

ПРОЕКТ  
Вносится депутатами Законодательного  
Собрания города Севастополя  
\_\_\_\_\_ Посметным В.А.  
\_\_\_\_\_ Валисом И.В.  
\_\_\_\_\_ Кругловым Ю.И.  
\_\_\_\_\_ Караваевым А.В.  
\_\_\_\_\_ Чалым М.М.  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015 года

## **ЗАКОН ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

### **О ПРАВОВЫХ АКТАХ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

Принят Законодательным  
Собранием города Севастополя  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2015 года

Настоящий Закон устанавливает систему правовых актов города Севастополя, определяет общие требования к их разработке, проведению экспертизы проектов, принятию (изданию), опубликованию, вступлению в силу, реализации, систематизации правовых актов города Севастополя и осуществлению правового мониторинга в городе Севастополе. Требования настоящего Закона также распространяются на правовые акты государственных органов города Севастополя, не указанных в настоящем Законе, в части, не урегулированной федеральным законодательством и законодательством города Севастополя, определяющим статус соответствующих государственных органов города Севастополя.

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) Правовые акты города Севастополя (далее – правовые акты) – официальные документы, принятые жителями города Севастополя на референдумах города Севастополя, принятые (изданные) органами государственной власти города Севастополя (должностными лицами города Севастополя), содержащие положения нормативного характера и направленные на регулирование общественных отношений, а также акты индивидуального действия.

2) Нормативные правовые акты города Севастополя (далее – нормативные правовые акты) – правовые акты, устанавливающие правовые

нормы (правила поведения).

3) Подзаконные правовые акты города Севастополя (далее - подзаконные правовые акты) - правовые акты, направленные на реализацию федерального законодательства, Устава города Севастополя, иных законов города Севастополя.

4) Законодательство города Севастополя - совокупность законов города Севастополя.

5) Правотворчество - деятельность по планированию правотворчества, разработке, принятию (изданию), подписанию, опубликованию и мониторингу правовых актов.

6) Должностное лицо города Севастополя (далее - должностное лицо) - лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные функции в органе государственной власти города Севастополя (далее - орган государственной власти) и наделенное в соответствии с Уставом города Севастополя полномочиями по осуществлению правотворчества.

7) Оценка регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта – процесс системного анализа проекта нормативного правового акта, осуществляемый с целью обоснованного выбора способа правового урегулирования общественных отношений с учётом возможных положительных и (или) отрицательных последствий (экономических, социальных, экологических) введения такого регулирования, а также обеспечения возможности учета мнения лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием.

8) Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта - документ, содержащий выводы по итогам проведения разработчиком нормативного правового акта исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения.

9) Концепция нормативного правового акта – это отражение в его преамбуле или (и) пояснительной записке, прилагаемой к проекту нормативного правового акта, целей и задач нормативного правового акта с указанием особенностей правового разрешения социальных и экономических проблем, основанных на реальной информации о той или иной сфере жизни общества, ставших предметом правового регулирования.

10) Финансово-экономическое обоснование - описание экономического эффекта от реализации проекта нормативного правового акта, которое содержится в пояснительной записке к последнему. Финансово-экономическое обоснование содержит также финансовый, экономический и (или) статистический анализ текущей ситуации по решениям, предлагаемым к принятию проектом нормативного правового акта; прогноз экономических

и иных последствий реализации таких решений, дающий оценку влияния (в том числе косвенного) реализации проекта нормативного правового акта на доходы и расходы бюджета города Севастополя, юридических и физических лиц, а также в зависимости от содержания проекта нормативного правового акта включает расчеты в денежном выражении.

## **Статья 2. Общие принципы правотворчества**

Правотворчество осуществляется исходя из следующих принципов:

- 1) соответствие правовых актов общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, Конституции и федеральному законодательству Российской Федерации;
- 2) соответствие содержания и видов правовых актов компетенции принявших (издавших) их органов государственной власти или должностных лиц;
- 3) верховенство правовых актов большей юридической силы;
- 4) планомерность и своевременность принятия (издания) правовых актов;
- 5) обязательность создания механизмов реализации правовых актов;
- 6) открытость и доступность информации о правовых актах.

## **Статья 3. Субъекты правотворчества**

1. Субъектами правотворчества являются:

- 1) жители города Севастополя, в том числе обладающие правом на участие в референдуме, – в отношении проектов законов города Севастополя;
- 2) депутаты Законодательного Собрания города Севастополя, Губернатор города Севастополя, Правительство Севастополя, Прокурор города Севастополя, представительные органы местного самоуправления города Севастополя, Общественная палата города Севастополя и иные лица, обладающие правом законодательной инициативы в соответствии с Уставом города Севастополя, - в отношении проектов законов города Севастополя;
- 3) Губернатор города Севастополя, органы государственной власти города Севастополя (их должностные лица), - в отношении принятия (издания) подзаконных нормативных правовых актов и правовых актов организационно-распорядительного характера и индивидуального действия.

2. Жители города Севастополя непосредственно участвуют в референдумах города Севастополя по принятию законов города Севастополя в порядке, установленном федеральными законами и законами города Севастополя.

3. Органы государственной власти или их должностные лица принимают (издают) правовые акты в пределах своей компетенции, определенной федеральным законодательством Российской Федерации и законодательством города Севастополя.

4. Депутаты Законодательного Собрания города Севастополя, иные органы и должностные лица города Севастополя, обладающие правом

законодательной инициативы, разрабатывают и вносят в Законодательное Собрание города Севастополя проекты законов и постановлений в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

#### **Статья 4. Система правовых актов**

1. Правовые акты образуют единую систему, основанную на принципе верховенства правовых актов большей юридической силы.

2. Законодательство города Севастополя составляют:

1) Устав города Севастополя - Основной Закон города Севастополя, устанавливающий полномочия города Севастополя, территориальное устройство города Севастополя, статус органов государственной власти, порядок их формирования, взаимодействия, полномочия и ответственность, правовую и финансово-экономическую основу их деятельности, организацию местного самоуправления в городе Севастополе, формы прямого волеизъявления жителей города Севастополя и их участия в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в городе Севастополе;

2) законы о внесении поправок в Устав города Севастополя - законы города Севастополя, вносящие изменения в Устав города Севастополя и имеющие равную с ним юридическую силу;

3) законы города Севастополя - нормативные правовые акты, принимаемые Законодательным Собранием города Севастополя либо на референдуме (-ах) города Севастополя в целях регулирования наиболее значимых общественных отношений.

3. Подзаконные правовые акты, принимаемые (издаваемые) органами исполнительной власти города Севастополя (должностными лицами), по юридической силе располагаются в следующем порядке:

1) указы Губернатора города Севастополя – правовые акты, издаваемые Губернатором города Севастополя по вопросам нормативного характера, а также по иным вопросам, предусмотренным федеральным законодательством и законодательством города Севастополя и отнесенным к его компетенции;

2) постановления Правительства Севастополя - нормативные правовые акты, принимаемые Правительством Севастополя по вопросам, отнесенным к его компетенции;

3) постановления Законодательного Собрания города Севастополя – правовые акты города Севастополя организационно-распорядительного характера, принимаемые Законодательным Собранием города Севастополя по вопросам его компетенции;

4) распоряжения Губернатора города Севастополя - правовые акты, издаваемые Губернатором города Севастополя по вопросам организационно-распорядительного характера;

5) распоряжения Правительства Севастополя - правовые акты,

принимаемые Правительством Севастополя по вопросам организационно-распорядительного характера;

6) приказы и распоряжения заместителя Губернатора города Севастополя в Правительстве Севастополя – председателя Правительства Севастополя - правовые акты, издаваемые заместителем Губернатора города Севастополя – председателя Правительства Севастополя по вопросам организационно-распорядительного характера в пределах его компетенции;

7) приказы и распоряжения директора департамента Правительства Севастополя - правовые акты, издаваемые директором департамента Правительства Севастополя по вопросам организационно-распорядительного характера в пределах его компетенции;

8) приказы и распоряжения органов исполнительной власти города Севастополя - правовые акты, принимаемые отраслевыми, функциональными и территориальными органами исполнительной власти города Севастополя (далее - органы исполнительной власти города Севастополя) по вопросам, связанным с реализацией полномочий, определенных положениями о соответствующих органах исполнительной власти города Севастополя, и подписываемые их руководителями либо иными уполномоченными должностными лицами данных органов.

4. Юридическая сила договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти города Севастополя и соглашений между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти города Севастополя определяется с учетом следующего:

1) договоры и соглашения от имени города Севастополя в соответствии с Уставом города Севастополя вступают в силу со дня их утверждения Законодательным Собранием города Севастополя путем принятия закона города Севастополя и имеют юридическую силу закона города Севастополя;

2) договоры и соглашения между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти города Севастополя о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий, а также о внесении изменений в такие соглашения, заключаются и вступают в силу в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Вступившие в силу договоры и соглашения города Севастополя подлежат опубликованию в официальном печатном издании Законодательного Собрания города Севастополя – газете «Севастопольские известия» и в официальных изданиях Правительства Севастополя.

5. Межпарламентские соглашения вступают в силу после их утверждения Законодательным Собранием города Севастополя и подлежат опубликованию в официальном печатном издании Законодательного Собрания города Севастополя.

## **Глава 2. ПЛАНИРОВАНИЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВА И РАЗРАБОТКА ПРАВОВЫХ АКТОВ**

### **Статья 5. Стадии правотворчества**

Основными стадиями правотворчества являются:

- 1) планирование правотворчества;
- 2) разработка проектов правовых актов, их оценка и экспертиза;
- 3) рассмотрение проектов правовых актов и их принятие;
- 4) подписание и опубликование правовых актов;
- 5) мониторинг правовых актов (правовой мониторинг).

### **Статья 6. Планирование правотворчества**

1. План законодательной работы Законодательного Собрания города Севастополя может составляться на квартал или иной срок, установленный Регламентом Законодательного Собрания города Севастополя. План законодательной работы Законодательного Собрания города Севастополя разрабатывается на основе предложений субъектов законодательной инициативы и утверждается постановлением Законодательного Собрания города Севастополя.

2. Расходы на разработку проектов законов города Севастополя и проектов постановлений Законодательного Собрания города Севастополя Губернатором города Севастополя и депутатами Законодательного Собрания города Севастополя предусматриваются в бюджете города.

3. Планирование законодательной работы не исключает возможности подготовки и внесения в Законодательное Собрание города Севастополя проектов законов города Севастополя и проектов постановлений Законодательного Собрания города Севастополя вне плана.

4. При исчислении сроков, установленных настоящим Законом, время летнего и зимнего перерывов в работе Законодательного Собрания города Севастополя не учитывается.

5. Разработка проектов законов города Севастополя, проектов постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, предусматривающих внесение проектов федеральных законов на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы, в органах исполнительной власти города Севастополя осуществляется в соответствии с планом законопроектных работ, который утверждается в порядке, установленном Правительством Севастополя. Разработка проектов законов города Севастополя, проектов постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, предусматривающих внесение проектов федеральных законов на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы, в органах исполнительной власти города Севастополя может осуществляться вне плана

законопроектных работ по отдельным поручениям Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя.

3. Разработка правовых актов Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя может осуществляться на плановой основе в порядке и случаях, установленных соответственно Губернатором города Севастополя или Правительством Севастополя.

### **Статья 7. Порядок разработки проектов правовых актов**

1. Порядок разработки проектов правовых актов в органах государственной власти определяется в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства города Севастополя.

2. Порядок разработки проектов законов города Севастополя, проектов постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, предусматривающих внесение проектов федеральных законов на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы осуществляется в соответствии с настоящим Законом и Регламентом Законодательного Собрания города Севастополя.

3. Порядок разработки проектов законов города Севастополя, проектов правовых актов органов исполнительной власти города Севастополя и их должностных лиц устанавливаются Правительством Севастополя в соответствии с настоящим Законом.

4. Органы государственной власти вправе на договорной основе в порядке, установленном федеральным законодательством, привлекать к разработке проектов нормативных правовых актов организации, в том числе научные, а также отдельных ученых или специалистов.

5. Основные требования к пояснительной записке, прилагаемой к проектам нормативных правовых актов города Севастополя, установлены настоящим Законом (приложение 1).

### **Статья 8. Выполнение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов**

1. Оценка регулирующего воздействия проектов законов города Севастополя, проектов постановлений Законодательного Собрания города Севастополя разработанных депутатами Законодательного Собрания города Севастополя, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от Законодательного Собрания города Севастополя и Правительства Севастополя, Общественной палатой города Севастополя, представительными органами местного самоуправления производится разработчиком с учётом выполнения требований по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя (приложение 2).

2. Оценку регулирующего воздействия проектов законов города Севастополя, проектов постановлений Законодательного Собрания города Севастополя проектов иных нормативных правовых актов разработанных Губернатором города Севастополя, Правительством Севастополя, органами исполнительной власти города Севастополя производит разработчик с учётом выполнения требований по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя, утверждённых постановлением Правительства города Севастополя.

### **Статья 9. Выполнение финансово-экономического обоснования проектов нормативных правовых актов**

1. Финансово-экономическое обоснование представляется по проектам законов об установлении, введении или отмене налогов и сборов, освобождении от их уплаты, изменении условий налогообложения, об осуществлении городом займов (заимствований), изменении финансовых обязательств города. Кроме того, финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта представляется в случае, если его реализация потребует затрат бюджета города Севастополя, бюджетов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, либо федерального бюджета.

2. Финансово-экономическое обоснование проекта нормативного правового акта представляет собой описание экономического эффекта от реализации проекта нормативного правового акта. Указанное обоснование основывается на содержащихся в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта финансовом, экономическом и (или) статистическом анализе текущей ситуации, обосновывающего необходимость принятия нормативного правового акта, прогнозе экономических и иных последствий реализации таких решений, содержит оценку влияния (в том числе косвенного) реализации проекта нормативного правового акта на доходы и расходы бюджета города Севастополя, юридических и физических лиц, а также, в зависимости от содержания проекта нормативного правового акта, включает расчеты в денежном выражении расходов бюджета города Севастополя в связи с реализацией нормативного правового акта, прекращением (отменой) действия других актов с установлением объема финансового обеспечения, расходов и доходов, в том числе:

1) бюджетных ассигнований с указанием направлений расходов (с их обоснованием) на реализацию решений, предлагаемых к принятию проектом нормативного правового акта, сведений об источниках финансового обеспечения в текущем финансовом году, в очередном финансовом году и плановом периоде, а также за пределами планового периода в случае, если срок реализации решений, предлагаемых к принятию проектом нормативного правового акта, выходит за пределы планового периода;



2) дополнительных расходов бюджета города Севастополя на реализацию решений, предлагаемых к принятию проектом нормативного правового акта, с указанием источников их финансового обеспечения;

3) финансового обеспечения расходов из иных источников;

4) расходов юридических и физических лиц по исполнению решений, предлагаемых к принятию проектом нормативного правового акта (при реализации акта, прекращении (отмене) его действия);

5) доходов бюджета города Севастополя в случае, если решения, предлагаемые к принятию проектом нормативного правового акта, повлекут сокращение (увеличение) доходов (расходов) бюджета города Севастополя;

6) увеличения (уменьшения) поступлений налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей в бюджет города Севастополя;

7) увеличения (уменьшения) доходов физических лиц при реализации решений, предлагаемых к принятию проектом нормативного правового акта (рассчитывается суммарно и в виде денежной суммы, процента роста (снижения) к среднему доходу);

8) дополнительных доходов юридических и физических лиц, выраженных в снижении налогового бремени в связи с реализацией решений, предлагаемых к принятию проектом нормативного правового акта.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта нормативного правового акта выполняет разработчик.

4. Копия проекта нормативного правового акта, пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование к проекту нормативного правового акта одновременно с передачей проекта нормативного правового акта в уполномоченный на его принятие орган направляется в финансовый орган Правительства Севастополя для подготовки заключения.

5. Финансовый орган Правительства города Севастополя в срок не позднее десяти рабочих дней с момента получения проекта нормативного правового акта готовит и направляет разработчику нормативного правового акта обоснованное заключение по проекту нормативного правового акта, в котором:

1) согласовывает проект нормативного правового акта;

2) согласовывает, при условии изменений параметров бюджета города:

а) параметров действующего бюджета на текущий период;

б) параметров бюджета будущего периода;

3) не согласовывает.

6. В случае если по истечении установленного частью 5 настоящей статьи срока финансовый орган Правительства города Севастополя не направит разработчику заключение по поступившему на согласование проекту нормативного правового акта, проект нормативного правового акта считается согласованным финансовым органом Правительства Севастополя.

## **Статья 10. Публичные слушания и общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов**

1. Публичные слушания проектов нормативных правовых актов проводятся в порядке и случаях, установленных федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

2. По решению органов государственной власти (должностных лиц), к компетенции которых отнесены разработка или принятие (издание) соответствующих нормативных правовых актов, может проводиться общественное обсуждение их проектов.

3. В целях проведения общественного обсуждения проекты нормативных правовых актов, пояснительные записки к ним, иные документы размещаются на официальных сайтах органов государственной власти или специально созданных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». На указанных сайтах также должна размещаться информация о порядке направления гражданами замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта с указанием времени, в течение которого будет проводиться его общественное обсуждение.

4. Результаты публичных слушаний и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов учитываются в процессе последующей работы над данными проектами.

5. В случае, если после принятия решения о проведении публичных слушаний или общественного обсуждения проекта нормативного правового акта по нему проведена независимая экспертиза, ее результаты учитываются в соответствии со статьями 16 или 18 настоящего Закона.

### **Глава 3. ОСНОВНЫЕ ПРАВИЛА ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ**

#### **Статья 11. Структура правовых актов**

1. Структура правового акта в зависимости от объёма и сложности строения может включать в себя: наименование, преамбулу, главу, статью, часть, пункт, подпункт, заключительные положения, приложение:

1) наименование - название правового акта, лаконично отражающее основную идею правового акта и его тематику;

2) преамбула - часть правового акта, содержащая указание на те или иные обстоятельства, послужившие поводом к принятию правового акта, а также указание на задачи и цели, которые должны быть достигнуты в процессе применения правового акта;

3) глава - самое крупное подразделение правового акта, имеющее наименование и включающее в себя структурные единицы;

4) статья - основная структурная единица правового акта, являющаяся носителем правовой информации;

5) часть – структурная единица статьи правового акта, являющаяся носителем правовой информации;

6) пункт – вторичная структурная единица статьи правового акта. В случае отсутствия в правовом акте статей и частей статьи, пункт, как структурная единица правового акта, является основным носителем правовой

информации;

7) подпункт – вторичная структурная единица пункта правового акта, которая используется для градации текста, может иметь числовую нумерацию или буквенное значение;

8) заключительные положения – структурная часть правового акта, содержащая положения о вступлении в силу нормативного правового акта, положения направленные на внесение изменений, вытекающих из содержания правового акта, в ранее принятые правовые акты той же юридической силы, а также предписывающие соответствующим органам государственной власти, (должностным лицам) внести вытекающие из правового акта изменения в изданные такими органами правовые акты меньшей юридической силы;

8) приложение – структурная часть нормативного правового акта, содержащая правила, положения, регламенты, графические изображения, перечни, таблицы и иные материалы. Приложение является неотъемлемой частью соответствующего правового акта и имеет равную с ним юридическую силу.

2. Перечень структурных единиц нормативного правового акта, указанный в настоящей статье, не является исчерпывающим и в случае необходимости может дополняться другими структурными единицами.

## **Статья 12. Юрико-технические требования к правовым актам**

1. Правовые акты излагаются на русском языке с соблюдением официально-делового стиля и использованием юридической терминологии.

2. Положения правовых актов должны быть лаконичными и содержательно согласованными, исключая неоднозначное толкование, неоправданные декларации и повторы.

3. В правовых актах сначала излагаются общие, а затем специальные положения.

4. В правовых актах необходимо избегать дублирования норм, содержащихся в федеральном законодательстве и законодательстве города Севастополя, за исключением случаев, когда их воспроизведение обусловлено необходимостью упорядоченного изложения положений правовых актов.

5. В правовых актах используются понятия, являющиеся общепринятыми или определенные в федеральном законодательстве и (или) законодательстве города Севастополя.

6. При использовании в правовых актах понятий, не являющихся общепринятыми, или понятий, определения которых отсутствуют в федеральных законах и законах города Севастополя, необходимо давать их определения в самих правовых актах. Одни и те же понятия в пределах одного правового акта должны употребляться в одном значении.

7. В случае, если необходимо показать взаимную связь положений правовых актов либо избежать их дублирования, возможно использование

ссылки на другие положения этих правовых актов, иные правовые акты города Севастополя, федеральное законодательство либо их отдельные положения.

8. Правовые акты могут содержать ссылки на правовые акты равной или большей юридической силы с указанием даты их принятия, номера и названия.

9. Нормативный материал должен быть расположен так, чтобы предписания, относящиеся к более широкому кругу лиц, предшествовали предписаниям, относящимся к узкому кругу лиц.

10. Правило в правовом акте должно излагаться до исключения.

11. Положения о правах лица и/или корреспондирующих таким правам обязанностях должны предварять нормативные предписания о санкциях.

12. Материально-правовые предписания должны располагаться перед процедурными, а процедурные – перед процессуальными.

### **Статья 13. Реквизиты правовых актов**

1. Правовые акты должны иметь следующие реквизиты:

- 1) обозначение вида правового акта;
- 2) наименование органа государственной власти (должности должностного лица), принявшего (издавшего) правовой акт;
- 3) название правового акта;
- 4) дату принятия (издания) правового акта;
- 5) номер правового акта;
- 6) наименование должности должностного лица, подписавшего правовой акт, его подпись, фамилию и инициалы.

2. Нумерация законов города Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя производится в течение года в порядке возрастания. Датой принятия законов города Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя считается день их принятия Законодательным Собранием города Севастополя. Порядок нумерации и определения даты принятия (издания) иных правовых актов устанавливается нормативными правовыми актами города Севастополя.

## **Глава 4. ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ЕЕ ВИДЫ**

### **Статья 14. Понятие экспертизы проектов правовых актов и ее виды**

1. Экспертиза проектов правовых актов - исследование, проводимое лицами, обладающими специальными познаниями, в целях оценки качества проектов правовых актов и определения возможных последствий их принятия (издания) и реализации.

2. В зависимости от предмета исследования могут проводиться правовая, лингвистическая, антикоррупционная, экологическая, финансовая и иные виды экспертиз проектов правовых актов, а также комплексная экспертиза проектов правовых актов с участием лиц, обладающих познаниями в

различных областях научного знания.

3. В органах государственной власти по всем проектам правовых актов проводятся лингвистическая и правовая экспертизы. Анतिकоррупционная экспертиза проводится в случаях, установленных федеральным законодательством и настоящим Законом. Иные виды экспертиз проводятся в порядке и случаях, установленных федеральным законодательством и законодательством города Севастополя, а также по решению органа государственной власти (должностного лица).

4. Органы государственной власти вправе за счет средств бюджета города Севастополя в соответствии с федеральным законодательством привлекать независимых экспертов, научные учреждения, высшие учебные заведения, иные организации для проведения внешней, в том числе научной, экспертизы проектов правовых актов. Внешнюю экспертизу проектов правовых актов проводят эксперты, не принимавшие участия в их разработке.

#### **Статья 15. Лингвистическая и правовая экспертизы проектов правовых актов**

1. Лингвистическая экспертиза проектов правовых актов - исследование, направленное на оценку текстов проектов правовых актов на предмет их соответствия нормам современного русского литературного языка с учетом функционально-стилистических особенностей юридических текстов, устранение орфографических, пунктуационных ошибок.

2. Правовая экспертиза проектов правовых актов - исследование, направленное на определение соответствия проектов правовых актов общепризнанным принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, правовым актам более высокой юридической силы, требованиям юридической техники.

3. Лингвистическая и правовая экспертизы внесенных в Законодательное Собрание города Севастополя проектов законов города Севастополя, проектов постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, поправок к ним проводятся в порядке, установленном Законодательным Собранием города Севастополя.

4. Лингвистическая и правовая экспертизы проектов правовых актов Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя, органов исполнительной власти города Севастополя проводятся в порядке, установленном Правительством Севастополя.

#### **Статья 16. Независимая экспертиза проектов правовых актов**

1. Независимая экспертиза проектов правовых актов - исследование проектов правовых актов, обнародованных через средства массовой информации либо официальные сайты органов государственной власти, проводимое гражданами, их объединениями, юридическими лицами за счет

собственных и (или) привлеченных средств.

2. Заключение, подготовленное по результатам проведения независимой экспертизы проекта правового акта и направленное в орган государственной власти (должностному лицу), который разработал проект правового акта и (или) уполномочен на его принятие (издание), подлежит рассмотрению, если оно поступило в орган государственной власти (должностному лицу) до принятия (издания) соответствующего правового акта.

3. Результаты рассмотрения заключения, подготовленного по результатам проведения независимой экспертизы проекта правового акта, в том числе неучтенные замечания с обоснованием их отклонения, излагаются в справке о результатах независимой экспертизы и иных материалах, прилагаемых к проекту соответствующего правового акта.

4. Независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в порядке, установленном статьей 18 настоящего Закона.

5. В целях учета общественного мнения в порядке, установленном законодательством города Севастополя, может проводиться независимая общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов.

### **Статья 17. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов**

1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов (далее - антикоррупционная экспертиза) - исследование, направленное на выявление и устранение в проектах нормативных правовых актов положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

2. Антикоррупционная экспертиза проектов законов города Севастополя и постановлений Законодательного Собрания города Севастополя проводится в порядке, определяемом настоящим Законом в отношении внесенных в Законодательное Собрание города Севастополя:

1) проектов законов города Севастополя;

2) проектов постановлений Законодательного Собрания города Севастополя и постановлений Правительства Севастополя, содержащих нормы права, применяющихся неоднократно и в отношении неопределённого круга лиц;

3) проектов постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, предусматривающих внесение проектов федеральных законов на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы;

4) поправок к проектам законов города Севастополя, а также к проектам постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, указанным в пункте 2 настоящей части.

3. Антикоррупционная экспертиза в отношении проектов нормативных правовых актов Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя и иных органов исполнительной власти города Севастополя

проводится уполномоченным структурным подразделением Правительства Севастополя в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и в порядке, установленном Правительством Севастополя.

4. Антикоррупционная экспертиза проектов иных правовых актов органов исполнительной власти города Севастополя может проводиться в порядке, установленном Правительством Севастополя.

5. Заключение, составленное по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, должно содержать указания на наличие или отсутствие в проекте нормативного правового акта положений, которые могут способствовать созданию условий для проявлений коррупции, с соответствующими обоснованиями, а также рекомендации по их устранению.

6. Заключение, составленное по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, может являться частью заключения, подготовленного по результатам проведения правовой экспертизы соответствующего проекта нормативного правового акта.

7. Положения проекта нормативного правового акта, которые могут способствовать созданию условий для проявлений коррупции, до его принятия (издания) устраняются органом государственной власти (должностным лицом), который разработал проект нормативного правового акта и (или) уполномочен на его принятие (издание).

8. К проекту нормативного правового акта, вносимому на рассмотрение органа государственной власти (должностного лица), уполномоченного на его принятие (издание), прилагаются все заключения, подготовленные по результатам проведения антикоррупционных экспертиз данного проекта нормативного правового акта, в том числе независимых антикоррупционных экспертиз.

Неучтенные замечания с обоснованием их отклонения указываются в пояснительной записке к проекту нормативного правового акта либо в иных материалах, прилагаемых к нему.

### **Статья 18. Независимая антикоррупционная экспертиза**

1. Независимая антикоррупционная экспертиза может проводиться физическими и юридическими лицами, аккредитованными в установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке за счет собственных и (или) привлеченных средств.

2. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится в отношении:

1) проектов законов города Севастополя;

2) проектов постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, предусматривающих внесение проектов федеральных законов на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы;

3) поправок к проектам законов города Севастополя, а также к проектам постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, указанным в пункте 2 настоящей части;

4) проектов нормативных правовых актов Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций.

3. Независимая антикоррупционная экспертиза не проводится в отношении проектов нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

4. Независимую антикоррупционную экспертизу не могут проводить физические и юридические лица, принимавшие участие в разработке проекта нормативного правового акта, а также организации, находящиеся в ведении органа государственной власти, который разработал проект и/или принимает (издает) соответствующий правовой акт.

5. Для обеспечения своевременного проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов, указанные в пунктах 1-3 части 2 настоящей статьи, размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания города Севастополя в день внесения соответствующего проекта в Законодательное Собрание города Севастополя, а проекты нормативных правовых актов, указанные в пункте 4 части 2 настоящей статьи, - на официальном сайте Правительства Севастополя либо на официальном сайте органа исполнительной власти города Севастополя, разработавшего соответствующий проект, в порядке, установленном Правительством Севастополя.

6. Заключение, подготовленные по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, указанных в пунктах 1-3 части 2 настоящей статьи, должны быть приняты до дня принятия нормативного правового акта во втором чтении, но не позже даты установленной Законодательным Собранием города Севастополя для представления поправок к соответствующему проекту.

7. Срок, в течение которого принимаются заключения, подготовленные по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, указанных в пункте 4 части 2 настоящей статьи, определяется в соответствии с порядком, установленным Правительством Севастополя.

8. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы составляется заключение в соответствии с требованиями части 5 статьи 17 настоящего Закона.

9. Заключение, подготовленные по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, указанных в пунктах 1-3 части 2 настоящей статьи, направляются в Законодательное Собрание города Севастополя. Заключение,



подготовленные по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, указанных в пункте 4 части 2 настоящей статьи, направляются в Правительство Севастополя, разработавшее соответствующий проект нормативного правового акта. Заключение могут быть направлены по почте либо в виде электронного документа или переданы курьером.

10. Заключение, подготовленные по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, рассматриваются в порядке, установленном федеральным законодательством, настоящим Законом и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами города Севастополя, и размещаются в открытом доступе на официальном сайте Правительства Севастополя, официальном сайте органа исполнительной власти города Севастополя, разработавшего соответствующий проект, или официальном сайте Законодательного Собрания города Севастополя.

11. Заключение, подготовленные по результатам антикоррупционной экспертизы физическими и юридическими лицами, не аккредитованными в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, заключения, не соответствующие требованиям части 5 статьи 17 настоящего Закона, и заключения, поступившие после истечения сроков, установленных в соответствии с частями 6 и 7 настоящей статьи, рассматриваются в соответствии с федеральным законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации.

**Глава 5. ПРИНЯТИЕ (ИЗДАНИЕ), ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ,  
ОФИЦИАЛЬНОЕ ОПУБЛИКОВАНИЕ ПРАВОВЫХ АКТОВ.  
ДЕЙСТВИЕ ПРАВОВЫХ АКТОВ.  
ИЗМЕНЕНИЕ, ПРИЗНАНИЕ УТРАТИВШИМИ СИЛУ,  
ОТМЕНА ПРАВОВЫХ АКТОВ**

**Статья 19. Порядок принятия (издания) правовых актов**

1. В порядке, установленном Уставом города Севастополя, Законом города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя», от 3 июня 2014 г. № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» и настоящим Законом осуществляется принятие Устава города Севастополя и изменений к нему, законов города Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя.

2. Принятие законов города Севастополя жителями города Севастополя на референдумах города Севастополя осуществляется в порядке, установленном законом города Севастополя.

3. Принятие (издание) правовых актов Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя, органов исполнительной власти города Севастополя осуществляется в соответствии с Уставом города Севастополя, Законом города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 5-ЗС «О

Правительстве Севастополя», иными правовыми актами города Севастополя.

## **Статья 20. Официальное опубликование нормативных правовых актов**

1. Нормативные правовые акты (за исключением нормативных правовых актов, содержащих сведения, отнесенные к государственной или иной охраняемой законом тайне) подлежат официальному опубликованию.

2. Официальным опубликованием закона города Севастополя считается первая публикация его полного текста в официальном издании Законодательного Собрания города Севастополя – газете «Севастопольские известия» (электронной версии указанного издания), либо первое размещение (опубликование) полного текста закона города Севастополя на официальном сайте Законодательного Собрания города Севастополя или официальном сайте Правительства Севастополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»). Официальным опубликованием постановления Законодательного собрания города Севастополя считается первая публикация его полного текста в официальном издании Законодательного собрания города Севастополя – газете «Севастопольские известия» (электронной версии указанного издания) либо первое размещение (опубликование) его полного текста на официальном сайте Законодательного собрания города Севастополя в сети «Интернет».

Электронная версия официального издания Законодательного Собрания города Севастополя, официальный сайт Законодательного Собрания города Севастополя в сети «Интернет», являются официальными электронными изданиями Законодательного Собрания города Севастополя. Статусом официального издания могут наделяться и другие издания, публикующие законы города Севастополя и постановления Законодательного Собрания города Севастополя, в порядке, установленном законом города Севастополя.

3. Закон города Севастополя подлежит официальному опубликованию в порядке и сроки установленные Уставом города Севастополя.

4. В случае, если при официальном опубликовании правового акта допущены расхождения с текстом подлинника правового акта, то в десятидневный срок со дня их обнаружения в том же издании (электронной версии данного издания, на том же официальном сайте органа государственной власти) должны быть опубликованы извещение об исправлении ошибок и редакция правового акта, соответствующая тексту его подлинника.

5. Исправление ошибок в подлиннике правового акта осуществляется путем внесения изменений, в данный правовой акт принявшим (издавшим) его органом государственной власти (должностным лицом).

## **Статья 21. Порядок вступления в силу правовых актов**

1. Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу по истечении десяти дней после дня их официального опубликования.

2. Закон города Севастополя вступает в силу после дня его официального опубликования, если иное не предусмотрено в самом законе.

3. Постановление Законодательного Собрания города Севастополя вступает в силу не ранее чем со дня его официального опубликования, если иное не указано в самом постановлении Законодательного Собрания города Севастополя.

4. Указы Губернатора города Севастополя и постановления Правительства Севастополя вступают в силу со дня их подписания, если иное не предусмотрено в самом указе Губернатора города Севастополя или постановлении Правительства Севастополя.

Указы Губернатора города Севастополя и постановления Правительства Севастополя, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее чем со дня их официального опубликования, а в случае, указанном в части 1 настоящей статьи, - по истечении десяти дней после дня их официального опубликования.

5. Распоряжения Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя, органов исполнительной власти города Севастополя вступают в силу со дня их подписания, если иное не указано в самом правовом акте, но с учетом требований части 8 настоящей статьи.

6. Правовые акты, содержащие сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, вступают в силу со дня их подписания.

7. Если отдельные положения правового акта вступают в силу в ином порядке или с иной даты, чем правовой акт в целом, такой порядок или такая дата должны быть указаны в тексте самого правового акта.

8. Если правовой акт не опубликован официально до указанной в нем даты вступления в силу, то правовой акт вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением случаев, указанных в частях 1 и 2 настоящей статьи.

10. Правовые акты о налогах и сборах вступают в силу в порядке, установленном федеральным законодательством.

## **Статья 22. Действие правовых актов**

1. Действие правовых актов города Севастополя распространяется на территорию города Севастополя, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, правовыми актами города Севастополя.

2. Правовые акты вступают в силу одновременно на всей территории города Севастополя, если иное не указано в соответствующем правовом акте.

3. Правовые акты действуют неопределенное время, если иной срок не установлен в самом правовом акте. Действие отдельных положений

правового акта может быть ограничено конкретным сроком или событием, если это оговаривается в правовом акте.

4. Правовые акты применяются к отношениям, возникшим после вступления их в силу, если иное не предусмотрено самими правовыми актами.

5. Придание правовому акту обратной силы не допускается, кроме случаев, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

6. Органы государственной власти (должностные лица) обязаны привести правовые акты в соответствие с принятым (изданным) правовым актом более высокой юридической силы в течение шести месяцев со дня вступления его в силу, если иное не предусмотрено соответствующим правовым актом.

### **Статья 23. Принципы разрешения коллизий правовых актов**

1. Коллизиями правовых актов являются противоречия между правовыми актами, регулируемыми одни и те же общественные отношения, а также между положениями одного и того же правового акта.

2. В случае возникновения коллизий правовых актов действует правовой акт более высокой юридической силы в соответствии со статьей 4 настоящего Закона.

3. При коллизии правовых актов одинаковой юридической силы применяется правовой акт, принятый позднее, с учетом требований части 4 настоящей статьи.

4. При коллизии между общими и специальными правовыми актами одинаковой юридической силы действуют специальные правовые акты.

5. При коллизии между общими и специальными положениями одного правового акта действуют специальные положения.

6. В случае издания органом исполнительной власти города Севастополя нормативного правового акта за пределами его компетенции, такой нормативный правовой акт не подлежит применению и подлежит отмене в порядке, установленном частями 4-5 статьи 25 настоящего Закона.

### **Статья 24. Внесение изменений в правовые акты, приостановление их действия.**

1. В правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти (должностного лица), принявшего (издавшего) правовой акт, в который необходимо внести изменения, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

2. В закон города Севастополя, принятый на референдуме города Севастополя, могут вноситься изменения другим законом города Севастополя, принятым на референдуме города Севастополя, но не ранее чем через два года после принятия соответствующего закона.

3. В закон города Севастополя, принятый на референдуме города Севастополя, могут вноситься изменения другим законом города

Севастополя, принимаемым Законодательным Собранием города Севастополя, но не ранее чем через пять лет после принятия соответствующего закона, если иной порядок внесения изменений не установлен законом города Севастополя, принятым на референдуме города Севастополя.

4. Действие правовых актов или их отдельных положений может быть приостановлено на определенный срок, до наступления определенного события или на неопределенный срок правовыми актами того же вида и того же органа государственной власти (должностного лица), принявшего (издавшего) правовые акты, действие которых или действие отдельных положений которых необходимо приостановить, за исключением случаев, указанных в части 6 настоящей статьи.

5. Действие закона города Севастополя, принятого на референдуме города Севастополя, или его отдельных положений может быть приостановлено путем принятия закона города Севастополя на референдуме города Севастополя, но не ранее чем через два года после принятия соответствующего закона города Севастополя. Действие закона города Севастополя, принятого на референдуме города Севастополя, или его отдельных положений может быть приостановлено законом города Севастополя, принимаемым Законодательным Собранием города Севастополя, но не ранее чем через пять лет со дня принятия соответствующего закона города Севастополя на референдуме города Севастополя, если иной порядок приостановления действия не указан в законе города Севастополя, принятом на референдуме города Севастополя.

6. Действие приказов и распоряжений заместителя Губернатора города Севастополя в Правительстве Севастополя - руководителя Аппарата Губернатора города Севастополя и Правительства Севастополя, органов исполнительной власти города Севастополя, их отдельных положений может быть приостановлено распоряжением Правительства Севастополя.

7. Если действие правовых актов или их отдельных положений было приостановлено на определенный срок или до наступления определенного события, то правовые акты или их отдельные положения вступают в силу на следующий день после окончания определенного срока или наступления определенного события соответственно.

Если действие правовых актов или их отдельных положений было приостановлено на неопределенный срок, то правовые акты или их отдельные положения вводятся в действие правовыми актами того же вида и того же органа государственной власти (должностного лица), принявшего (издавшего) правовые акты, которыми было приостановлено действие этих правовых актов или их отдельных положений.

## **Статья 25. Признание утратившими силу правовых актов, их отмена**

1. Правовые акты или их отдельные положения утрачивают силу в

случае:

1) истечения срока действия правовых актов или их отдельных положений;

2) вступления в силу новых правовых актов высшей либо той же юридической силы, содержащих положения, регулирующие те же отношения, что и действующие правовые акты;

3) вступления в законную силу решения суда о признании правовых актов либо их отдельных положений противоречащими Конституции Российской Федерации, Уставу города Севастополя;

4) в иных случаях, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

2. Признание правовых актов или их отдельных положений утратившими силу осуществляется правовыми актами того же вида и того же органа государственной власти (должностного лица), принявшего (издавшего) исходные правовые акты, за исключением случаев, установленных частью 4 настоящей статьи.

3. Закон города Севастополя, принятый на референдуме города Севастополя, может быть признан утратившим силу другим законом города Севастополя, принятым на референдуме города Севастополя, но не ранее чем через два года после принятия соответствующего закона. Закон города Севастополя, принятый на референдуме города Севастополя, может быть признан утратившим силу другим законом города Севастополя, принимаемым Законодательным Собранием города Севастополя, но не ранее чем через пять лет со дня принятия соответствующего закона города Севастополя на референдуме города Севастополя, если иной порядок признания его утратившим силу не установлен законом города Севастополя, принятым на референдуме города Севастополя.

4. Указ (распоряжение) Губернатора города Севастополя может быть признан утратившим силу соответственно - указом (распоряжением) Губернатора города Севастополя. Постановление (распоряжение) Правительства Севастополя может быть признано утратившим силу постановлением Правительства Севастополя, указом Губернатора города Севастополя. Распоряжения заместителей Губернатора города Севастополя в Правительстве Севастополя, приказы и распоряжения органов исполнительной власти города Севастополя, нормативного правового характера, могут быть признаны утратившими силу указами Губернатора города Севастополя, распоряжениями Губернатора города Севастополя, постановлениями Правительства Севастополя или распоряжениями Правительства Севастополя.

Орган государственной власти города Севастополя, издавший правовой акт вправе отменить либо внести изменение в этот правовой акт.

5. Распоряжения Правительства Севастополя, приказы и распоряжения органов исполнительной власти города Севастополя отменяются, если указанные правовые акты не соответствуют Конституции Российской

Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу города Севастополя, законам города Севастополя, иным правовым актам города Севастополя более высокой юридической силы, либо их выполнение не обеспечено финансовыми или материальными ресурсами.

6. В случае признания утратившими силу правовых актов одновременно должны признаваться утратившими силу те правовые акты или их отдельные положения, которыми вносились изменения в правовые акты, признанные утратившими силу.

7. Признание утратившими силу правовых актов или их отдельных положений, которыми были признаны утратившими силу иные правовые акты или их отдельные положения, не влечет восстановления действия - последних.

8. В случае, если правовые акты не вступили в силу, они могут быть отменены в порядке, установленном настоящей статьей. Правовые акты отменяются также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами и законами города Севастополя.

## **Глава 6. УЧЕТ, СИСТЕМАТИЗАЦИЯ И ХРАНЕНИЕ ПРАВОВЫХ АКТОВ**

### **Статья 26. Систематизация правовых актов**

1. Правовые акты подлежат систематизации, которая представляет собой деятельность по упорядочению правовых актов, приведению их в единую, внутренне согласованную, систему на основании классификатора правовых актов.

2. В целях систематизации правовых актов нормативные правовые акты и отдельные нормативные положения правовых актов включаются в Свод действующего законодательства города Севастополя. Порядок формирования и ведения свода законодательства города Севастополя определяется постановлением Законодательного Собрания города Севастополя.

3. Органы государственной власти (должностные лица) регулярно проводят анализ правовых актов и определяют меры по их совершенствованию.

4. Правовые акты подлежат изменению либо признанию утратившими силу по мере изменения общественных отношений, на которые они распространяются, а также в случае признания их неэффективными по результатам правового мониторинга.

Правовые акты должны быть изменены либо признаны утратившими силу издавшим их органом либо судом в случае несоответствия федеральному законодательству и законодательству города Севастополя более высокой юридической силы.

### **Статья 27. Хранение подлинников правовых актов**

1. Подлинники правовых актов хранятся в органах государственной власти или архивах в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

2. Правила и сроки хранения подлинников правовых актов определяются федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

## **Глава 7. МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВЫХ АКТОВ. ПРАВОВОЙ МОНИТОРИНГ**

### **Статья 28. Распространение информации о правовых актах**

1. Граждане или юридические лица вправе получать информацию о правовых актах (за исключением правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну) в письменной, электронной формах в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

2. Тексты законов города Севастополя и постановлений Законодательного Собрания города Севастополя размещаются на официальном сайте Законодательного Собрания города Севастополя.

3. Тексты нормативных правовых актов Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя размещаются на официальном сайте Правительства Севастополя.

4. Тексты правовых актов органов исполнительной власти города Севастополя могут размещаться на официальных сайтах соответствующих органов исполнительной власти города Севастополя.

5. Тексты правовых актов города Севастополя, с внесенными изменениями, могут издаваться в виде сборников нормативных правовых актов по заказам Правительства Севастополя и Законодательного Собрания города Севастополя. Изданные сборники нормативных правовых актов, являются официальными печатными изданиями.

6. Органы государственной власти (должностные лица) вправе давать разъяснения правовых актов по вопросам, относящимся к их компетенции.

### **Статья 29. Обеспечение реализации правовых актов**

1. Органы государственной власти (должностные лица) обеспечивают правильную и последовательную реализацию правовых актов, соблюдение принципа законности в применении правовых актов.

2. В случае, если правовым актом прямо предусмотрено принятие (издание) в его развитие иных правовых актов, то они должны быть приняты (изданы) в течение шести месяцев со дня вступления в силу правового акта, если иное не предусмотрено соответствующим правовым актом.

3. В целях реализации закона города Севастополя в порядке, установленном Правительством Севастополя, формируется перечень мероприятий по реализации данного закона с указанием конкретных сроков и исполнителей.



### **Статья 30. Понятие, цели и способы осуществления правового мониторинга**

1. Правовой мониторинг - систематический анализ и оценка реализации правовых актов, состояния отдельных сфер правового регулирования в городе Севастополе.

2. Правовой мониторинг осуществляется органами государственной власти с привлечением общественных объединений, научных организаций, граждан в порядке, установленном настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами города Севастополя.

3. Правовой мониторинг проводится в целях:

- 1) совершенствования правовых актов;
- 2) совершенствования процесса правотворчества;
- 3) обеспечения реализации правовых актов, выявления неэффективных, либо не соответствующих потребностям общественных отношений положений правовых актов;
- 4) изучения мнения органов государственной власти, граждан, юридических лиц по вопросам актуальности, реализации и применения правовых актов.

4. Правовой мониторинг осуществляется путем:

- 1) проведения экспертиз правовых актов;
- 2) аналитического обобщения данных правоприменительной и судебной практики о действии правовых актов;
- 3) проведения опросов общественного мнения по поводу содержания и действия правовых актов;
- 4) аналитического обобщения обращений граждан и их объединений в органы государственной власти по вопросам, затрагивающим действие правовых актов;
- 5) обмена между органами государственной власти информацией (сведениями) о действии правовых актов;
- 6) анализа и ведения учета судебных актов по делам об оспаривании правовых актов;
- 7) использования иных способов, не противоречащих федеральному законодательству и законодательству города Севастополя.

### **Статья 31. Результаты правового мониторинга**

1. По результатам правового мониторинга органами государственной власти готовятся информационно-аналитические материалы о состоянии законодательства города Севастополя, необходимости принятия новых правовых актов, внесения изменений в правовые акты или признании их утратившими силу.

2. Указанные в части 1 настоящей статьи материалы публикуются в официальных изданиях Законодательного Собрания города Севастополя, Губернатора и Правительства Севастополя и (или) размещаются на

официальных сайтах Законодательного Собрания города Севастополя, Правительства Севастополя.

3. Результаты правового мониторинга учитываются при планировании правотворчества и разработке проектов законов города Севастополя и иных правовых актов.

4. Переданные в органы государственной власти (должностным лицам) результаты правового мониторинга, проведенного гражданами, их объединениями, юридическими лицами, носят рекомендательный характер.

## **Глава 8. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 32. Признание утратившими силу правовых актов ликвидированных органов государственной власти города Севастополя, вступивших в силу с 24 августа 1991 года по 21 марта 2014 года**

1. Нормативные правовые акты, принятые Севастопольским городским Советом в период с 24 августа 1991 года по 21 марта 2014 года могут быть признаны утратившими силу законами города Севастополя.

2. Правовые акты индивидуального действия, принятые Севастопольским городским Советом в период с 24 августа 1991 года по 21 марта 2014 года могут быть признаны утратившими силу постановлениями Законодательного Собрания города Севастополя.

3. Нормативные правовые акты, принятые Севастопольской городской государственной администрацией, а также принятые (изданные) органами исполнительной власти города Севастополя, действовавшими на территории города Севастополя в период с 24 августа 1991 года по 21 марта 2014 года, могут быть признаны утратившими силу указами Губернатора города Севастополя.

4. Правовые акты индивидуального действия, принятые Севастопольской городской государственной администрацией, а также принятые (изданные) органами исполнительной власти города Севастополя, действовавшими на территории города Севастополя в период с 24 августа 1991 года по 21 марта 2014 года, могут быть признаны утратившими силу распоряжениями Губернатора города Севастополя или Правительства Севастополя.

**Статья 33. Правопреемство в отношении принятых (изданных) правовых актов**

1. В случае реорганизации органа исполнительной власти города Севастополя, наделенного правом принимать (издавать) правовые акты, к правопреемнику – иному органу государственной власти города Севастополя, в пределах его компетенции, вместе с правом принимать (издавать) правовые акты переходят полномочия по изменению и прекращению действия ранее принятых (изданных) правовых актов.

2. В случае ликвидации органа исполнительной власти города

Севастополя (упразднения должности должностного лица) или реорганизации органа исполнительной власти города Севастополя, при которой правопреемник – иной орган государственной власти города Севастополя (иное должностное лицо) - не наделяется правом принимать (издавать) соответствующие правовые акты, полномочия по изменению и прекращению действия ранее принятых (изданных) указанным органом (должностным лицом) правовых актов переходят к вышестоящему либо иному уполномоченному Правительством Севастополя органу исполнительной власти города Севастополя (должностному лицу).

3. Изменение статуса органа исполнительной власти города Севастополя (должностного лица), который принимает (издает) соответствующие правовые акты, не влечет прекращения действия ранее принятых (изданных) правовых актов.

4. В случае переименования органа исполнительной власти города Севастополя или его реорганизации путем слияния, присоединения, преобразования, которые влекут изменение наименования этого органа, правовые акты, содержащие прежнее наименование, подлежат изменению в части переименования данного органа. До внесения таких изменений действие правовых актов, содержащих прежнее наименование, распространяется на переименованный (вновь образованный) орган исполнительной власти города Севастополя в полном объеме.

5. В случае реорганизации органа исполнительной власти города Севастополя путем его разделения или выделения из его состава одного или нескольких органов исполнительной власти города Севастополя, в решении о реорганизации должно предусматриваться разделение полномочий, позволяющее определить, действие каких правовых актов и в каком объеме распространяется на вновь созданные органы исполнительной власти города Севастополя.

6. Информирование соответствующих органов государственной власти об устаревших наименованиях, сохранившихся в соответствующих правовых актах, осуществляется Правительством Севастополя.

### **Статья 34. Вступление настоящего Закона в силу**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор города Севастополя

С.И.Меняйло

Севастополь

\_\_\_\_\_ 2015 года

№ \_\_\_\_\_

Приложение 1  
к Закону города Севастополя  
«О правовых актах города Севастополя»

**СОДЕРЖАНИЕ**  
**пояснительной записки, прилагаемой к проекту нормативного**  
**правового акта**

Пояснительная записка, прилагаемая к проекту нормативного правового акта, раскрывает содержание концепции нормативного правового акта, то есть его замысел (идею) с указанием особенностей правового разрешения социальных проблем, основанных на реальной информации в той или иной сфере жизни общества, ставших предметом правового регулирования содержит следующие сведения:

- 1) цель принятия нормативного правового акта, которым должно быть обеспечено нормативное правовое регулирование тех или иных общественных, экономических или социальных отношений;
- 2) политическая, социально-экономическая ситуация, ставшей основой идеи разработки нормативного правового акта;
- 3) ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия (издания) нормативного правового акта;
- 4) место нормативного правового акта, которое он займёт в общей системе правового регулирования;
- 5) структура нормативного правового акта с отражением общих сведений о нём, с кратким изложением основных положений нормативного правового акта;
- 6) механизм обеспечения реализации нормативного правового акта с указанием процедуры реализации его положений;
- 7) финансово-экономическое обоснование нормативного правового акта;
- 8) иные сведения, отражающие концепцию проекта нормативного правового акта.

К пояснительной записке прилагается перечень нормативных правовых актов, которые необходимо будет принять (изменить) в случае его вступления и принятия (издания).

Приложение пояснительной записки к проекту закона и проекту постановления Законодательного Собрания города Севастополя является обязательным.

Приложение 2  
к Закону города Севастополя  
«О правовых актах города Севастополя»

**ПОРЯДОК**  
**проведения оценки регулирующего воздействия проектов**  
**нормативных правовых актов**

**I. Общие положения**

1. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (далее по тексту - актов) проводится разработчиком актов.

2. Настоящий порядок не применяется в отношении проектов актов или их отдельных положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

3. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится разработчиком после принятия решения о подготовке проекта акта:

1) на основании и во исполнение Устава города Севастополя, законов города Севастополя, указов и распоряжений Губернатора города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, распоряжений Председателя Законодательного Собрания города Севастополя;

2) во исполнение поручений Губернатора города Севастополя, Председателя Законодательного Собрания города Севастополя, содержащих прямое указание на необходимость подготовки проекта акта;

3) по инициативе органов исполнительной власти города Севастополя в пределах их компетенции.

4. Целью оценки регулирующего воздействия проектов актов являются определение и оценка возможных положительных и отрицательных последствий принятия проекта акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения, а также выявление в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов города и внутригородских муниципальных образований.

5. В целях недопущения возникновения кризисных ситуаций и предупреждения террористических актов, а также для ликвидации их последствий органы местного самоуправления могут разрабатывать и издавать нормативные правовые акты внутригородских муниципальных образований города Севастополя. Подготовка таких нормативных правовых актов осуществляется только во исполнение поручений Губернатора города Севастополя, содержащих прямое указание на необходимость принятия такого нормативного правового акта и на конкретные правовые решения, которые должны быть им предусмотрены. Подготовка этих нормативных правовых актов может осуществляться без проведения оценки их регулирующего воздействия, предусмотренной настоящим Порядком.

Такие нормативные правовые акты подлежат применению в течение не более чем 3-х месяцев со дня вступления их в силу. Повторное принятие и издание этих нормативных правовых актов не допускается.

6. Оценка регулирующего воздействия проектов актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном разработчиком проекте акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные законами города и иными нормативными правовыми актами города Севастополя обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами города Севастополя расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия - проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами города Севастополя обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами города Севастополя расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия - проект акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» настоящего пункта. В этом случае, проведение оценки регулирующего воздействия не обязательно.

7. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

1) размещение уведомления о подготовке проекта акта (далее - уведомление);

2) разработка проекта акта, составление сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Постоянным комитетом по экономике Законодательного Собрания города Севастополя об оценке регулирующего воздействия (далее - заключение).

## **II. Размещение уведомления**

8. Разработчик после принятия решения о подготовке проекта акта размещает уведомление на официальном сайте Правительства Севастополя, внутригородского муниципального образования или Законодательного Собрания города Севастополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт).

9. Уведомление содержит:

1) вид, наименование и планируемый срок вступления в силу акта;

2) сведения о разработчике проекта акта;

3) обоснование необходимости подготовки проекта акта;

4) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования;

5) круг лиц, на которых будет распространено его действие, а также сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода;

6) краткое изложение цели регулирования и общую характеристику соответствующих общественных отношений;

7) срок, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением уведомления, который не может составлять менее пятнадцати календарных дней со дня размещения уведомления на официальном сайте, и наиболее удобный способ их представления;

8) иную информацию, относящуюся, по мнению разработчика, к сведениям о подготовке проекта акта.

10. О размещении уведомления разработчик извещает с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес):

1) заинтересованные органы исполнительной власти города Севастополя, Законодательное Собрание города Севастополя;

2) органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (далее - представители предпринимательского сообщества);

3) Общественную палату города Севастополя;

4) иные организации, которые целесообразно, по мнению разработчика, привлечь к подготовке проекта акта.

11. Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с размещением уведомления, составить сводку предложений не позднее тридцати дней со дня окончания срока, указанного в подпункте «7» пункта 9 настоящих Правил.

12. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта.

В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта разработчик размещает на официальном сайте соответствующую информацию и извещает о принятом решении органы и организации, указанные в пункте 10 настоящего Порядка, которые ранее извещались о размещении уведомления.

### **III. Разработка проекта акта, составление сводного отчета и их публичное обсуждение**

13. В случае принятия решения о разработке проекта акта разработчик подготавливает текст проекта акта и сводный отчет.

14. Сводный отчет подписывается руководителем структурного подразделения органа исполнительной власти, ответственного за подготовку проекта акта, и должен содержать следующие сведения:

- 1) степень регулирующего воздействия проекта акта;
- 2) описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы;
- 3) анализ опыта в других субъектах Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности;
- 4) цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- 5) описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы;
- 6) основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы исполнительной власти города Севастополя, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов;
- 7) новые функции, полномочия, обязанности и права органов исполнительной власти города Севастополя и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации;
- 8) оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов города Севастополя и внутригородских муниципальных образований;



9) новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения;

10) оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений;

11) риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий;

12) предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения;

13) описание методов контроля эффективности избранного способа достижения цели регулирования;

14) необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия;

15) сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика;

16) иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

15. В целях организации публичного обсуждения разработчик размещает на официальном сайте проект акта и сводный отчет, проводит публичные консультации.

16. Проведение публичных консультаций начинается одновременно с размещением разработчиком проекта акта и сводного отчета на официальном сайте.

17. Разработчик извещает о начале публичных консультаций органы и организации, указанные в пункте 10 настоящих Правил. При этом в извещении указываются:

1) сведения о месте размещения проекта акта и сводного отчета (полный электронный адрес);

2) срок проведения публичного обсуждения, в течение которого разработчиком принимаются предложения, и наиболее удобный способ их представления.

18. Срок проведения публичного обсуждения устанавливается разработчиком с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте акта, но не может составлять менее:

1) тридцати календарных дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия;

2) пятнадцати календарных дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие среднюю степень регулирующего воздействия;

19. Срок проведения публичного обсуждения может быть продлен по решению разработчика, который размещает информацию об основаниях и сроке такого продления на официальном сайте.

20. Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный срок в связи с проведением публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета, и составить сводку предложений с указанием сведений об их учете или причинах отклонения, которая, подписывается руководителем органа исполнительной власти города Севастополя или ответственного постоянного Комитета (Комиссии) Законодательного Собрания города Севастополя, ответственного за подготовку проекта акта.

21. По результатам публичного обсуждения разработчик дорабатывает проект акта и сводный отчет. При этом в сводный отчет включаются:

1) сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделения разработчика;

2) сводка предложений, предусмотренная пунктом 20 настоящего Порядка.

22. Если в результате доработки разработчиком в проект акта будут внесены изменения, содержащие положения, имеющие высокую степень регулирующего воздействия или среднюю степень регулирующего воздействия, в отношении которых не проведены публичные обсуждения, проект акта подлежит повторному размещению на официальном сайте с целью проведения публичного обсуждения в соответствии с пунктами 15 - 20 настоящего Порядка.

23. Сводный отчет подлежит размещению разработчиком на официальном сайте одновременно с направлением проекта акта Постоянный комитет по экономике Законодательного Собрания города Севастополя для подготовки заключения.

24. По результатам рассмотрения предложений, поступивших в связи с проведением публичного обсуждения, разработчик может принять мотивированное решение об отказе в подготовке проекта акта.

В случае принятия решения об отказе в подготовке проекта акта разработчик размещает на официальном сайте соответствующее сообщение и извещает об этом органы и организации, указанные в пункте 10 настоящих Правил, которые ранее извещались о проведении публичных консультаций.

#### **IV. Подготовка заключения**

24. Доработанный по результатам публичного обсуждения проект акта направляется разработчиком в Постоянный комитет по экономике Законодательного Собрания города Севастополя для подготовки заключения.

К проекту акта разработчиком прилагается сводный отчет.

25. Заключение подготавливается со дня поступления проекта акта в Постоянный комитет по экономике Законодательного Собрания города Севастополя в следующие срок пятнадцати календарных дней - для проектов актов, содержащих положения, имеющие высокую и среднюю степень регулирующего воздействия.

26. В заключении делаются выводы о соблюдении разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия, о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов города Севастополя и внутригородских муниципальных образований, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

27. Если проект акта содержит положения, имеющие высокую или среднюю степень регулирующего воздействия, Постоянный комитет по экономике Законодательного Собрания города Севастополя может провести публичные консультации с органами и организациями, указанными в пункте 10 настоящих Правил, в течение сроков, отведенных для подготовки заключения.

28. В случае если в заключении сделан вывод о том, что разработчиком при подготовке проекта акта не соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия, разработчик проводит процедуры, предусмотренные пунктами 8 - 22 настоящих Правил (начиная с невыполненной процедуры), и дорабатывает проект акта по их результатам, после чего повторно направляет проект акта в Постоянный комитет по экономике Законодательного Собрания города Севастополя для подготовки заключения.

29. Заключение подлежит размещению Постоянным комитетом по экономике Законодательного Собрания города Севастополя на официальном сайте Законодательного Собрания города Севастополя не позднее трех рабочих дней со дня его подготовки.