастополя на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», обеспечен их ввод в ГАС «Управление»;

– по итогам 2016 года в городе утверждены 20 государственных программ города Севастополя. Введены и зарегистрированы в федеральном реестре документов стратегического планирования документы стратегического планирования города Севастополя (прогнозы СЭР на 2017, 2018-2019 гг., госпрограммы города Севастополя). Подготовлена информация о соответствии целевых индикаторов региональных документов стратегического планирования целевым индикаторам, определенным документами стратегического планирования на федеральном уровне.

Обеспечена разработка проекта Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года, а именно:

– разработано и утверждено техническое задание на выполнение научно-исследовательских работы по теме «Разработка Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года (распоряжение Правительства Севастополя от 14.07.2016 № 386-РП);

– создана рабочая группа по обеспечению организации разработки Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года и взаимоувязки документов, определяющих стратегическое и территориальное развитие города Севастополя (распоряжение Губернатора города Севастополя от 12.10.2016 № 145-РГ).

В рамках работы по реализации антикризисных мер и модернизация экономики актуализированы:

– состав комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности (распоряжение Правительства Севастополя от 27.10.2016 № 593-РП);

– план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности города Севастополя в 2016 году и на 2017 год (распоряжение Правительства Севастополя от 28.03.2016 № 169, от 27.10.2016 № 600).

Информация о ходе реализации Плана первоочередных мероприятий ежемесячно направляется в Минэкономразвития России, ежеквартально – в Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации.

В отчётном периоде на постоянной основе осуществлялся мониторинг социально-экономического развития города Севастополя.

Актуализирована нормативно-правовая база: обновлен состав комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности (распоряжение Правительства Севастополя от 17.11.2016 № 643), упорядочен перечень ответственных за проведение мониторинга процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах города Севастополя (распоряжение Правительства Севастополя от 17.11.2016 № 642).

В рамках поставленных задач:

– ежемесячно проводился анализ процессов, происходящих в экономике, определялись тенденции и приоритеты в развитии экономики города Севастополя, выявлялись диспропорции в развитии секторов экономики и намечались пути их устранения;

– осуществлялся мониторинг процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах города Севастополя для выработки антикризисных мер (ежемесячно информация направляется в Минэкономразвития России посредством ГАС «Управление»);

– ежеквартально готовились информационно-аналитические материалы об итогах социально-экономического развития города Севастополя и информации о ключевых проблемах, сдерживающих развитие региона (информация направлена в Минэкономразвития, размещена на официальном сайте Правительства Севастополя);

– ежеквартально готовилась информация в Минэкономразвития России и представительство Министерства иностранных дел РФ о состоянии международного сотрудничества (международных мероприятиях, предприятиях с иностранными инвестициями).

Работа с ГАС «Управление»

Важным аспектом деятельности Департамента выступает работа с Государственной автоматизированной информационной системой (ГАС) «Управление». На протяжении отчётного периода Департаментом актуализирована нормативная база по работе ОИГВов г. Севастополя в ГАС «Управление». Издано распоряжение Правительства Севастополя от 13.10.2016 № 564-РП «О внесении изменений в распоряжение Правительства Севастополя от 13.08.2015 № 674-РП «Об организации предоставления информации в государственную автоматизированную систему «Управление».

Департаментом экономики г. Севастополя регулярно обеспечивается ввод данных в информационные панели ГАС «Управление» по:

– мониторингу реализации мероприятий, направленных на достижение показателей, содержащихся в указах Президента РФ от 07.05.2012 № 596-606 (ежемесячно);

– мониторингу процессов в реальном секторе экономики, финансово-банковской и социальной сферах г. Севастополя (ежемесячно);

– оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти г. Севастополя (01.04.2016);

– показателям прогноза социально-экономического развития г. Севастополя (20.07.2016; 10.11.2016 уточненный).

Обеспечено формирование регионального сегмента федерального реестра документов стратегического планирования г. Севастополя и перечня ответственных лиц для ввода в ГАС «Управление».

Осуществлялась координация работы органов исполнительной власти города Севастополя по работе с ГАС «Управление» в части:

– порядка предоставления статистических отчетов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также лицензирования отдельных видов деятельности посредством ГАС «Управление»;

– перечня данных для информационного обмена с региональными и муниципальными информационными системами участников стратегического планирования;

– ввода данных по соглашениям государственно-частного и муниципально-частного партнерства;

– рассмотрения региональной технологической карты межведомственного взаимодействия ГАС «Управление» и т.д.

В целях создания региональной автоматизированной информационно-аналитической системы разработано и утверждено Положение об автоматизированной информационно-аналитической системе «Мониторинг социально-экономического развития города Севастополя с использованием типового регионального сегмента ГАС «Управление» и Регламент ввода и передачи сведений, содержащихся в автоматизированной информационно-аналитической системе в ГАС «Управление» (постановление Правительства Севастополя от 31.11.2016 № 1139-ПП).

Реализация «майских указов»

Среди приоритетных направлений работы Департамента – мероприятия, направленные на обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606 («майские указы»).

В части формирования нормативной базы реализации «майских указов» на региональном уровне Департаментом создана и обновлена межведомственная комиссия по мониторингу достижения в городе Севастополе значений целевых показателей, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-602, 604, 606. Подготовлено и проведено 4 заседания (протоколы от 14.01.2016, № 8, от 05.04.2016 №9, от 28.04.2016 №10, от 28.07.2016 №11); определен и уточнен в 2016 году порядок проведения мониторинга достижения в городе Севастополе значений целевых показателей социально-экономического развития, характеризующих выполнения поручений Президента Российской Федерации 28.04.2015 № 351-РП, распоряжение Правительства Севастополя от 26.02.2016 №89-РП). Уточнен Порядок предоставления публичной отчетности исполнительными органами государственной власти города Севастополя по реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-601, 606. (Распоряжение Правительства Севастополя от 16.05.2016 № 271-РП).

В рамках мероприятий по обеспечению фактической реализации положений «майских указов» Департаментом в отчетном периоде проводился регулярный мониторинг исполнения поручений Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на выполнение мероприятий и достижение целевых показателей, содержащихся в «майских указах» Президента Российской Федерации за 2016 год. Направлена отчетная информация в Минэкономразвития России и Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе, ежеквартально результаты размещались на официальном сайте Правительства

Севастополя. Начиная с июля 2015 года обеспечен ежемесячный ввод данных о ходе реализации «майских» указов в ГАС «Управление».

Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти

Департаментом на протяжении отчётного периода проводилась работа по обеспечению реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» и от 10.09.2012 № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности» (далее – Указы).

В качестве нормативного обеспечения реализации Указов на региональном уровне Департаментом подготовлено и издано постановление Правительства Севастополя от 13.10.2016 № 974-ПП «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.08.2012 №1199 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

В целях обеспечения фактической реализации положений Указов Департаментом подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации: доклад Губернатора г.Севастополя о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти города федерального значения Севастополя за 2015 год и планируемых значениях на 3-х летний период. (Исх. от 01.04.2016 № 1466/10/2-16); предложения об определении индивидуальных показателей на 2017 год направлены Губернатору города Севастополя (исх. от 29.09.2016 № 2306) и в Минэкономразвития России (исх. от 03.10.2016 № 3396).

Обеспечен ввод доклада Губернатора города Севастополя в ГАС «Управление».

Оценка регулирующего воздействия

В 2016 году внесены изменения в Постановление Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя»:

1) Постановлением Правительства Севастополя № 620-ПП от 24.06.2016 внесены изменения, которые были предложены экспертной группой «Агентство стратегических инициатив» с целью согласования пункта 12 Регионального инвестиционного стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе и в целях обеспечения единообразного подхода к порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов правовых актов города Севастополя, подлежащих оценке регулирующего

воздействия в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства города Севастополя, также был изменен пункт 8 действующего Положения, исключена норма допускающая возможность исключения процедуры обсуждения идеи (концепции) предполагаемого правового регулирования, что позволило устранить замечание, содержащееся в предписании Прокуратуры города Севастополя об устранении нарушений законов в нормотворческой деятельности органов исполнительной власти города Севастополя от 20.05.2016 №22/1-09-2015/ИД2228;

2) Постановлением Правительства Севастополя № 872-ПП от 16.09.2016 уточнена процедура ОРВ в связи с внесением изменений в методические рекомендации Минэкономразвития России.

Департаментом экономики города Севастополя изданы приказы:

– от 24.06.2016 №39 «Об утверждении плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов города Севастополя, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на второе полугодие 2016 года»;

– от 26.12.2016 №90 «Об утверждении плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов города Севастополя, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на первое полугодие 2017 года»;

– от 26.12.2016 №91 «Об утверждении плана проведения экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на 2017 год».

В части взаимодействия с предпринимательским сообществом – заключены соглашения о взаимодействии с организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества, при проведении оценки регулирующего воздействия.

В августе 2016 года подписаны соглашения с Союзом «Региональное объединение работодателей «Севастопольский союз промышленников и предпринимателей», Севастопольским региональным отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Севастопольской Торгово-промышленной палатой и с Экспертной группой Автономной Некоммерческой Организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в городе Севастополе.

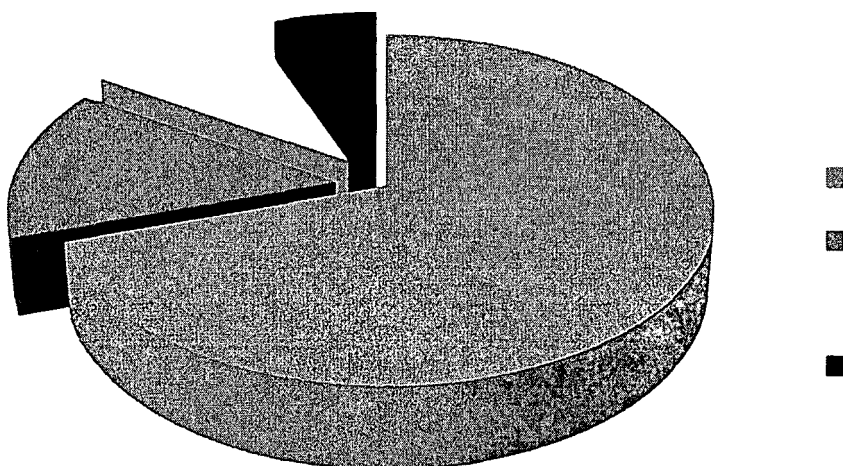
На инвестиционном портале Севастополя организована возможность подписки на информирование о размещении на официальном сайте материалов по вопросам ОРВ.

По процедуре ОРВ (оценки регулирующего воздействия):

В 2016 году процедуру ОРВ прошли 50 проектов НПА, из них 17 проектов законов города Севастополя (7 проектов, разработчиками которых были депутаты

3С и 10 проектов, разработчиками которых было Правительство Севастополя), 32 проекта постановлений Правительства Севастополя и 1 проект приказа ОИВ.

Департаментом экономики города Севастополя как уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия за период с 01.01.2016 по 31.12.2016 было дано 35 положительных и 7 отрицательных заключений. По 5 проектам даны разъяснения, что они не содержат положений, которые вводят избыточные ограничения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и не требует прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия. По 3 проектам даны разъяснения, в части того, что они требуют прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия.



По процедуре экспертизы НПА:

В 2016 году проведена экспертиза 10 НПА, включенных в план проведения экспертизы на 2016 год. В отношении 1 акта даны рекомендации и предложения разработать необходимые подзаконные акты.

По 2 актам, включенным в план проведения экспертизы на 2016 год были продлены публичные консультации и заключения даны в январе 2017 года. В отношении 1 акта в заключении содержатся рекомендации привести акт в соответствие с действующим законодательством.

По процедуре ОФВ (оценки фактического воздействия):

В 2016 году проведена ОФВ 5 НПА, включенных в план проведения оценки фактического воздействия на 2016 год. Из них даны на 2 акта положительные и на 3 акта отрицательные заключения (в т.ч. 1 заключение дано с рекомендациями и предложениями, 1 заключение содержит рекомендации привести акт в соответствие с Конституцией РФ и устранить коррупциогенный фактор, в отношении 1 акта было предложено отменить его).

Минэкономразвития России ежегодно формирует рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах

Российской Федерации. В рейтинге регионов по ОРВ город Севастополь поднялся с 65 места в 2015 году на 47 место в 2016 году и вошел в группу «хороший уровень» (начиная с 2014 года наблюдается положительная динамика: с 85 места в 2014 году на 65 место в 2015 году, таким образом за два года город Севастополь поднялся в рейтинге на 38 пунктов).

Проведение экспертизы крупных сделок ГУПов

Согласно Порядка согласования собственником имущества сделок государственных унитарных предприятий Департамент подготавливает экспертизу проекта решения собственника. Экспертиза сделки ГУПов включает в себя:

- анализ и проработку представленных документов по сделке (ТЭО ГУПов, заключение отраслевого органа, проект решения собственника);
- контроль соответствия сделок установленному Порядку;
- подготовку заключения согласно проведенной экспертизе.

В течение 2016 года проведено 98 экспертиз крупных сделок ГУПов на общую сумму более 3,2 млрд. руб. 10 сделок отклонены в связи с нарушениями правового характера.

Реализация государственных программ

В соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 12.07.2016 № 667-ПП «О признании утратившим силу постановления Правительства Севастополя от 27.02.2015 № 115-ПП «Об утверждении Перечня государственных программ города Севастополя на период 2015-2020 годы» и утверждении перечней государственных программ города Севастополя на 2015-2020 годы» приложением 1 утвержден Перечень государственных программ на 2016 год, действующий до 31 декабря 2016 года (далее – Перечень, Программа). Утвержденным Перечнем к реализации в 2016 году были предусмотрены 46 государственных программ.

Из утвержденного Перечня до конца 2016 годы не были утверждены 4 государственные программы, а именно:

- «Развитие гражданского общества города Севастополя на 2016-2020 годы»;
- «Поддержка и развитие средств массовой информации и книгоиздания, обеспечение информирования граждан о деятельности органов государственной власти и социально-политических событиях в г. Севастополе на 2017-2019 годы»;
- «Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Севастополя на 2016-2020 годы»;
- «Охрана, защита и воспроизводство лесов города Севастополя на 2015-2017 годы».

Для реализации государственных программ в 2016 году было предусмотрено 30 481,3 млн. руб. за счёт всех источников финансирования.

Фактическое финансирование составило 16 791,0 млн. рублей или 55,09 % от планового значения, в том числе за счёт средств:

– федерального бюджета: 1 942,5 млн. руб. или 21,79 % от плана финансирования;

– бюджета города Севастополя: 10 836,5 млн. руб. или 74,3 % от плана финансирования;

– внебюджетных средств: 704,6 млн. руб. или 19,2 % от плана финансирования;

– Фонда обязательного медицинского страхования: 3 307,4 млн. руб. или 99,84 % от плана финансирования.

Освоение средств по Программам составило 16 083,4 млн. руб. или 95,79 % от факта финансирования, в том числе за счёт средств:

– федерального бюджета: 1 813,5 млн. руб. или 93,36 % от факта финансирования;

– бюджета города Севастополя: 10 280,6 млн. руб. или 94,87 % от факта от факта финансирования;

– внебюджетных средств: 682,0 млн. руб. или 96,78 % от факта финансирования;

– Фонда обязательного медицинского страхования: 3 307,4 млн. руб. или 100,0 % от факта финансирования.

Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе

Развитие малого и среднего предпринимательства как относительно самостоятельного сектора современной рыночной экономики имеет большое социально-экономическое значение и является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития города Севастополя.

В целях обеспечения и поддержки благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе в 2016 году проведена следующая работа:

1) Правительством Севастополя организована работа по реализации основных положений Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия), утверждённой Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.07.2016 №1083-р.

В рамках реализации Стратегии:

– Постановлением Правительства Севастополя от 16.09.2016 № 877-ПП создан Координационный совет по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе с участием в его работе представителей некоммерческих организаций, выражающих интересы малого и среднего предпринимательства, предпринимательского и экспертного сообщества;

– осуществляется выполнение Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации Стратегии;

– организовано взаимодействие по вопросам реализации положений Стратегии и «дорожной карты» с Министерством экономического развития Российской Федерации и АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», исполнительными органами государственной власти города Севастополя;

2) реализовывалась государственная программа города Севастополя «Развитие малого и среднего предпринимательства Севастополя на 2016 год», утвержденная постановлением Правительства Севастополя от 30.10.2015 № 1017-ПП (с изменениями и дополнениями) (далее – Программа на 2016 год). Также до 01.04.2016 продолжалась реализация государственной программы города Севастополя «Развитие малого и среднего предпринимательства Севастополя на 2015 год», утвержденная постановлением Правительства Севастополя от 17.04.2015 № 313-ПП (с изменениями и дополнениями), (далее – Программа на 2015 год).

Общий объем финансирования мероприятий Программы на 2016 год составил 34,84 млн. рублей, в том числе за счет средств:

- федерального бюджета: 27,98 млн. рублей;
- бюджета города Севастополя: 6,86 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 средства по Программе на 2016 год освоены в полном объеме.

В рамках реализации мероприятий вышеуказанных государственных программ города Севастополя по развитию малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в 2016 году оказана следующая государственная поддержка:

– некоммерческой организацией «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Севастополе» оформлено 35 поручительств на общую сумму 55,5 млн. руб. Субъекты МСП, получившие поддержку, осуществляют свою деятельность в сфере оптовой и розничной торговли, производства мебели и организации деятельности детского развивающего центра;

– некоммерческой организацией «Микрофинансовая организация фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Севастополе» выдано 53 микрозайма субъектам МСП на общую сумму 71,1 млн. рублей. Субъекты МСП, получившие поддержку, осуществляют свою деятельность в сфере оптовой и розничной торговли, предоставлении бытовых услуг, общественного питания и производства металлоконструкций;

– некоммерческой организацией «Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства» проведено 1897 консультаций, 129 семинаров и 39 обучающих курсов по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности для 5495 представителей субъектов малого и среднего предпринимательства;

– заключено 11 договоров о предоставлении грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на общую сумму 5,5 млн. рублей (в т.ч. 5,00 млн. рублей – средства федерального бюджета; 0,50 млн. рублей – средства бюджета города Севастополя).

Постановлением Правительства Севастополя от 13.10.2016 № 975-ПП утверждена Государственная программа города Севастополя «Развитие малого

и среднего предпринимательства Севастополя на 2017 год» (с изменениями и дополнениями) (далее – Программа на 2017 год).

Объём финансирования по Программе на 2017 год составляет 46,04 млн. руб., т.ч. за счет средств федерального бюджета – 40,67 млн. руб., бюджета г. Севастополя – 5,37 млн. рублей.

Программа на 2017 год предусматривает реализацию 3-х мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, в т.ч.:

– 2 мероприятий по предоставлению финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в т.ч. по предоставлению микрозаймов, поручительств субъектам МСП;

– 1 мероприятия по предоставлению информационно-консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства города Севастополя, проведению обучающих мероприятий, семинаров, конференций, круглых столов и иных мероприятий.

20.02.2017 заключено Соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Севастополя о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства № 139-08-164.

По состоянию на 29.03.2017 средства на реализацию мероприятий Программы на 2017 год из федерального бюджета и бюджета города Севастополя не поступали;

3) осуществляется ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства г. Севастополя – получателей государственной поддержки, в котором на 01.01.2017 зарегистрировано 151 получатель государственной финансовой поддержки и 8306 получателей государственной информационно-консультационной поддержки;

4) с целью снятия административных барьеров, создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства принято распоряжение Правительства Севастополя от 22.02.2017 № 67-РП «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в городе Севастополе целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства».

Данная «Дорожная карта» направлена на:

– формирование системы государственного управления в сфере поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

– организацию оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

– организацию оказания инфраструктурной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

– организацию оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

– реализацию мер, направленных на обучение субъектов малого и среднего предпринимательства;

- стимулирование спроса на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства;
- формирование системы налоговых льгот для субъектов малого предпринимательства;
- предоставление услуг по принципу «одного окна» для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также гражданам, планирующим начать ведение предпринимательской деятельности;
- развитие сельскохозяйственной кооперации;
- развитие системы информационных сервисов, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, планирующим начать ведение предпринимательской деятельности, через портал информационных ресурсов для предпринимателей акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»;

5) 22.04.2016 между Правительством Севастополя и АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» подписано Соглашение о взаимодействии № С-147, в соответствии с которым в 2016 году реализовывался план-график реализации мероприятий («дорожной карты») по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе с целью совершенствования мер финансовой, имущественной, информационной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства города Севастополя.

В рамках вышеуказанного соглашения на 2017 год утвержден план-график реализации мероприятий («дорожная карта») по развитию малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с одной из основных задач Корпорации МСП в рамках развития малого и среднего бизнеса на официальном сайте Правительства Севастополя создана страница «Доступ субъектов МСП к закупкам крупнейших заказчиков» (<http://sevastopol.gov.ru/info/news/msp.php>), на которой размещены ссылки на форму предоставления данных конкретным заказчикам о потенциальных поставщиках (исполнителях, подрядчиках) - субъектах МСП; планы закупок товаров, работ, услуг конкретных заказчиков, перечень которых утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.11.2015 № 2258-р; планы закупок товаров, работ, услуг конкретных заказчиков;

б) осуществлялась работа по реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по улучшению инвестиционного климата в городе Севастополе, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 08.07.2016 № 656-ПП, в части повышения информированности предпринимателей о возможности получения различных видов государственной поддержки, предоставление ряда государственных услуг по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления в разрезе МФЦ для бизнеса с 2017 года.

Сотрудниками Департамента экономики города Севастополя проводится работа по информированию предпринимательского сообщества города о мерах государственной поддержки малого и среднего бизнеса при участии сотрудников Фондов на форумах, бизнес - встречах и семинарах, проводимых с участием

представителей субъектов предпринимательства, общественных организаций г. Севастополя, а также в СМИ и на официальных сайтах Правительства Севастополя и Инвестиционном портале Севастополя.

Реализация промышленной политики в городе Севастополе

В 2016 году работа Департамента экономики города Севастополя была направлена на реализацию положений Закона города Севастополя от 08.12.2015 № 219-ЗС «Об основах промышленной политики города Севастополя» и проводилась в рамках выполнения мероприятий Государственной программы развития промышленности Севастополя на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 26.03.2015 № 220-ПП (с изменениями и дополнениями).

По состоянию на 01.01.2017 года количество субъектов промышленной деятельности составило 578 предприятий (без учета предприятий по производству пищевых продуктов, табака и напитков, а также предприятий по распределению газа, воды и энергии).

По итогам работы промышленных предприятий города за 2016 год индекс промышленного производства составил 121,5 % по сравнению с соответствующим периодом 2015 года.

За тот же период объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в действующих ценах увеличился и составил:

– в обрабатывающем производстве – 9117,5 млн. руб., что в 1,5 раза больше по сравнению с 2015 годом (в т.ч. произведено пищевых продуктов, включая напитки, и табака на общую сумму 4905,3 млн. руб., что в 1,6 раза больше, чем в 2015 году);

– в добывающей промышленности – 1 034,9 млн. руб., что в 1,9 раза больше по сравнению с 2015 годом;

– в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 8182,9 млн руб., что в 1,4 раза больше по сравнению с соответствующим периодом 2015 года.

По итогам отчётного периода в городе Севастополе отмечается рост показателей промышленности в связи с увеличением объемов по большинству отраслей, представленных в городе Севастополе:

– в целлюлозно-бумажной промышленности (ведущее предприятие – ООО «Центр упаковки и дизайна») рост производства составил около 500 процентов;

– в отрасли производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования рост производства составил около 200 процентов (в том числе, за счет внедрения в промышленное применение новой технологии ООО «ТСВК»);

– в добывающей промышленности, ведущим предприятием которой является Балаклавское рудоуправление им. Горького, рост производства составил около 190 процентов;

– в отрасли производства строительных материалов рост производства составил более 130 % (в том числе, ООО «ЖБИ № 1» увеличило объемы в 3 раза).

Реализация основных направлений промышленной политики и программных мероприятий

В соответствии с Государственной программой развития промышленности Севастополя, действующей в 2016 году, проведены следующие мероприятия:

1) впервые оказаны меры поддержки промышленным предприятиям, направленные на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях; по результатам конкурса победителем признано ООО «Таврида СВК», предоставлена компенсация в сумме 1,235 млн руб. Выделенные средства направлены на внедрение в промышленное применение технологии изготовления микроэлектронных модулей SIP для обеспечения импортонезависимости в части высокотехнологичной микроэлектронной продукции в отечественной промышленности. Объем произведенной предприятием промышленной продукции в январе-декабре 2016 года по сравнению с показателем за январь-октябрь того же года увеличился в 2,9 раза (договор о возмещении части процентной ставки был заключен в ноябре);

2) организованы две коллективные экспозиции с участием промышленных предприятий города Севастополя:

– 06-11.09.2016 в Международном военно-техническом Форуме «Армия-2016» г. Москва, приняли участие 8 предприятий оборонно-промышленного комплекса;

– 22-25.09.2016 в Международной выставке по гидроавиации «Гидроавиасалон-2016», г. Геленджик, приняли участие 6 промышленных предприятий и Институт морских биологических исследований РАН;

3) с целью развития кадрового потенциала предприятий промышленности проведены следующие мероприятия:

– определены кадровые потребности предприятий промышленности Севастополя и Республики Крым на среднесрочный период;

– при формировании образовательного заказа направлены соответствующие предложения, в том числе и по внедрению новых обучающих программ в средне-специальных учебных учреждениях;

– в октябре 2016 года организована акция «Неделя без турникетов», направленная на популяризацию рабочих профессии среди учащейся молодежи;

– в Департамент образования города Севастополя направлены инициативные предложения по вопросу разработки дорожной карты по подготовке кадров для предприятий промышленности на 2017-2020 годы;

4) в рамках оптимизации госпрограмм разработана и утверждена постановлением Правительства Севастополя от 13.10.2016 № 955-ПП Государственная программа города Севастополя «Развитие промышленности города Севастополя на 2017-2020 годы». Данной государственной программой

на 2017 год, из бюджета города Севастополя, предусмотрено оказание мер государственной поддержки субъектам промышленной деятельности на общую сумму 15,0 млн рублей:

– компенсация части затрат на уплату процентов по кредитам – 6,150 млн рублей.,

– компенсация части затрат на техническое перевооружение – 7,600 млн рублей,

– организация выставочных мероприятий на общую сумму – 1,250 млн рублей;

5) с целью реализации дополнительной меры поддержки для промышленных предприятий подготовлен проект Порядка заключения специальных инвестиционных контрактов в городе Севастополе, который планируется рассмотреть на заседании Правительства Севастополя в первой половине 2017 года;

6) сформирован Промышленный совет города Севастополя. Это новый формат взаимодействия промышленных предприятий с органами власти города Севастополя позволит обсуждать актуальные для предприятий вопросы и выработать предложения по их реализации. Подготовлен и рассмотрен проект Плана работы Промышленного совета на I полугодие 2017 года;

7) в 2016 году разработан региональный план по импортозамещению города федерального Севастополя с учетом методических рекомендаций Минэкономразвития России. Данный региональный план содержит мероприятия, действующие только в сфере промышленности. Актуализация мероприятий Плана планируется с учетом внесения изменений в Государственную программу развития промышленности города Севастополя и дополнения мероприятиями по поддержке импортозамещения в сфере сельского хозяйства.

Участие в работе коллегиальных органов в сфере промышленности:

– в ноябре 2016 года на базе АО ЦКБ «Коралл» организовано совместно с Минпромполитики Крыма состоялось совещание по вопросам участия промпредприятий Крыма судостроительной отрасли в Государственной программе Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2015–2030 годы». В совещании приняли участие представители предприятий Крымского федерального округа отрасли судостроения, судоремонта, машиностроения, приборостроения и радиоэлектроники, Севастопольского государственного университета, ЦНИИ им. А.Н.Крылова. По итогам совещания предприятиями представлены предложения, которые в январе 2017 года направлены в Минпромторг России;

– в рамках подготовки к заседаниям Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации совместно с профильными органами исполнительной власти и организациями города проработаны вопросы развития морской деятельности в части касающейся. Материалы направлены в соответствующий секретариат, 21.12.2016 – состоялось заседание Морской коллегии в г. Севастополе;

– в рамках подготовки к запланированному заседанию Крымского морского Совета определены докладчики по вопросам, планируемых к рассмотрению, сформирован предложения в повестку и протокольное решение;

– сформирован новый состав комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в городе Севастополе (Распоряжение от 08.12.2016 № 176-РГ).

В 2016 году также проведены следующие мероприятия в сфере промышленной политики:

1) с целью уменьшения налоговой нагрузки на промышленные предприятия (налог на землю) и повышения инвестиционной привлекательности региона:

– проведен анализ платы за землю в сравнении с аналогичными затратами предприятий, находящихся в других регионах;

– проведена оценка объёма выпадающих налогов в случае внесения изменений в Закон города Севастополя от 26.11.2014 № 81-ЗС «О земельном налоге» в части установления новых налоговых ставок, по налогу на землю, для отдельных отраслей промышленности города Севастополя (добывающая отрасль, судостроение);

– подготовлен и направлен в Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя, для проведения необходимых согласований и рассмотрения на заседании Правительства города Севастополя, проект изменений в постановление Правительства Севастополя от 28.11.2014 № 515 «Об утверждении нормативной цены земли», а также постановление Правительства Севастополя от 16.06.2015 года № 524 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы, условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, являющиеся собственностью города Севастополя»;

2) проведен анализ мер государственной поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области. По результатам анализа подготовлен и направлен в Министерство экономического развития Российской Федерации запрос о возможности рассмотрения вопроса о разработке проекта Постановления Правительства Российской Федерации о предоставлении из федерального бюджета бюджету города Севастополя иных межбюджетных трансферов на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя и резидентов свободной экономической зоны в городе Севастополе, а также о разъяснении порядка реализации законодательной нормы, указанной в статье 17 Федерального закона Российской Федерации от 29.11.2014 № 377-ФЗ;

3) с целью предотвращения закрытия действующего промышленного предприятия и сохранения трудового коллектива ООО «Сориус» в ноябре 2016 – январе 2017 года Департаментом экономики города Севастополя инициирован ряд совещаний под руководством заместителя Губернатора – Председателя Правительства города Севастополя И.В. Пономарева с участием представителей ООО «Сориус», Департамента по земельным и имущественным отношениям города Севастополя, Департамента экономики города Севастополя,

Правового управления Департамента аппарата Губернатора и Правительства Севастополя.

По итогам совещаний принято решение о создании совместного предприятия на основе государственно-частного партнерства. Сторонами подготовлены предложения и текст совместного документа (соглашение);

4) в связи с необходимостью эффективного использования производственных площадей бывших крупных промышленных предприятий города, ДЭС подготовлены материалы по ООО «Парус». Проведены переговоры с представителем собственника о возможности использования свободных производственных площадей, в том числе созданию индустриального парка. Подписано соглашение о сотрудничестве.

Анализ ситуации складывающейся вокруг предприятий города Севастополя, показывает, что риски резкого ограничения деятельности в связи с геополитическими сложностями затрагивают предприятия практически всех отраслей промышленности.

Учитывая падение объемов производства на протяжении 2014-2015 годов, имеющийся рост в 2016 году выводит уровень промышленного производства на уровень 2013 года. То есть состояние развития промышленности находится на этапе стабилизации.

Также учитывая потерю сложившихся до 2014 года рынков сбыта, ограничение энергообеспечения в регионе, а также малую долю выпуска товаров народного потребления в объеме отгружаемой предприятиями продукции, увеличение объемов производства на сегодняшний день стало возможным за счет участия предприятий в выполнении государственных заказов, в том числе и оборонных.

При определении «точек роста» развития, предприятия вынуждены учитывать ряд ограничений, связанных как с геополитическим положением города Севастополя, так и с длительностью разрешения отдельных вопросов правового характера на территории города Севастополя.

Актуальными проблемами, препятствующими развитию промышленности города Севастополя на сегодняшний день, остаются:

- наличие санкций в отношении Республики Крым и города Севастополя;
- обременяющая логистика;
- невозможность привлечения финансовых ресурсов кредитных организаций в связи с отсутствием кредитных историй и залоговой базы предприятий;
- высокая степень износа основных фондов;
- отсутствие ведущих финансовых организаций, осуществляющих кредитование промышленности;
- получение права пользования на земельные участки для (создания) расширения производства только по результатам торгов;
- стремительное старение кадров на предприятиях.

О проведении государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд г. Севастополя

Департамент экономики города Севастополя в соответствии с полномочиями:

- является регулятором контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд города Севастополя, осуществляющем функции по реализации единой государственной политики в сфере закупок;

- определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков города Севастополя в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ от начальной максимальной цены контракта (договора) 3 млн. рублей;

- организует работу по эффективному использованию средств городского бюджета на основе развития и совершенствования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд города Севастополя.

В течение отчетного периода разработана Подпрограмма 3 «Развитие системы осуществления закупок для нужд города Севастополя» Государственной Программы «Развитие государственного управления города Севастополя на 2017-2020 годы». Основная цель Подпрограммы 3 – развитие системы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд города Севастополя. Финансирование – 19 951,3 тыс. рублей из бюджета города Севастополя.

Модернизация программного комплекса «Региональная контрактная система» позволит заказчикам города Севастополя эффективно осуществлять свою деятельность в сфере государственных и муниципальных закупок и получить ряд преимуществ в использовании региональной информационной системы.

В результате будет сформирована целостная структура государственных и муниципальных закупок, которая позволит проводить планирование и обоснование установления начальной (максимальной) цены, нормирование закупок, контролировать порядок исполнения контрактов, проводить анализ эффективности результатов.

По итогам I квартала 2017 года освоение финансирования подпрограммы заключено контрактов на сумму 17 296,6 тыс. рублей, что составляет 86,7 процента.

В части планирования закупок:

- в 2017 году все заказчики разместили в Единой информационной системе планы закупок, планы-графики закупок в структурированном виде. Сумма запланированных бюджетных средств на закупки по Федеральному закону № 44-ФЗ – 14,1 миллиарда рублей. По состоянию на 01.04.2017 в Единой информационной системе в сфере закупок опубликовано 716 извещений об осуществлении закупок, на сумму 896 882,3 тыс. рублей.

Заключено 303 контракта по итогам конкурентных процедур на сумму 204 722,3 тыс. рублей. Экономия составила 65 858,8 тыс. рублей.

В части объемов закупок у единственного поставщика:

– согласно ст.93 Федерального закона №44-ФЗ объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, по состоянию на 01.04.2017 составил 466 478,6 тыс. рублей. Основную часть заключенных контрактов с единственным поставщиком составляют контракты на оплату коммунальных услуг и услуг естественных монополий.

Уровень конкуренции (среднее количество участников закупок) составляет 4,01 единицы, что положительно влияет на снижение начальных цен закупок.
