



**ПРАВИТЕЛЬСТВО СЕВАСТОПОЛЯ
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА
И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ СЕВАСТОПОЛЯ**

ул. Партизанская, д.4а, г. Севастополь, 299011, тел. (8692) 555-691, e-mail: gupotreb@sev.gov.ru

14.09.2018 № 5403/25-01-01-21/18
на _____ от _____

Законодательное Собрание
города Севастополя

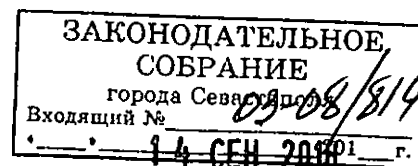
По поручению Губернатора города Севастополя и на основании Закона города Севастополя от 28.12.2015 № 222-ЗС «О контрольной деятельности Законодательного Собрания города Севастополя», в ответ на ваше письмо от 04.09.2018 № 03-15/1884 направляю для рассмотрения информацию о реализации государственной политики в сфере потребительского рынка и услуг, а также лицензирования розничной продажи алкогольной продукции и деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории города Севастополя.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.

Начальник Главного управления

В.М. Кирпичников

А.В. Друшляк
555320



Информация о реализации государственной политики в сфере потребительского рынка и услуг, а также лицензирования розничной продажи алкогольной продукции и деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории города Севастополя

В соответствии со Стратегией развития торговли в Российской Федерации на 2015 - 2016 годы и период до 2020 года, утвержденной приказом Минпромторга России от 25.12.2014 № 2733, под развитием торговой отрасли понимается создание равных возможностей для открытия, расширения и ведения бизнеса субъектами торговой деятельности любых размеров вне зависимости от выбранного хозяйствующим субъектом торгового формата, при стабильных условиях ведения бизнеса, всесторонней гарантии прав и минимизации административного воздействия.

Государство заинтересовано в увеличении количества торговых объектов разных хозяйствующих субъектов, так как это увеличивает конкуренцию, создает более комфортную среду для потребителей и расширяет каналы сбыта для отечественных товаропроизводителей.

В соответствии с положением о Главном управлении потребительского рынка и лицензирования Севастополя (далее - Главное управление), утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 17.03.2015 № 199-ПП, основными задачами Главного Управления являются:

- совершенствование организации розничной и оптовой торговли, общественного питания и оказания бытовых услуг населению на территории города Севастополя;
- создание условий для насыщения рынка товарами, услугами, развития и укрепления региональных связей в сфере потребительского рынка и услуг, совершенствование системы товародвижения;
- лицензирование розничной продажи алкогольной продукции и деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на территории города Севастополя и осуществление лицензионного контроля.

Потребительский рынок города Севастополя.

Сфера потребительского рынка является важной составляющей внутреннего рынка города и страны, играет значительную роль в формировании общего экономического потенциала и обеспечении потребностей населения города Севастополя в товарах и услугах.

Розничная торговая сеть г. Севастополя состоит из широкого спектра стационарных объектов: с универсальным ассортиментом (супермаркеты, универсамы, торговые центры, универмаги, продовольственные магазины типа «Гастроном», непродовольственные магазины), специализированных, фирменных магазинов, которые реализуют товары производителей определенной товарной группы с предоставлением сервисных услуг (магазины-

салоны); нестационарных торговых объектов. Сеть ресторанного хозяйства также характеризуется разнообразием (рестораны, кафе, бары, кафетерии).

С целью содействия развитию торговой деятельности в городе Севастополе утверждено распоряжение Правительства Севастополя от 27.08.2018 № 262-РП «Об утверждении Перечня мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности в городе Севастополе».

Отношение фактической обеспеченности населения площадью торговых объектов к нормативам минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов по городу Севастополю, утвержденным постановлением Правительства Севастополя от 05.10.2017 № 749-ПП, по состоянию населения города на 01.01.2018 в целом составило 84,5%.

За 2017-2018 года в сфере потребительского рынка города Севастополя наблюдается положительная динамика. Согласно информации Крымстата, оборот розничной торговли хозяйствующих субъектов всех видов деятельности в 2017 году составил 63290,1 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 1,4 % больше, чем в 2016 году. При этом, в 2017 году оборот розничной торговли на 98,2% формировался торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, реализующими товары вне рынков и ярмарок, доля розничных рынков и ярмарок составила 1,8% (в 2016 году – 89,9% и 10,1% соответственно).

За январь-июль 2018 г. в сопоставимых ценах оборот розничной торговли увеличился по сравнению с таким же периодом прошлого года на 0,5%.

В структуре оборота розничной торговли в 2017 году удельный вес продажи пищевых продуктов, включая напитки и табачные изделия, составил 49% (в 2016 году – 49,2%), непродовольственных товаров – 51% (50,8%).

Оборот общественного питания в 2017 г. составил 5535,1 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах составляет 100,6% к 2016 году.

В общем объеме платных услуг населению за 2017 год, по данным оперативной отчетности Крымстата, доля платных бытовых услуг составила 32,0% (в 2016 году - 39,2%). Основной частью объема бытовых услуг в 2017 году являлись: ремонт и строительство жилья и других построек – 81,8% (в 2016 году - 66,1%), изготовление и ремонт мебели – 10,5% (в 2016 году - 17,2%), техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования – 2,9 % (в 2016 году - 4,3%).

По данным Крымстата за 2017 год наблюдался спад инфляции, характеризующийся снижением индекса потребительских цен (индекса инфляции). В городе Севастополе индекс потребительских цен на продукты питания и безалкогольные напитки за 2017 год уменьшился на 3,16 процентных пункта, с 102,88% за 2016 год (по отношению к декабрю предыдущего года) до 99,72% в 2017 году.

В целях проведения анализа уровня цен на социально значимые продукты питания и принятия оперативных управленческих решений Главным управлением на постоянной основе осуществляется мониторинг уровня и динамики изменения цен на продукты питания в торговых сетях, несетевых

магазинах, на рынках и ярмарках, расположенных на территории города Севастополя.

По данным проводимого мониторинга дефицита продуктов питания и товаров первой необходимости не зафиксировано. Товары в торговых сетях города Севастополя представлены в ассортименте, платежеспособный спрос удовлетворяется.

В соответствии с результатами проведенного анализа данных о ценах на социально значимые продукты питания в городе Севастополе за 2017 год и январь-июль 2018 года установлено, что за прошедший период рост розничных цен на продовольственные товары на территории города Севастополя в размере, предусмотренном ст. 8 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28.12.2009 № 381-ФЗ (далее – закон № 381), не выявлен, в связи с чем, предпосылок для установления предельных розничных цен на продовольственные товары не возникало.

При анализе ценовой ситуации в разрезе товарных групп в наблюдаемых торговых организациях отмечена разнонаправленная динамика цен, в связи с чем, можно отметить значительное влияние сезонных факторов на колебания цен на продовольственные товары.

При этом рост цен на продукты питания за 2017 год в городе Севастополе составил на 1,35 процентных пункта ниже, чем средний показатель в среднем по Российской Федерации (99,72% против 101,07%). Индекс потребительских цен в июле 2018 г. (в процентах к декабрю предыдущего года) составил 102,73 %, в том числе на продукты питания - 103,14 %.

В связи с предусмотренным федеральным законодательством прямым запретом на право регулирования органами власти субъектов Российской Федерации цен на продукты питания в рассматриваемом сегменте (за исключением случаев, предусмотренных ст. 8 Закона № 381), основным способом снижения уровня цен является создание условий максимально благоприятных для развития конкурентной среды, в том числе в форме развития ярмарочной торговли, как оптимального способа удовлетворения потребности жителей в качественных и недорогих продуктах первой необходимости.

Ярмарки и рынки.

Главным управлением потребительского рынка и лицензирования Севастополя на постоянной основе организуются ярмарки, что способствует обеспечению доступности для населения товаров первой необходимости и предложению более широкого ассортиментного перечня продукции.

Ярмарки как торговое мероприятие - простейшая и важнейшая инфраструктура для роста предпринимательской активности в малой торговле, а также мелком и среднем производстве, в первую очередь в производстве продуктов питания и сельскохозяйственном производстве.

С целью удовлетворения потребностей населения города Севастополя в товарах и услугах, насыщения товарного рынка широким ассортиментом продовольственных и непродовольственных товаров, создания торговых мест

на территории города Севастополя в 2017 году организовано и проведено 25 ярмарок.

На организованных ярмарках предусмотрено функционирование 98 площадок с предоставлением 1024 мест субъектам хозяйственной деятельности (ярмарки организованы в рамках постановлений Правительства Севастополя от 14.08.2015 № 762-ПП «Об утверждении Порядка организации ярмарок на территории города Севастополя и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них» (с изменениями и дополнениями), а также в рамках постановления Правительства № 328-ПП от 14.04.2016 «Об утверждении Положения об организации и проведении массовых культурно-просветительских, театрально-зрелищных спортивно-зрелищных, спортивно-зрелищных, рекламных и иных развлекательных мероприятий в городе Севастополе» (с изменениями и дополнениями).

По состоянию на 07.09.2018 Главным управлением потребительского рынка и лицензирования Севастополя организовано 7 ярмарок на 54 ярмарочных площадках с предоставлением 1922 ярмарочных мест.

В настоящее время ярмарочные места востребованы юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, членами крестьянских (фермерских) хозяйств, а также гражданами, ведущим личные подсобные хозяйства.

В соответствии с приказом ГУП «Управляющая компания, оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» на ярмарках «Выходного дня» торговые места сельхозпроизводителям и крестьянско-фермерским хозяйствам для реализации товаров собственного производства предоставляются на бесплатной основе.

Сравнительный анализ цен на ярмарках показал, что при привлечении на ярмарку представителей производственного сектора, цены на сельскохозяйственную продукцию на ярмарках ниже, чем среднегородские цены на рынках.

С целью оказания поддержки пенсионерам и иным категориям граждан, а также с целью снижения цен на основные продовольственные товары организована специализированная ярмарка «Сельскохозяйственная» на площадках, расположенных на Проспекте Победы, в районе домов № 28, 34, на пересечении ул. Павла Силаева и проспекте Генерала Острякова, а также на пересечении Казачинского шоссе и ул. Лиговской.

Кроме этого, функционирует «Социальная ярмарка» по адресу: улица Павла Корчагина, в районе дома № 30.

С организаторами вышеперечисленных ярмарок заключены соглашения о недопущении необоснованного роста цен на продукты питания, в соответствии с которыми вышеуказанные субъекты обязуются обеспечивать на ярмарках наличие «социальных позиций» продовольственных товаров с уровнем цен на 25% ниже, чем средние потребительские цены на территории города Севастополя по данным Росстата.

В целях гарантированного обеспечения социальной поддержки отдельным категориям граждан (пенсионерам) на ярмарочной площадке

с адресным ориентиром: Проспекте Победы, в районе домов № 28, 34 организовано 15 бесплатных торговых мест для реализации собственно выращенной с/х продукции.

Основная цель данного нововведения – поддержать людей старшего поколения. Для того чтобы занять льготное место на ярмарке пенсионеру необходимо предоставить пенсионное удостоверение.

Для обеспечения качества и безопасности продукции, представленной на ярмарках, на постоянной основе еженедельно в день проведения ярмарочной торговли Управлением ветеринарии города Севастополя проводятся ветеринарно-санитарные экспертизы на базе передвижных лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы, а также ветеринарно-санитарный контроль продукции животного происхождения.

Другим источником наполнения потребительского рынка города продовольственной и непродовольственной продукцией является развитие розничных рынков.

С целью приведения в соответствие с федеральным законодательством Российской Федерации деятельности рынков на территории города Севастополя Главным управлением потребительского рынка и лицензирования Севастополя разработан и утвержден План организации розничных рынков на территории города Севастополя в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 17.08.2015 №781-ПП «Об утверждении Плана организации розничных рынков на территории города Севастополя» (с изменениями и дополнениями), которым предусмотрено функционирование 16 розничных рынков универсального типа).

В соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на право организации розничного рынка на территории города Севастополя, утвержденного распоряжением Главного управления потребительского рынка и лицензирования Севастополя от 17.08.2015 № 1160-р «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на право организации розничного рынка на территории города Севастополя», в 2017 году выдано 10 разрешений на право организации розничного рынка.

Таким образом, в 2017 на территории города Севастополя выдано 10 разрешений на право организации розничного рынка на территории города Севастополя:

- ООО «Фирма «Миссия» по месту расположения рынка: пл. 40-лет Октября, Балаклава;
- ООО «Экватор» по месту расположения рынков: ул. Силаева, 8, пр-т Генерала Острякова, 64 и, в районе перекрестка на 5 км Балаклавского шоссе,1;
- ООО «24-е инженерное бюро» по месту расположения рынка: ул. Ревякина, 2.
- ООО «Терра-Юг» по адресу: г. Инкерман, ул. Менжинского, д. 1-А;

- ООО «Фирма ПВ» по адресу: проспект Героев Сталинграда, 48а;
- ООО «Антекс» по месту расположения рынков: пгт. Кача, ул. Первомайская, 2-б и ул. Первомайская, 4-а;
- ООО «Зевс» по адресу: ул. Богданова, 15.

На вышеуказанных рынках организовано 1778 торговых мест.

Кроме того, в ведомственном подчинении Главного управления находится Государственное унитарное предприятие «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» (далее – Предприятие), созданное на основании постановления Правительства Севастополя от 12.09.2014 №292 «О создании Государственного унитарного предприятия «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя»» с внесенными изменениями постановлением Правительства Севастополя от 16.03.2016 №182-ПП.

Цели деятельности Государственного унитарного предприятия Севастополя «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя»:

- организация, обеспечение деятельности (функционирования) розничных рынков, оптово-розничных, торговых комплексов города Севастополя, ярмарок, для обеспечения продовольственными и другими товарами народного потребления населения г. Севастополя;
- организация продажи товаров, выполнения работ и оказания услуг населению города Севастополя для реализации приоритетных направлений социально-экономического развития Севастополя и решения общественных задач и потребностей.

Предприятие осуществляет свою деятельность на следующих закрепленных за ним имущественных комплексах:

- «Центральный», улица Щербака, 1;
- «Юмашевский», проспект Октябрьской революции, 61;
- «Зоологический», ул. Л.Толстого, 14;
- комплекс 5-го км Балаклавского шоссе.

А также предоставляет в аренду нежилые помещения:

- в здании гостиницы «Приморская», ул. Партизанская, 4а;
- склады овощебазы (ул. Гидрографическая, 11)
- помещения под магазины (ул. Фадеева, 25, ул. Ясная, 22, ул. Благодатная, 5)

Основные показатели деятельности Предприятия в 2016-2017 годах приведены в таблице:

Показатель	2016 год	2017 год	Отклонение
Выручка, тыс. руб.	157442	155307	-2135
В том числе от основной деятельности	150125	155307	+5182

Чистая прибыль, тыс. руб.	41260	43752	+2492
Сумма чистой прибыли, подлежащая перечислению в бюджет города (норматив – 25%), тыс. руб.	10315	10938	+623
Сумма затрат, тыс. руб.	110635	110308	- 327

Снижение выручки обусловлено изменением порядка учета выручки в бухгалтерском учете. В 2016 году в составе выручки и расходах учитывалась стоимость коммунальных услуг (электроэнергия, вода, отопление, связь), возмещаемых арендаторами. Данный факт на общий результат не влиял. С 2017 года следуя соответствующим рекомендациям по ведению бухгалтерского учета и учетной политике предприятия объем выручки указан без учета данных платежей.

Фактически за 2017 год выручка предприятия выросла к 2016 году на 5182 тыс. руб.

Чистая прибыль по результатам 2017 году выросла к 2016 году на 2492 тыс. руб. На рост данного показателя также повлиял факт включения Предприятия со второго полугодия 2016 года в единый реестр участников СЭЗ и с даты включения в данный реестр предприятие воспользовалось налоговой льготой по налогу на прибыль (2% вместо законодательно предусмотренных 20 %).

Среднесписочная численность сотрудников за 2017 год составила 204 человека.

Фактический общий фонд оплаты труда ГУП «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя» за календарный 2016 год составил 84937,4 тыс. руб.

Задолженность по заработной плате на Предприятии отсутствует.

Ввиду отсутствия у Главного управления полномочий по привлечению к административной ответственности управляющих рынками компаний, информация относительно организованных на территории города Севастополя розничных рынках направляется в адрес Роспотребнадзора города Севастополя, в Главное управление МЧС России по г. Севастополю и УМВД России по г. Севастополю с целью принятия мер реагирования в рамках действующего законодательства РФ.

Также организовано проведение информационно-аналитического наблюдения за осуществлением торговой деятельности на розничных рынках и ярмарках на территории города Севастополя в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 20.10.2016 № 995-ПП «Об утверждении Положения о порядке проведения информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенных товаров, осуществлением торговой деятельности, в том числе на рынках и ярмарках на территории города Севастополя».

Нестационарные торговые объекты.

Вместе с этим, направлением деятельности Главного управления по развитию многоформатной торговли является работа по упорядочению размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на территории города.

В соответствии с федеральным законодательством Главным управлением была разработана Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя (далее – Схема).

Схема утверждена постановлением Правительства Севастополя от 09.11.2015 № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП (ред. от 03.09.2018).

В течение 2017 и 2018 гг. Главным управлением проводилась работа по оптимизации Схемы размещения НТО на территории города Севастополя. По состоянию на 01.09.2018 Схема включает в себя 1618 мест размещения НТО (по состоянию на 01.01.2018 - 1593 места).

Основные изменения в Схеме были произведены с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения города Севастополя площадями нестационарных торговых объектов, обеспечения шаговой доступности мест торговли и оказания услуг, плотности населения конкретного района

Увеличение количества мест в Схеме вызвано, в первую очередь, включением в нее мест, расположенных на территории пляжей города Севастополя, в отношении которых заключены договора о благоустройстве пляжей города Севастополя с операторами пляжей.

За 2017 год обработано 372 заявления и предложения по вопросам внесения изменений в Схему, за прошедший период 2018 года - 358 заявлений и предложений, поступивших от органов государственной власти города Севастополя, органов местного самоуправления, граждан и хозяйствующих субъектов. При этом, формирование Схемы прорабатывается совместно с департаментами архитектуры и градостроительства, имущественных и земельных отношений, городского хозяйства, а также Севтехнадзор. На заседаниях Комиссии присутствуют представители внутригородских муниципальных образований.

Вместе с этим, за Главным управлением закреплены функции и полномочия по заключению договоров на право размещение нестационарного торгового объекта (далее – Договор) (постановление Правительства Севастополя от 06.10.2016 № 941-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 17.03.2015 № 119-ПП «Об утверждении Положения о Главном управлении потребительского рынка и лицензирования Севастополя»).

По итогам 2017 года Главным управлением заключено 648 Договоров, из них на 01.01.2018 действующих - 595 Договоров. На сентябрь 2018 года в ходе проделанной Главным управлением работы заключено 1197 договоров, из них действующих - 1070 договоров.

В бюджет города Севастополя по итогам 2017 года поступила плата за размещение НТО на территории города Севастополя на общую сумму 24 116,8 тыс. руб.

С 01.04.2018 вступило в силу постановление Правительства Севастополя от 22.03.2018 № 176-ПП «О внесении изменений в постановление от 09.11.2015 № 1030-ПП «О размещении нестационарных торговых на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 № 459-ПП» (далее – постановление Правительства №176-ПП), в соответствии с которым утверждена в новой редакции Методика определения начальной цены договора на размещение НТО на земельном участке, находящемся в собственности города Севастополя.

На текущий момент с предпринимателями, ранее заключившими договора на право размещения НТО на территории города Севастополя и на которые распространяются требования постановления Правительства №176-ПП, заключаются Дополнительные соглашения, являющиеся неотъемлемой частью действующих Договоров. Главным управлением на 01.09.2018 заключено 529 дополнительных соглашений, что составляет около 84% от общего количества подготовленных к подписанию Дополнительных соглашений.

В итоге данные изменения, а также результаты проведенных аукционов на право заключения Договора привели к увеличению поступлений в бюджет города Севастополя и составили на текущий момент 68402,4 тыс. руб.

Неотъемлемой частью процесса упорядочивания размещения НТО на территории города Севастополя являются мероприятия, направленные на выявление и пресечение неправомерного размещения таких объектов.

С целью недопущения нарушения действующего порядка размещения НТО на территории города, создания дисбаланса в части обеспеченности товарами населения, ухудшения конкурентной среды, нарушения прав Правительства Севастополя, как собственника земельных участков, строений и сооружений, Законом города Севастополя от 17.04.2015 № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» предусмотрена ответственность за организацию, осуществление торговой деятельности, оказание услуг населению с использованием НТО, размещенного на земельном участке, в строении сооружении, являющемся собственностью города Севастополя в месте, не включенном в утвержденную Правительством схему размещения НТО, а также при отсутствии документов, подтверждающих право размещения такого объекта.

Следует отметить, что в период с начала 2017 года и до настоящего времени в законодательство города Севастополя по вопросам ответственности за нарушения в сфере размещения НТО и незаконной торговли вносились изменения относительно размеров административных штрафов и состава правонарушения.

В период до марта 2017 года ответственность за подобное административное правонарушение была существенно меньше, чем в других субъектах Российской Федерации по аналогичным правонарушениям.

Сравнительный анализ размеров административных штрафов за аналогичные правонарушения в иных субъектах Российской Федерации в 2017 показывает, что минимальный размер административных штрафов, предусмотренных за осуществление нелегальной торговли в городе Севастополе значительно ниже, чем в других регионах.

Наименование субъекта Российской Федерации (административной единицы субъекта)	Размер административного штрафа (руб.)		
	на граждан	на индивидуальных предпринимателей	на юридических лиц
Краснодарский край	2 000 – 5 000	5 000 – 10 000	30 000 – 50 000
Республика Крым	2 000 – 5 000	5 000 – 15 000	50 000 – 200 000
Воронежская область	2 000 – 5 000	10 000 – 25 000	20 000 – 45 000
Москва	2 500 – 5 000	5 000 – 50 000	50 000 – 500 000
Санкт-Петербург	4 000 – 5 000	5 000 – 15 000	50 000 – 200 000
Рязанская область	3 000 – 5 000	10 000 – 25 000	30 000 – 50 000
Севастополь	500 – 3 000	2000 – 10 000	10000 – 50 000
Севастополь (с 03.2017)	3 000 – 4 500	5 000 – 45 000	100 000 – 450 000
Севастополь (повторное нарушение)	5 000	50 000	500 000

С целью повышения эффективности мер, направленных на предупреждение административных правонарушений, создания условий надлежащей профилактики административных правонарушений в сфере торговой деятельности, понуждения к соблюдению установленных правил, Главным управлением проведена связанная с законодательной инициативой работа по увеличению размеров административных штрафов.

До июня 2018 года Законом города Севастополя от 17.04.2015 № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 130-ЗС) была предусмотрена ответственность за нелегальную торговлю по двум статьям – ст. 11.1 и ст.11.2. В связи со схожестью диспозиции статей и по результатам анализа административных материалов по правонарушениям в Закон № 130-ЗС внесены изменения в части исключения ст.11.2 и изменения норм ст. 11.1.

В ходе работы по выявлению и пресечению незаконной торговли в 2017 году сотрудниками Главного управления составлено 375 протоколов, в связи с выявленными правонарушениями, ответственность за которые предусмотрена статьями 11.1 и 11.2 Закона № 130-ЗС, в 2018 (январь-август) – 343 протокола. При этом, до июля 2018 года специалисты Главного управления являлись единственными должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы при выявлении признаков наличия составов административных

правонарушений, ответственность за которые предусмотрена указанными выше статьями.

Учитывая наличие территориально удаленных муниципальных образований города Севастополя, с целью повышения эффективности работы, направленной на недопущение нарушения обязательных требований в сфере размещения НТО на территории города Севастополя в июле 2018 года Правительством Севастополя принято решение о наделении сотрудников внутригородских муниципальных образований города Севастополя, что предполагает следующие положительные результаты:

- привлечение к мероприятиям специалистов с ограниченной территориальностью и, как следствие, повышение качественных показателей;
- сокращение времени реагирования по фактам нарушений;
- снижение бюджетных затрат, связанных с транспортными расходами;
- увеличение количества наложенных административных штрафов и, как следствие, рост поступлений в бюджет;
- снижение коррупционных рисков, сопряженных с реализацией полномочий по составлению протоколов в указанной сфере.

Сотрудниками Главного управления, при взаимодействии с Департаментом по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя, организована и проведена стажировка сотрудников внутригородских муниципальных образований города Севастополя по составлению административных протоколов для случаев административных правонарушений, связанных с неправомерным размещением НТО на территории города Севастополя.

Не менее важной частью комплекса мероприятий, направленных на выявление и пресечение неправомерного размещения НТО (незаконной торговли) являются мероприятия по освобождению земельных участков, зданий, строений и сооружений, находящихся в государственной собственности города Севастополя от незаконно (самовольно) размещенных НТО.

По результатам работы Главного управления в данном направлении достигнуты следующие результаты:

Год	Выявлено незаконных объектов	Демонтировано незаконных объектов
2017	783	370
2018	1090	597

Принимая во внимание отсутствие у сотрудников Главного управления полномочий по установлению личности граждан, совершивших административные правонарушения, в ходе контрольных мероприятий возникает необходимость в содействии территориальных отделов Министерства внутренних дел по городу Севастополю. В связи с чем, усилена

работа, направленная на повышение качества взаимодействия Главного управления с органами МВД.

Лицензирование.

В сфере регулирования алкогольного рынка на территории города Севастополя Главное управление осуществляет полномочия по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями) и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

По состоянию на 01.01.2017 в городе Севастополе розничную продажу алкогольной продукции осуществляли 430 организаций в 761 объекте торговли, в том числе 396 объектов общественного питания и 365 - объектов розничной торговли. По состоянию на конец 2017 года розничную продажу алкогольной продукции или розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляли 393 организаций в 695 объектах торговли и общественного питания, в том числе 255 объектов общественного питания и 438 объектов розничной торговли.

На 01.09.2018 в городе Севастополе розничную продажу алкогольной продукции или розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляют 382 организации в 716 объектах торговли и общественного питания, в том числе 241 объект общественного питания и 475 объектов розничной торговли.

В сравнении с 2017 годом объем розничных продаж алкогольной продукции на территории города Севастополя в 2018 году (611735 дал) вырос на 79530 дал (в 2017 году реализовано 532205 дал. (без пива и пивных напитков) или на 16,8 %. Указанный рост объема розничных продаж алкогольной продукции вызван внедрением ЕГАИС (на территории города Севастополя 100% подключение со стороны лицензиатов) ростом задекларированных объемов реализации пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи (объем реализации алкогольных напитков остался на прежнем уровне), что свидетельствует о легализации оборота алкогольной продукции на территории города Севастополя.

С начала 2018 года Главным управлением по результатам рассмотрения заявлений о выдаче, переоформлении, продлении срока действия, досрочного прекращения действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, оказано 595 государственных услуг в сфере выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории города Севастополя, что на 138 государственных услуг меньше, чем за аналогичный период 2017 года (за аналогичный период 2017 года оказано 733 государственных услуг в сфере выдачи лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории города Севастополя). Основная причина: снижение количества лицензиатов и объектов общественного питания.

На протяжении 2017-2018 годов отказано в выдаче, переоформлении и продлении срока действия лицензий в 91 случае, в том числе, в 2017 – 48, в 2018 – 43.

Наиболее распространенными причинами отказа в выдаче, переоформлении и продлении срока действия лицензий являются наличие у соискателей лицензий (лицензиатов) задолженности по налогам и сборам; отсутствие контрольно-кассовой техники; несоблюдение расстояний до установленных границ территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции; розничная продажа алкогольной продукции в ночное время и другие.

За 2017 год в бюджет города Севастополя поступило государственной пошлины от лицензирования на сумму 31,6 млн. руб. или 109,0 % от планового показателя (29,0 млн. руб.). За 8 месяцев 2018 года поступило государственной пошлины от лицензирования на сумму 25,1 млн. руб. На 2018 год установлен кассовый план доходов в размере 33,0 млн. руб.

На протяжении января – августа 2018 года Главным управлением активно проводилась работа по популяризации оказания государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории города Севастополя в электронной форме через региональный портал государственных услуг города Севастополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://gosuslugi92.ru>). Так, по состоянию на 01.09.2018 поступило в электронной форме 205 заявлений о выдаче, продлении срока действия, переоформлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, что составляет 40,4 % от общего количества поступивших в Главное управление заявлений в 2018 года (507 заявлений).

Также, одним из направлений работы Главного управления в части регулирования алкогольного рынка на территории города Севастополя, является осуществление контроля за декларированием объемов розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

На протяжении 2017-2018 годов вынесено 241 постановление о назначении административного наказания (2017 г. – 187; 2018 г. – 54), из них в отношении:

- 36 организации (2017 г. – 20; 2018 г. – 16);
- 33 должностных лиц (2017 г. – 17; 2018 г. – 16);
- 172 индивидуальных предпринимателей (2017 г. – 150; 2018 г. – 22).

Результаты государственного контроля за предоставлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – Деклараций) свидетельствует о тенденции к сокращению количества организаций и индивидуальных предпринимателей, нарушающих порядок (сроки) подачи Деклараций. Так, если в 2016 году не предоставили Декларации 189 субъектов хозяйствования, то их количество в 2017 году составило 64.

В рамках лицензионного контроля Главным управлением в период 2017-2018 годов проведено 1129 внеплановых выездных проверок соискателей лицензий (лицензиатов), в том числе 1 внеплановую выездную проверку

лицензиата по требованию Прокуратуры города Севастополя. В ходе проведения проверок у 86 юридических лиц установлены нарушения лицензионных требований (отсутствие контрольно-кассовой техники; розничная продажа алкогольной продукции в запрещенные дни продажи, которые установлены Законом города Севастополя №93-ЗС, а также другие).

По результатам проведенных проверок приняты решения об отказе в выдаче, продлении срока действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции 27 юридическим лицам. Также, 48 юридических лица и их должностные лица привлечены к ответственности за нарушения особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (пива, пивных напитков) (ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – продажа алкогольной продукции в запрещенные дни продажи, которые установлены Законом города Севастополя №93-ЗС).

С целью организации проведения мероприятий по контролю за розничной продажей алкогольной продукции на территории города Севастополя Правительством Севастополя принято постановление от 20.10.2016 № 995-ПП (с изменениями), которым утверждено Положение о порядке проведения информационно-аналитического наблюдения за состоянием рынка определенных товаров (далее – Постановление), позволяющее Главному управлению при проведении информационно-аналитического наблюдения выявлять и пресекать возможные правонарушения в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории города Севастополя, совершаемые не только лицензиатами, но и субъектами хозяйствования, не имеющими лицензий.

Так, в 2017 году Главным управлением проведены информационно-аналитические наблюдения в 186 торговых объектах и объектах общественного питания, в том числе в 48 объектах совместно с сотрудниками УМВД России по г. Севастополю и ИФНС России по районам г. Севастополя.

По результатам проведения указанных наблюдений установлено 110 фактов правонарушений в сфере розничного оборота алкогольной продукции (оборот алкогольной продукции без действующей лицензии; оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность ее производства и оборота нарушение установленного порядка учета этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; оборот алкогольной продукции без ведения и (или) применения ЕГАИС; нарушения запрета на розничную продажу алкогольной продукции с 22 часов до 11 часов следующего дня при оказании организациями услуг общественного питания в торговых объектах, расположенных в многоквартирных домах, в пристроенных, встроженных, встроженно-пристроженных помещениях к ним; осуществление розничной продажи алкогольной продукции в закрытом виде в объектах общественного питания, розничная продажа алкогольной продукции без применения контрольно-кассовой техники, осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и другие).

По всем случаям установленных правонарушений в 2017 году возбуждены административные дела и составлены административные протоколы. Кроме этого, во внесудебном порядке, по материалам проведенного наблюдения, проведенного Главным управлением, в 2017 году Федеральной службой по регулированию алкогольного рынка аннулирована лицензия на розничную продажу алкогольной продукции. В бюджет города Севастополя в 2017 году поступило административных штрафов в сумме 2,0 млн. руб. или 133,3 % от планового показателя (1,5 млн. руб.).

За 8 месяцев 2018 года поступило административных штрафов в сумме 3,2 млн. руб. На 2018 год установлен кассовый план доходов в размере 1,0 млн. руб.

С целью предупреждения и недопущения правонарушений субъектами хозяйствования на протяжении 2017-2018 годов проведены 4 семинара, 3 из которых по вопросу нововведений в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС).

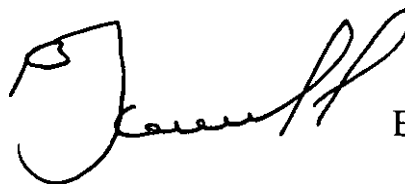
Информационные сообщения о нововедениях в законодательстве направляются на электронные адреса лицензиатов, а также размещаются в их личных кабинетах на сайте Росалкогольрегулирования и на официальном сайте Правительства Севастополя.

Вместе с этим, направлением работы Главного управления является также лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, которую на территории города Севастополя осуществляют 17 субъектов хозяйствования.

В связи с этим, за 2017 год выдано 4 лицензии на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, переоформлено 4 лицензии. С начала 2018 года, соответственно, выдана 1 лицензия и переоформлена 1 лицензия. По результатам предоставления государственных услуг в сфере регулирования деятельности по заготовке и переработке лома черных и цветных металлов в бюджет города Севастополя за вышеуказанный период поступило 55,0 тыс. руб. государственной пошлины.

В рамках осуществления лицензионного контроля проведено 20 документарных и внеплановых выездных проверок соискателей лицензий (лицензиатов). Нарушений лицензионных требований не установлено.

Начальник Главного управления
потребительского рынка и
лицензирования Севастополя



В.М. Кирпичников