



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

II созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

VI сессия

12 апреля 2022 года

№ 705

г. Севастополь

Об обращении Законодательного Собрания города Севастополя к Министру просвещения Российской Федерации С.С.Кравцову и Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О.Котякову по вопросу внесения изменений в Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н, в части дополнения его должностью «специалист по организации питания обучающихся»

В соответствии со статьей 20 Устава города Севастополя, статьей 9 Закона города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя» с целью совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации Законодательное Собрание города Севастополя

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания города Севастополя к Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову и Министру труда и социальной защиты Российской Федерации А.О. Котякову по вопросу внесения изменений в Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н, в части дополнения его должностью

«специалист по организации питания обучающихся» согласно приложению к настоящему Постановлению.

2. Направить настоящее Постановление в Министерство просвещения Российской Федерации и Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение, указанное в пункте 1 настоящего Постановления.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



В.В.Немцев

Обращение
Законодательного Собрания города Севастополя
к Министру просвещения Российской Федерации С.С. Кравцову и
Министру труда и социальной защиты Российской Федерации
А.О. Котякову по вопросу внесения изменений в Единый
квалификационный справочник должностей руководителей,
специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики
должностей работников образования», утвержденный приказом
Министерства здравоохранения и социального развития Российской
Федерации от 26 августа 2010 года № 761н, в части дополнения его
должностью «специалист по организации питания обучающихся»

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Уважаемый Антон Олегович!

Охрана здоровья обучающихся является одним из приоритетных направлений развития системы образования. В рамках модернизации этой системы задачи по формированию культуры здоровья, культуры правильного питания, формированию навыков ведения здорового образа жизни гармонично сочетаются с задачами образования по обеспечению активной адаптации личности к жизни в современном обществе.

Здоровое питание способствует крепкому физиологическому, психическому и социальному здоровью человека, и его организация должна стать важной составляющей при формировании образовательного процесса. Чрезмерные нагрузки, несбалансированное питание могут привести к ухудшению здоровья учащихся или обострению уже имеющихся у них хронических заболеваний. Школьники, получающие здоровое питание, меньше утомляются и легче справляются с нагрузкой в школе. Кроме того, соблюдение режима питания, обеспечивающего поступление всех необходимых пищевых веществ, является основой профилактики заболеваний пищеварительной системы школьников.

Задачу обеспечить бесплатным горячим питанием всех учащихся начальной школы с 1 по 4 класс обозначил Президент Российской Федерации Владимир Путин 15 января 2020 года в своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации. Для решения поставленной Президентом

задачи Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон от 1 марта 2020 года № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», совершенствующий правовое регулирование вопросов обеспечения качества пищевой продукции, в том числе вопросов обеспечения учеников начальных классов сбалансированным питанием, включающим горячее питание.

Изменения, внесенные в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», обязывают учредителей образовательных организаций обеспечить учащихся начальной школы не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2020 года № 900 внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642. Эти изменения дополнили позицию паспорта указанной государственной программы, касающуюся приложений к ней, правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях).

По данным, указанным в Государственном докладе Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации в 2020 году», в Российской Федерации по состоянию на 1 января 2021 года горячим питанием обеспечено 15 068 095 учащихся начальной, средней и старшей школы (в 2011 году – 10 878 363, в 2019 году – 14 625 476). Так, в Республике Алтай, Ямало-Ненецком и

Чукотском автономных округах горячим питанием обеспечены все школьники.

Выше 95 процентов школьников обеспечены горячим питанием в 28 субъектах Российской Федерации, в том числе в Тюменской области (99,9 процента), Республике Бурятия (99,9 процента), городе Санкт-Петербурге (99,7 процента), Ханты-Мансийском автономном округе (99,3 процента), Новосибирской области (99,3 процента), Брянской области (99,2 процента). Вместе с тем остаются низкими показатели обеспечения горячим питанием школьников в республиках Северная Осетия – Алания (41,8 процента), Дагестан (49,7 процента), Ингушетия (61,7 процента).

Доля учащихся 1–4 классов, которые обеспечиваются горячим питанием, составила 99,8 процента. В 49 субъектах Российской Федерации горячее питание получили 100 процентов учащихся начальных классов (в 2019 году такой показатель регистрировался только в 19 субъектах Российской Федерации). В остальных субъектах Российской Федерации горячим питанием обеспечены не менее 97 процентов школьников 1–4 классов.

В городе Севастополе в соответствии со статьей 14 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» правом на бесплатное питание наделены: дети-инвалиды и обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья; дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; лица из их числа, осваивающие программы общего образования и среднего профессионального образования по очной форме обучения; дети из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в городе Севастополе, осваивающие программы общего образования.

Статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организацию питания обучающихся возлагает на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Кроме того, в соответствии с пунктом 4.1 Методических рекомендаций МР 2.4.0179-20 «Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций», утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 18 мая 2020 года, именно образовательная организация является ответственным лицом за организацию и качество горячего питания обучающихся. При этом Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный

приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н, не предусматривает должностей, имеющих должностные обязанности по организации питания обучающихся.

В городе Севастополе вопрос организации питания обучающихся частично урегулирован Законом города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе», постановлением Правительства Севастополя от 31 марта 2015 года № 245-ПП, утверждающим Порядок организация бесплатного питания обучающихся в государственных общеобразовательных организациях (учреждениях) города Севастополя. Согласно подпунктам 3.1–3.4 раздела III указанного порядка обязанности по организации питания на бесплатной основе возлагаются на работника образовательной организации приказом руководителя (директора) образовательной организации. Такой работник на основании заявок, полученных от классных руководителей, делает общую заявку на количество питающихся, передает ее ответственному должностному лицу столовой (организации, осуществляющей предоставление питания), а также ведет ежедневный учет количества бесплатного питания, фактически полученного обучающимися, по классам (группам).

По информации Департамента образования и науки города Севастополя, обязанности по организации питания обучающихся в школах возложены на педагогических работников в дополнение к их основным должностным обязанностям, предусмотренным трудовым договором. Однако такое положение дел представляется невозможным, поскольку выполнение дополнительных обязанностей педагогическими работниками требует иной специализации и квалификации. Кроме того, учитывая объем работ по организации бесплатного питания обучающихся, педагогический работник фактически не сможет выполнять дополнительную работу по другой профессии (должности) наряду с работой, определенной трудовым договором, в силу чего статья 60² Трудового кодекса Российской Федерации не может быть применена.

Вместе с тем, исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, а также на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной

платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи.

Следует отметить, что в пункте 15 Рекомендаций для субъектов Российской Федерации по повышению эффективности мероприятий по совершенствованию организации школьного питания, разработанных Автономной некоммерческой организацией «Институт отраслевого питания» и направленных в субъекты Российской Федерации письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 декабря 2012 года № 08-910 «О мониторинге организации школьного питания», содержится рекомендация при обеспечении планируемой работы по повышению квалификации кадров в сфере школьного питания рассматривать возможность введения должности «специалист по организации питания» в общеобразовательных учреждениях и в органах местного самоуправления в сфере образования.

Учитывая изложенное, в целях дальнейшего совершенствования организации школьного питания в субъектах Российской Федерации просим внести изменения в Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н, путем его дополнения должностью «специалист по организации питания обучающихся».

Председатель
Законодательного Собрания
города Севастополя



В.В.Немцев