

02



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

р-т Ген. Острякова, 13, г. Севастополь, 299029  
тел. (8692) 55-02-05, факс (8692) 54-24-24  
e-mail: [depeconomy@sev.gov.ru](mailto:depeconomy@sev.gov.ru)

15.10.18 № 3205/21-02/18

[МЕСТО ДЛЯ ПЕЧАТЯ]

на № 03-15/2122 от 09.10.2018

**Законодательное Собрание  
города Севастополя**

По поручению Губернатора города Севастополя и на основании Закона города Севастополя от 28.12.2015 № 222-ЗС «О контрольной деятельности Законодательного Собрания города Севастополя» в ответ на Ваше письмо от 09.10.2018 № 03-15/2122 направляем для рассмотрения ежегодный доклад о состоянии, проблемах, перспективах развития малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе (далее - Доклад).

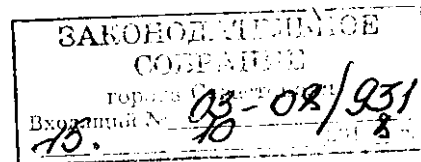
Дополнительно сообщаем, что Доклад был направлен в Законодательное Собрание города Севастополя письмом Департамента экономического развития города Севастополя от 14.09.2018 № 2808/21-02/18 в составе информации о реализации государственной экономической и промышленной политики на территории города Севастополя в инновационно-промышленной и научных сферах, о привлечении и сопровождении проектов по приоритетным направлениям развития города Севастополя, развитии и определении направлений развития города Севастополя, о развитии и определении направлений использования промышленных территорий города Севастополя и об улучшении инвестиционного климата.

Приложение: на 8 л. в 1 экз. (Доклад).

Заместитель директора Департамента

Э.К.Ахтемов

Коршунова Елена Павловна (8692) 48-12-76



17.00

## ДОКЛАД

о состоянии, проблемах, перспективах развития малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе.

В 2017 году наблюдался рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) на 6 %, их количество по состоянию на 01.01.2018 года составило 24622 субъекта МСП (в том числе 8018 юридических лиц и 16604 индивидуальных предпринимателей).

По состоянию на 01.10.2018 количество субъектов МСП оставило 24395 (в том числе 7916 юридических лиц и 16479 индивидуальных предпринимателей).

Субъектами МСП создаются новые рабочие места. За 2017 год среднесписочная численность работников, занятых у субъектов МСП, увеличилась на 20 % с 38393 человек (в том числе у юридических лиц 29193 человека, у индивидуальных предпринимателей – 9200 человек) до 46124 человек (у юридических лиц – 33944 человек, у индивидуальных предпринимателей – 12180 человек).

По состоянию на 01.10.2018 среднесписочная численность работников, занятых у субъектов МСП, увеличилась на 3,3 % по сравнению с 01.01.2018 и оставила 47666 (у юридических лиц – 35292 человека, у индивидуальных предпринимателей – 12374 человека).

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г. Севастополю (далее – Крымстат) в 2016 году в структуре валового регионального продукта города Севастополя ведущими отраслями (видами экономической деятельности) являются:

- оптовая и розничная торговля – 15,9%;
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 15,3%;
- обрабатывающее производство составляет 9,5%;
- транспорт и связь – 7,9%;
- гостиницы и рестораны – 6,9%;
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство - 3,4%.

По информации Крымстата срок формирования и предоставления пользователям официальной статистической информации о валовом региональном продукте в разрезе видов экономической деятельности за 2017 год устанавливается Федеральным планом статистических работ и будет определен позже (данные находятся в разработке).

Основные проблемы в сфере развития МСП, связанные с антироссийскими санкциями:

1) Недостаточный объем кредитования субъектов МСП банками и кредитными организациями на территории города Севастополя, сокращение количества кредитных организаций на территории города Севастополя в связи с прекращением их деятельности с 2014 года, высокие процентные ставки.

По информации Центрального банка Российской Федерации по состоянию на 01.01.2016 банковский сектор города Севастополя был представлен 2 региональными кредитными организациями; 4 филиалами иногородних кредитных организаций, 142 внутренними структурными подразделениями.

По состоянию на 01.07.2018 банковский сектор города Севастополя был представлен 1 региональной кредитной организацией; 84 внутренними структурными подразделениями.

За период с 01.01.2018 по 01.07.2018 количество банковских учреждений в городе Севастополе уменьшилось на 12 ед. или на 12,4 %.

Отозваны лицензии на осуществление банковских операций:

- у региональной кредитной организации ПАО Банк «ВВБ» (рег. № 1093) с 09.04.2018;

- у кредитных организаций, имевших подразделения в Севастополе: АО «КБ» Рублев (с 27.06.2018), Банк «Таата» АО (с 05.07.2018).

При достаточно высоком спросе на кредитные банковские продукты у МСП, бизнес сталкивается с проблемой недостаточности предложения кредитных продуктов. Из всех действующих на территории города Севастополя банков основными поставщиками кредитных предложений являются всего 2 банка (ОАО «Банк Россия», ОАО «РНКБ Банк»). Таким образом у бизнеса практически отсутствует право выбора кредитных продуктов.

Также, в городе Севастополе действуют финансовые организации, находящиеся в основном в нижней части рейтинга надежности банков, что вызывает недоверие к ним потенциальных клиентов среди субъектов МСП.

Возможные пути решения указанных проблем:

- обеспечение заинтересованности финансовых учреждений, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя, в расширении предложений по предоставлению кредитных продуктов субъектам малого и среднего предпринимательства, снижение процентной ставки по кредитам;

- увеличение объемов финансовой поддержки субъектам МСП в рамках реализации государственных программ по развитию МСП;

- применение инструментов АО «Корпорация «МСП» по оказанию финансовой поддержки субъектам МСП.

2) Невозможность осуществления внешнеэкономической деятельности.

3) Невозможность захода на рынок Крыма и Севастополя крупных федеральных торговых сетей, что приводит к низкому уровню конкуренции на потребительском рынке, к росту цен на продукты питания, товары народного потребления.

Севастополь критически зависим от связи с материковой Россией: узким местом является ограниченность железнодорожных перевозок и качество автомобильных дорог.

В регионе наблюдается существенная зависимость от поставок промышленных и иных товаров. Севастополь характеризуется низкой обеспеченностью продовольствием, в связи с малой долей сельского хозяйства в экономике региона.

4) Невозможность применения льгот по страховым взносам для новых участников свободной экономической зоны (далее – СЭЗ) с 01 января 2018 года.

С целью повышения инвестиционной привлекательности региона – в рамках федерального закона от 29.11.2015 № 377-ФЗ «О развитии Республики Крым и города федерального значения Севастополя и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» в Севастополе создана свободная экономическая зона сроком на 25 лет.

Льготы по страховым взносам были основной мотивацией для вступления участников в СЭЗ в 2015-2017 годах с целью реализации инвестиционных проектов.

С 01 января 2018 года для новых участников СЭЗ не применяются льготы по страховым взносам.

Это отразилось на динамике вновь заключаемых договоров в свободной экономической зоне: в 1 полугодии 2017 года было заключено 45 договоров, а в 1 полугодии 2018 года – 26 ед.

Объем задекларированных капитальных вложений по заключенным договорам в 1 полугодии 2017 года составил 635,5 млн.руб., а в 1 полугодии 2018 года – 286,74 млн.руб.

Правительство Севастополя продолжает работу с федеральными органами власти по вопросу продления до 2020 года возможности использования льгот по социальным взносам для новых участников СЭЗ.

Развитие субъектов МСП осуществляется в рамках утвержденной постановлением Правительства РФ Стратегии развития МСП до 2030 года.

Постановлением Правительства Севастополя от 07.09.2017 № 650-ПП утверждена государственная программа развития предпринимательства Севастополя «Развитие малого и среднего предпринимательства Севастополя на 2018-2022 годы» (далее – Программа).

Объёмы финансирования Программы составят:

2018 год – 32,96 млн.руб., 2019 год – 27,61 млн.руб., 2020 год – 32,75 млн.руб., 2021 год – 77,20 млн.руб., 2022 год – 80,28 млн.руб.

Соглашение между Министерством экономического развития Российской Федерации и Правительством Севастополя о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства в рамках подпрограммы 2 «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» было заключено 08.02.2018 № 139-09-2018-012.

Приоритетные направления в сфере развития малого и среднего предпринимательства:

- повышение уровня информированности о существующих возможностях в сфере ведения бизнеса и бизнес-грамотности предпринимателей;
- обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам посредством развития системы гарантий и поручительств, предоставления им микрозаймов;
- развитие молодежного предпринимательства;
- оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Основные ожидаемые результаты реализации Программы:

- 1) создание не менее 435 новых рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства, получившими государственную поддержку;
- 2) прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, на 2,2%;
- 3) оказание государственной поддержки 16756 субъектам малого и среднего предпринимательства, в т.ч.:
  - предоставление 39 микрозаймов субъектами малого и среднего предпринимательства;
  - выдача 57 поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства;
  - оказание комплекса информационно-консультационных услуг 16651 субъекту малого и среднего предпринимательства;
  - передача во владение и (или) в пользование на возмездной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) государственного имущества города Севастополя не менее 9 субъектам малого и среднего предпринимательства города Севастополя и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Севастополя;
- 4) увеличение оборота субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, в процентном соотношении к показателю за предыдущий период в постоянных ценах по отношению к показателям 2014 года – 3,9%;
- 5) создание Центра молодежного инновационного творчества.

В рамках реализации Программы в 2018 году:

- 1) некоммерческой организацией «Микрокредитная компания фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Севастополе» выдано 34 микрозайма субъектам МСП на общую сумму 58,3 млн. руб. Субъекты МСП, получившие поддержку, осуществляют свою деятельность в сфере производства, оптовой и розничной торговли, предоставления бытовых услуг, строительства, стоматологических практик;
- 2) некоммерческой организацией «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Севастополе» оформлено 24 поручительства на общую сумму 82,0 млн. руб. Субъекты МСП,

получившие поддержку, осуществляют свою деятельность в сфере оптовой и розничной торговли, строительства жилых и нежилых зданий, предоставления услуг общественного питания, прочего денежного посредничества.

3) некоммерческой организацией «Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства» оказана поддержка 1750 субъекту малого и среднего предпринимательства:

- проведены консультации для 801 субъекта малого и среднего предпринимательства по актуальным вопросам ведения предпринимательской деятельности (740 – устных, 61 – письменных);

- проведен 5 тренингов по программе «Корпорации «МСП» «Азбука предпринимателя» для 86 слушателей;

- проведено 30 семинаров для 494 субъектов малого и среднего предпринимательства;

- организовано обучение на 15 курсах повышения квалификации для 295 субъектов малого и среднего предпринимательства;

- проведен 1 круглый стол для 14 субъектов малого и среднего предпринимательства;

- проведена 1 конференция на тему: «Малый бизнес большого Севастополя» для 60 субъектов малого и среднего предпринимательства.

4) Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя в рамках реализации Программы оказана поддержка 6 субъектам МСП по предоставлению во владение и (или) пользование имущества, включенного в Перечень государственного имущества города Севастополя.

5) Управлением по делам молодежи и спорта города Севастополя перечислены средства субсидии в размере 7,0 млн.руб. ООО «Цифровые технологии» в рамках реализации соглашения от 30.05.2018 № 2 о предоставлении субсидии на создание Центра молодежного инновационного творчества (далее – ЦМИТ).

ЦМИТ – это открытая образовательная площадка для школьников и студентов, которая обеспечит повышение интереса молодежи к техническому творчеству, инновационной инженерной и научной деятельности.

25 сентября в филиале Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова в городе Севастополе состоялось торжественное открытие ЦМИТа.

По состоянию на 01.10.2018 средства субсидии федерального бюджета и бюджета города Севастополя по Программе на 2018 год освоены в полном объеме.

Осуществляется ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства г. Севастополя – получателей государственной поддержки, в котором на 01.10.2018 зарегистрировано 961 получателей государственной поддержки (60 получателей финансовой поддержки, 901 получатель информационно-консультационной поддержки).

За период с 2014 года по 01.10.2018 Правительством Севастополя совместно с Фондами оказана следующая поддержка субъектам МСП:

1) оформлено 106 поручительств по обязательствам субъектов МСП перед банками на общую сумму 256,6 млн. руб., что позволило субъектам МСП привлечь финансирование на сумму 738,1 млн. руб.

В том числе по совместным сделкам с Корпорацией МСП предоставлено 6 поручительств на общую сумму 9,4 млн. руб., что позволило привлечь финансирование на сумму 48,3 млн. руб.

2) 166 субъектам МСП выдано микрозаймов на сумму 234,0 млн. рублей;

3) для 15760 представителей субъектов МСП проведены информационно-консультационные мероприятия, реализованы программы обучения и повышения квалификации;

4) начинающим субъектам малого предпринимательства выдано 14 грантов.

Всего за указанный период государственную поддержку получил 16046 представителей субъектов МСП.

В 2018 году реализуется План-график мероприятий («дорожной карты») по развитию малого и среднего предпринимательства Правительством Севастополя с АО «Корпорация «МСП» в рамках Соглашения о взаимодействии между Правительством Севастополя и акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» от 22.04.2016 № С-147.

В рамках исполнения Плана-графика мероприятий («дорожной карты») по развитию малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.10.2018 реализованы следующие мероприятия и достигнуты следующие показатели:

1) распоряжением Департамента по имущественным и земельным отношениям города Севастополя от 14.03.2018 № 2382-РДИ внесены изменения в Перечень имущества, находящегося в собственности города Севастополя, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предусмотренного частью 4 статьи 18 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Перечень). Перечень содержит 28 объектов недвижимого имущества;

Департаментом по имущественным и земельным отношениям города Севастополя проведены 23 процедуры проведения торгов, заключено 6 договоров аренды государственного имущества с субъектами МСП города Севастополя.

2) распоряжением Правительства Севастополя от 22.03.2018 № 88-РП «Об определении исполнительного органа государственной власти города Севастополя, ответственного за создание и организацию деятельности центров оказания услуг для бизнеса в городе Севастополе» Главное управление информатизации и связи города Севастополя (далее – ГУИС) определен ответственным исполнителем по созданию и организации деятельности ЦОУ в городе Севастополе. ГУИС ведется работа по разработке и утверждению

перечня услуг и мер поддержки, предоставление которых организовано в ЦОУ, утверждению «Дорожной карты» по организации ЦОУ. Планом проекта «Формирование сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе» создание ЦОУ в городе Севастополе запланировано на декабрь 2018 года;

3) доля уникальных субъектов МСП, открывших и(или) расширивших и(или) продолжающих ведение собственного бизнеса с помощью сервисов маркетинговой и информационной поддержки субъектов МСП, предоставляемых через Портал Бизнес-навигатора МСП, прошедших регистрацию на Портале в 2018 году, от общего количества зарегистрированных на территории города Севастополя субъектов МСП (не менее – 4,5%) – 3,19%.

С целью снятия административных барьеров, создания благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе продолжается реализация Плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в городе Севастополе целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства».

«Дорожная карта» направлена на:

- 1) формирование системы государственного управления в сфере поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 2) организацию оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- 3) организацию оказания инфраструктурной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- 4) организацию оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- 5) реализацию мер, направленных на обучение субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 6) стимулирование спроса на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 7) формирование системы налоговых льгот для субъектов малого предпринимательства;
- 8) предоставление услуг по принципу «одного окна» для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также гражданам, планирующим начать ведение предпринимательской деятельности;
- 9) развитие сельскохозяйственной кооперации;
- 10) развитие системы информационных сервисов, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства и гражданам, планирующим начать ведение предпринимательской деятельности, через портал информационных ресурсов для предпринимателей акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства».

По состоянию на 01.10.2018 в рамках реализации целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства» достигнуто значение – 73% (значение показателей по указанной целевой модели за аналогичный



период прошлого года составило 64%. Таким образом, наблюдается положительная динамика достижения целевых показателей в 2018 году). После внесения Минэкономразвития России ряда показателей по целевой модели целевое значение на 01.10.2018 будет увеличено.

В 2018 году реализуется Паспорт проекта «Формирование сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе» на период 2018 – 2020 годы (далее – Паспорт проекта), утвержденный Губернатором города Севастополя 13.12.2017.

Цель Паспорта проекта – сформировать сервисную модель поддержки малого и среднего предпринимательства, в рамках которой будет повышен уровень доступности мер поддержки как для граждан, планирующих осуществлять предпринимательскую деятельность, так и для действующих субъектов малого и среднего предпринимательства.

Паспорт проекта отражает реализацию этапов по формированию сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе и включает реализацию мероприятий по следующим основным направлениям поддержки малого и среднего предпринимательства:

- создание и развитие организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, деятельность которых направлена на оказание финансовой, консультационной и имущественной поддержки субъектов МСП;

- развитие информационной поддержки субъектов МСП и системы информационных сервисов;

- развитие новых форматов и сервисов взаимодействия субъектов МСП с органами государственной власти и другими организациями, в том числе организация предоставления услуг и мер поддержки субъектам МСП по принципу «одного окна»;

- вовлечение в предпринимательскую деятельность граждан, в том числе молодежи;

- реализация мер, направленных на обучение субъектов малого и среднего предпринимательства;

- формирование и мониторинг системы налоговых льгот для субъектов МСП.

По состоянию на 01.10.2018:

- создан МФЦ для бизнеса;

- создан Центр молодёжного инновационного творчества;

- проведен образовательный курс «Юный предприниматель» (для лиц до 17 лет);

- проведены финальные мероприятия конкурса бизнес-проектов молодых предпринимателей (Школа молодых предпринимателей, проект «От идеи до самостоятельного бизнеса», конкурс бизнес-проектов молодых предпринимателей города Севастополя).

---