

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона города Севастополя
«О правовых актах города Севастополя»

Правовое обоснование и социально-экономическое обоснование:

Проект закона «О правовых актах города Севастополя» разработан с целью установления системы правовых актов города Севастополя, определения общих требований к их разработке, проведения экспертизы проектов, принятия (издания), опубликования, вступления в силу, реализации, систематизации правовых актов города Севастополя и осуществления правового мониторинга в городе Севастополе. Требования законопроекта также распространяются на правовые акты государственных органов города Севастополя, не указанных в проекте, в части, не урегулированной федеральными законодательством и законами города Севастополя, определяющими статус соответствующих государственных органов города Севастополя.

Настоящим законопроектом завершается построение основных принципов и правил правовой системы города Севастополя наряду с Уставом города Севастополя, законом города Севастополя от 03 июня 2014 года № 24-ЗС «О законах города Севастополя и постановлениях Законодательного Собрания города Севастополя» и регламентом Законодательного Собрания города Севастополя.

В настоящее время, состояние нормативной работы в городе Севастополе не системно, не имеет общих правил, и каждый из субъектов кто имеет право на принятие (издание) того или иного нормативного правового акта вынужден создавать правовые акты в отсутствие общепринятых принципов и правил. В связи с этим, возникают коллизии правовых норм, а иногда и нормативных правовых документов, что приводит к правовому дисбалансу. С целью устранения такого положения дел, а также приведения правовой работы к определённым стандартам вносится настоящий законопроект.

На федеральном уровне, подобный закон не принят, но необходимость в нём назрела давно, так как ещё в 1996 году проект закона «О нормативных правовых актах» был внесен депутатами Комитета по законодательству и судебной реформе Государственной Думы РФ и даже принят в первом чтении. Однако, в последствии, споры учёных юристов-правоведов о форме и содержанию законопроекта затянулись, а стремление к совершенству привело к тому, что этот, очень важный закон не принят и до настоящего времени. Правовой вакуум в этой области закрывают ведомственные нормативные акты, инструкции, порядки, положения, регламенты, но единого взгляда, к сожалению, на эту несомненно важнейшую область правового регулирования на федеральном уровне к сожалению нет. Некоторые субъекты Российской Федерации, с целью упорядочить нормативную работу, такой закон приняли на субъектовом уровне, что

несомненно улучшило общий уровень нормативного правового регулирования в субъектах Федерации. С этой же целью крайне необходимо принять настоящий законопроект и в Севастополе. Учитывая то обстоятельство, что мы находимся в самом начале этого пути и потому, принятие общих правил регулирующем создании правовых актов именно на начальном этапе, в конечном итоге, положительно скажется на жизни города и каждого из нас.

В указанном проекте закона определены: - содержание основных понятий используемых при принятии (издании) правовых актов, общие принципы правотворчества, субъекты правотворчества, система правовых актов, стадии правотворчества, планирование правотворчества, порядок разработки проектов правовых актов, выполнение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, выполнение финансово-экономического обоснования проектов нормативных правовых актов, публичные слушания и обсуждения проектов нормативных правовых актов, основные правила юридической техники, экспертиза нормативных правовых актов и её виды, порядок принятия (издания), вступления в силу, официального опубликования правовых актов, действия правовых актов, изменения, признания утратившими силу и отмена правовых актов. Порядок учёта и систематизации правовых актов, меры по реализации правовых актов и правовой мониторинг.

Кроме того, в приложении к законопроекту определены требования к содержанию пояснительной записки, прилагаемой к проекту нормативного правового акта и порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов.

Данный проект закона не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. На данном основании законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Финансово-экономическое обоснование принятия настоящего закона

Принятие данного Закона не предусматривает расходов средств бюджета. Расходы средств бюджета связанные с нормотворчеством определены в иных законах и подзаконных нормативных правовых актах города Севастополя.

Депутат Законодательного Собрания
города Севастополя

В.А. Посметный