



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/203 взамен от 03.11.2015,
внесенному Губернатором
города Севастополя
Меняйло С.И.

25 ноября 2015 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/318-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя № 46-ЗС «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории города Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 10 Закона города Севастополя № 46-ЗС «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории города Севастополя» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС), статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Законопроектом регулируются имущественные и земельные отношения на территории города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Земельный кодекс Российской Федерации;
- 3) Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ).

I. По представленному законопроекту у Юридического управления имеются следующие замечания правового характера.

1. В пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3.1, которой абзацами 5, 6 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить Закон от 25 июля 2014 года № 46-ЗС, учитывая, что строительству и реконструкции подлежат объекты недвижимого имущества, а не сами организации, следует уточнить формулировку перечисляемых объектов, заменив слова «объектов здравоохранения» и «объектов образования» словами соответственно «объектов организаций здравоохранения» и «объектов организаций образования».

2. В пункте 1 части 1 статьи 3.1, которой предлагается дополнить Закон от 25 июля 2014 года № 46-ЗС «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории города Севастополя», указаны виды учреждений здравоохранения, для строительства и реконструкции объектов которых допускается изъятие земельных участков. Для более корректного указания видов таких учреждений и исключения неоднозначности применения данного положения целесообразно в данном пункте использовать наименования видов медицинских организаций, предусмотренных Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 августа 2013 года № 529н «Об утверждении номенклатуры медицинских организаций», например: «(больниц, диспансеров, амбулаторий, поликлиник, центров систем здравоохранения, медицинских организаций скорой медицинской помощи)», или с иными наименованиями из номенклатуры.

3. Законопроектом предлагается дополнить Закон города Севастополя от 25 июля 2014 года № 46-ЗС «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории города Севастополя» статьей 3.1, установив частью 1 данной статьи дополнительные к предусмотренным статьей 49 Земельного кодекса Российской Федерации основания изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд.

Статьей 12¹ Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ установлены особенности регулирования земельных правоотношений в городе Севастополе, действующие до 1 января 2017 года.

Частью 9 статьи 3.1, которой предлагается дополнить Закон от 25 июля 2014 года № 46-ЗС «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории города Севастополя», предусмотрено, что особенности регулирования земельных отношений, установленные настоящей статьей, применяются до 1 января 2017 года. В случае, если до 1 января 2017 года принято решение об изъятии земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, процедура изъятия таких и земельных участков и (или) расположенные на них объекты недвижимого имущества осуществляется по правилам, установленным настоящей статьей.

В то же время, если совершение каких-либо юридических актов, в том числе принятие правовых актов, совершение сделок по отчуждению земельных участков, объектов недвижимого имущества – будет осуществляться в порядке особенностей регулирования земельных отношений, не предусмотренных

федеральным законодательством, то совершение таких юридических актов также должно иметь место до окончания переходного периода (до 1 января 2017 года); в противном случае такие действия и акты могут быть оспорены по основаниям совершения их за пределами законно установленных сроков.

4. Законопроект содержит положения, устанавливающие права и обязанности субъектов хозяйственной деятельности, а именно застройщиков земельных участков по договорам о совместной деятельности, договоров о долевом (паевом) участии в строительстве. На данном основании необходимо провести оценку регулирующего воздействия данного законопроекта и представить в составе материалов к нему сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия, что предусмотрено статьей 10 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя».

5. Согласно «Перечню законов города Севастополя, указов Губернатора города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного закона; постановлений Законодательного Собрания, постановлений Правительства Севастополя, принятие которых необходимо в связи с принятием закона», приложенного к законопроекту, принятие данного закона потребует разработки и утверждения постановлением Правительства Севастополя перечня оснований для изъятия земельного участка в случаях, предусмотренных данным законом. Однако перечень оснований для изъятия земельных участков для государственных и муниципальных нужд определен статьей 49 Земельного кодекса Российской Федерации, а также, как предлагается настоящим законопроектом, также и частью 1 статьи 3¹, которой предлагается дополнить Закон от 25 июля 2014 года № 46-ЗС.

При этом в части 6 статьи 3.1, которой предлагается дополнить Закон от 25 июля 2014 года № 46-ЗС, указано, что Правительством Севастополя устанавливается «Перечень документов, подтверждающих факт создания объекта недвижимого имущества, подлежащего изъятию». Такой перечень в «Перечне законов города Севастополя, указов Губернатора города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного закона; постановлений Законодательного Собрания, постановлений Правительства Севастополя, принятие которых необходимо в связи с принятием закона» - не указан.

Каких-либо иных оснований для изъятия земельного участка, которые должны быть установлены подзаконным актом, законодательством не оговорено. Тем самым, данное положение «Перечня ...» является неясным.

II. В представленном законопроекте коррупциогенных факторов не усматривается.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания правового характера, в том числе относительно необходимости оценки регулирующего воздействия данного законопроекта и представления в составе материалов к нему сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия. В представленном законопроекте коррупциогенных факторов не усматривается.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения замечаний лингвистического характера.

1. Предлагаемую редакцию части 4 статьи 3.1, изложенную в пункте 1 статьи 1 законопроекта, следует дополнить пунктуационным знаком «запятая» в следующих случаях:

1) после слов «обоснование местоположения объектов» как знаком препинания, который обособляет подчинительную часть сложноподчинённого предложения;

2) после слов «объектов недвижимого имущества допускается», при этом исключив пунктуационный знак «запятая» после слов «в случае», так как указанный знак препинания ставится перед подчинительным союзом «в случае(,) если», а сам союз в данном случае не расчленяется;

3) после слов «в части 1 настоящей статьи» как знаком препинания, который обособляет причастный оборот;

4) после слов «проекта планировки территории» необходимо исключить пунктуационный знак «запятая», как необоснованный.

2. В предлагаемой редакции части 6 статьи 3.1, изложенной в пункте 1 статьи 1 законопроекта, следует исключить пунктуационный знак «запятая» после слов «В случае».

3. В предлагаемой редакции части 7 статьи 3.1, изложенной в пункте 1 статьи 1 законопроекта, слова «а, в случае» следует заменить словами «а в случае», исключив пунктуационный знак «запятая» в связи с тем, что указанный знак препинания ставится на стыке двух союзов (сочинительного и подчинительного) только в том случае, когда опущение придаточного предложения не требует перестройки главного предложения.

Также с целью улучшения лингвистической конструкции и во избежание неоправданных повторений, в указанной структурной единице слова «настоящего Закона описание местоположения границ земельных участков, подлежащих изъятию для государственных и муниципальных нужд, приравнивается» целесообразно заменить словами «настоящего Закона, – приравнивается». При этом пунктуационный знак «запятая» обособляет причастный оборот, а пунктуационный знак «тире» ставится в неполном предложении, являющемся частью сложного предложения, когда восстанавливается пропущенный член предложения (в данном случае подлежащее и его дополнения).

4. В предлагаемой редакции части 8 статьи 3.1, изложенной в пункте 1 статьи 1 законопроекта, слова «установленных настоящей статьёй» необходимо заменить словами «указанных в настоящей статье» с целью недопущения употребления неоправданных повторений.

Кроме того, указанную структурную единицу следует дополнить пунктуационным знаком «запятая» после слов «Российской Федерации» для обособления причастного оборота, а слова «Глава» необходимо заменить словом «глава», написав его со строчной буквы согласно нормам современного русского языка.

5. В предлагаемой редакции части 9 статьи 3.1, изложенной в пункте 1 статьи 1 законопроекта, следует исключить пунктуационный знак «запятая» после слов «В случае».

6. В предлагаемой редакции части 1 статьи 3.2, изложенной в статье 2 законопроекта, необходимо обособить причастный оборот, дополнив пунктуационным знаком «запятая» после слов «пользования земельными участками» и после слов «и военизированных подразделений Украины».

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу о необходимости устранения следующих замечаний юрико-технического характера.

1. В наименовании законопроекта следует исключить открывающие кавычки перед словами «О внесении».

2. В нумерационном обозначении предлагаемой редакции статьи 3.1, изложенной в пункте 1 статьи 1 законопроекта, а также в нумерационном обозначении предлагаемой редакции статьи 3.2, изложенной в статье 2 законопроекта необходимо исключить пунктуационный знак «точка» после цифр «1» и «2» соответственно, так как пунктуационный знак «точка», в случае если статья не имеет наименования, после номера статьи не ставится.

3. В предлагаемой редакции части 3 статьи 3.1, изложенной в пункте 1 статьи 1 законопроекта, необходимо уточнить, какое именно законодательство имеется в виду: «федеральное законодательство» или «законодательство города Севастополя».

4. В предлагаемой редакции абзаца первой части 6 статьи 3.1, изложенной в пункте 1 статьи 1 законопроекта, слова «до 18.03.2015» следует заменить словами «до 18 марта 2014 года».

Кроме того, принимая во внимание положение правовой нормы пункта 7 части 4 статьи 17 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», согласно которой деление частей, пунктов и подпунктов статьи закона на нумерованные абзацы не допускается, Юрическое управление рекомендует абзац второй части 6 статьи 3.1, изложенной в пункте 1 статьи 1 законопроекта, изложить частью 7 данной статьи, изменив соответственно дальнейшую нумерацию частей указанной структурной единицы.

6. Юрическое управление обращает внимание на необходимость уточнения в предлагаемой редакции части 7 статьи 3.1, изложенной в пункте 1 статьи 1 законопроекта, ссылки на абзац первый статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости", поскольку указанная разработчиком статья делится на нумерованные части, в которых нет перечислений или описаний, упомянутых в части 7 статьи 3.1.

6. В связи с тем, что изменения, вносимые в каждый законодательный акт, оформляются отдельной статьёй, а в предложенном законопроекте изменения вносятся только в один законодательный акт, в законопроекте необходимо:

1) слова «Статья 2.» заменить словами «2) дополнить статьей 3.2 следующего содержания:»;

2) абзац первый статьи 2 исключить.

В случае принятия разработчиком указанных изменений, в предлагаемой редакции части 9 статьи 3.1, изложенной в пункте 1 статьи 1 законопроекта, следует пунктуационный знак «точка» после слов «установленным настоящей статьей» заменить пунктуационным знаком «точка с запятой».

7. Принимая во внимание предлагаемые в пункте 6 настоящего раздела изменения, в наименовании статьи 3 законопроекта цифру «3.» необходимо заменить цифрой «2».

Выводы лингвистической и юридико-технической экспертизы: по представленному законопроекту имеются замечания лингвистического и юридико-технического характера, требующие устранения.

Обобщенный вывод:

1) по представленному законопроекту имеются замечания правового характера, в том числе относительно необходимости оценки регулирующего воздействия данного законопроекта и представления в составе материалов к нему сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия;

2) в представленном законопроекте коррупциогенных факторов не усматривается;

3) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания лингвистического характера;

4) в представленном законопроекте необходимо устранить замечания юридико-технического характера.

Начальник Юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А. Близнюк