



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«04» 02 20 19

№ 146

НА № _____

ОТ «___» _____ 20__

Председателю
Законодательного Собрания
города Севастополя
Е.Б. АЛТАБАЕВОЙ

О направлении заключения
экспертизы

Уважаемая Екатерина Борисовна!

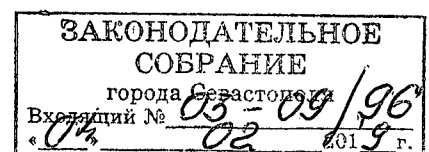
Направляем Вам заключение экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 1 Закона города Севастополя от 5 мая 2015 года № 135-ЗС «О поддержке общественных организаций ветеранов, осуществляющих деятельность в городе Севастополе»».

Приложение: на 7 листах в одном экземпляре.

Председатель

Ю.В. КОКАРЕВА

Хенова М. Ю.
+79789937090



Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 04 февраля 2019 года № 4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 1
Закона города Севастополя от 5 мая 2015 года № 135-ЗС «О поддержке
общественных организаций ветеранов, осуществляющих деятельность
в городе Севастополе»**

Ответственный за подготовку:
Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
ФЕДОСОВА Е. Н.

Севастополь

2019

Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 1 Закона города Севастополя от 5 мая 2015 года № 135-ЗС «О поддержке общественных организаций ветеранов, осуществляющих деятельность в городе Севастополе» (далее - Законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 12.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2019 год.

Цель экспертизы:

- определение соответствия норм проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 1 Закона города Севастополя от 5 мая 2015 года № 135-ЗС «О поддержке общественных организаций ветеранов, осуществляющих деятельность в городе Севастополе»;

- определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 1 Закона города Севастополя от 5 мая 2015 года № 135-ЗС «О поддержке общественных организаций ветеранов, осуществляющих деятельность в городе Севастополе» (далее – законопроект).

Критерии оценки:

законность – соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: Аудитор Контрольно-счетной палаты города Севастополя Федосова Е.Н.

Исполнители экспертно-аналитического мероприятия: начальник отдела № 2 Хенова М.Ю.

Срок проведения экспертизы: с 31.01.2019 по 04.02.2019 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки Законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 1 Закона города Севастополя от 5 мая 2015 года № 135-ЗС «О поддержке общественных организаций ветеранов, осуществляющих деятельность в городе Севастополе» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – депутатом Законодательного Собрания города Севастополя Е.Б. Алтабаевой¹.

¹ Письмо Председателя Законодательного Собрания города Севастополя Е.Б. Алтабаевой от 25.01.2019 № 03-15/128.
Контрольно-счетная палата города Севастополя



К экспертизе также представлены: пояснительная записка к Законопроекту, финансово-экономическое обоснование к законопроекту, перечень Законов города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих принятию или изменению в связи с принятием данного Закона, либо признанию как утратившими силу (далее – Перечень), заключение Губернатора города Севастополя на законопроект², заключение Департамента финансов города Севастополя на законопроект³.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);
- Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон № 5-ФЗ; федеральный закон);
- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);
- Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ);
- Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);
- Устав города Севастополя от 14.04.2014 № 1-3С (далее - Устав города Севастополя);
- Закон города Севастополя от 29.09.2015 № 185-3С «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-3С);
- Закон города Севастополя от 05.05.2015 № 135-3С «О поддержке общественных организаций ветеранов, осуществляющих деятельность в городе Севастополе» (далее – Закон № 135-3С);
- постановление Правительства Севастополя от 08.11.2018 № 747-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим общественным организациям (объединениям) ветеранов города Севастополя и признании утратившим силу постановления Правительства Севастополя от 21.06.2018 N 389-ПП "Об утверждении Порядка предоставления субсидий общественным организациям ветеранов на финансовое обеспечение расходов, связанных с эксплуатацией и содержанием помещений, переданных в безвозмездное пользование общественным организациям ветеранов, коммунальных услуг» (далее – Порядок № 747).

Согласно пояснительной записке законопроект разработан с целью обеспечения органами государственной власти города Севастополя поддержки региональных общественных организаций ветеранов, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории города Севастополя (далее - региональные общественные организации ветеранов), представляющих интересы ветеранов из числа участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, и созданию благоприятных условий для их деятельности.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета города Севастополя.

² Заключение Губернатора города Севастополя на законопроект от 24.12.2018 № 10122/19/2-18.

³ Заключение Департамента финансов города Севастополя от 22.01.2019 № 46/01-14-08/13/19.



В ходе экспертизы установлено

1. В части соответствия Законопроекта критерию законности

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказывает поддержку их деятельности, законодательно регулирует предоставление им налоговых и иных льгот и преимуществ.

Возможность оказания поддержки некоммерческим организациям определена главой VI Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

При этом формы оказания такой поддержки определены статьями 31, 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Статья 31.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» предусматривает, в том числе такие формы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций как финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций. При этом субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с указанными формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (пункты 3, 4 статьи 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ).

Таким образом, в случае отнесения ветеранской организации к социально ориентированной некоммерческой организации такой организацией может оказываться государственная финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций, иные формы поддержки за счет бюджетных ассигнований.

При этом, согласно нормам пункта 9.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» решение вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.



Статьей 6 Бюджетного кодекса РФ определено, что расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Таким образом в силу положений пункта 2 части 1 статьи 20 Устава города Севастополя, части 1 статьи 40 Закона № 185-ЗС принятие закона города Севастополя, регулирующего отношения, возникающие в связи с оказанием поддержки органами государственной власти города Севастополя региональным общественным организациям ветеранов, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории города Севастополя, а также внесение изменений в такой закон относится к полномочиям Законодательного Собрания города Севастополя.

2. В части соответствия Законопроекта критерию обоснованности

Согласно пояснительной записке к законопроекту его принятие не потребует дополнительных затрат из бюджета города Севастополя.

Между тем согласно статье 4 Закона № 135-ЗС поддержка общественных организаций ветеранов осуществляется в том числе в финансовой форме за счет средств бюджета города Севастополя.

Кроме того, статьей 6 Закона № 135-ЗС установлено, что оплата расходов, связанных с эксплуатацией и содержанием помещений, переданных в безвозмездное пользование общественным организациям ветеранов, коммунальных услуг осуществляется за счет средств бюджета города Севастополя, что приведет к увеличению расходных обязательств на поддержку общественных организаций ветеранов и соответственно к дополнительным расходам бюджета города Севастополя на их исполнение.

Бюджетные ассигнования на обеспечение, возникающих с принятием законопроекта дополнительных расходов, Законом города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 466-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» не предусмотрены, так как согласно пункту 2.1 Порядка № 747 предоставления субсидий на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим общественным организациям (объединениям)



ветеранов города Севастополя⁴ организациями, претендующими на получение субсидии, могут быть социально ориентированные некоммерческие общественные организации (объединения) ветеранов города Севастополя, которые:

- являются некоммерческими в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и имеют статус в соответствии со статьей 1 Закона города Севастополя от 05.05.2015 № 135-ЗС «О поддержке общественных организаций ветеранов, осуществляющих деятельность в городе Севастополе», созданы на основе совместной деятельности с целью защиты интересов ветеранов, создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, почет и уважение в обществе, а также активную деятельность в сфере духовно-нравственного и патриотического воспитания граждан, и представляют интересы: ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, ветеранов военной службы, ветеранов государственной службы, ветеранов труда.

Справочно: в Законе № 466-ЗС по главному распорядителю бюджетных средств - Департаменту общественных коммуникаций города Севастополя, по КБК 851 01 13 15 4 01 00000 предусмотрены бюджетные ассигнования на оказание финансовой поддержки в реализации целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций (предоставление субсидий на конкурсной основе) в объеме 23 170,5 тыс. руб. на 2019 год, ежегодно по 10 000 тыс. руб. на 2020-2021 годы.

*Согласно пункту 1.2 Порядка № 747 субсидия предоставляется в целях государственной поддержки осуществления уставной деятельности организациям **по реализации их лучших проектов, направленных на решение социальных проблем.***

Согласно заключению Департамента финансов города Севастополя на законопроект расходы на оплату коммунальных услуг предлагается осуществлять в рамках расходов, предусмотренных АНКО «Севастопольский Дом ветеранов» при передаче помещений ветеранских организаций, расположенных по адресу: г. Севастополь, ул. Балаклавская, 8 (месторасположение региональной общественной организации инвалидов и ветеранов «Союз «Чернобыль» Севастополя», помещения общей площадью 49,8 кв. м).

На момент проведения экспертизы документы, подтверждающие передачу указанных помещений АНКО «Севастопольский Дом ветеранов» с соответствующими обоснованиями расходов на коммунальные услуги, отсутствуют.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию объем расходов, связанных с эксплуатацией и содержанием помещения региональной общественной организации инвалидов и ветеранов «Союз «Чернобыль» Севастополя» на 2019 год составит 45 149,48 рублей. При этом документы,

⁴ Утвержден постановлением Правительства Севастополя от 08.11.2018 № 747-ПП «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на конкурсной основе социально ориентированным некоммерческим общественным организациям (объединениям) ветеранов города Севастополя и признании утратившим силу постановления Правительства Севастополя от 21.06.2018 N 389-ПП "Об утверждении Порядка предоставления субсидий общественным организациям ветеранов на финансовое обеспечение расходов, связанных с эксплуатацией и содержанием помещений, переданных в безвозмездное пользование общественным организациям ветеранов, коммунальных услуг» (далее – Порядок).



подтверждающие достоверность произведенных расчетов, к экспертизе не представлены. Соответствующие расчеты на 2020-2021 годы отсутствуют.

Следует отметить, что в ходе экспертизы⁵ проекта Закона города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» установлено, что правомерность, необходимость и достаточность планируемых объемов бюджетных ассигнований на осуществление уставной деятельности АНО «Севастопольский Дом ветеранов» в объеме 14 881,9 тыс. руб. финансово-экономически не обоснованы, в том числе расходов за коммунальные услуги (помещения по адресам: город Севастополь, ул. Ленина, д. 43 и д. 48) на сумму 256,9 тыс. руб.; расчет объема расходов произведен в отсутствие документов о принятии решения о закреплении недвижимого имущества за АНО «Севастопольский Дом ветеранов».

Таким образом, в отсутствие обоснований, документов, подтверждающих достоверность произведенных расчетов, определенный разработчиком объем бюджетных ассигнований, необходимый для обеспечения расходов связанных с эксплуатацией и содержанием помещений, переданных в безвозмездное пользование региональной общественной организации инвалидов и ветеранов «Союз «Чернобыль» Севастополя», не является обоснованным, а, следовательно, достоверным, что противоречит принципу достоверности бюджета (статья 37 Бюджетного кодекса РФ), предусматривающего реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Таким образом, законопроект критерию обоснованности не соответствует.

Результаты экспертизы Законопроекта

Представленный законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Объем бюджетных ассигнований, необходимый для обеспечения расходов связанных с эксплуатацией и содержанием помещений, переданных в безвозмездное пользование региональной общественной организации инвалидов и ветеранов «Союз «Чернобыль» Севастополя» на 2019 год, определенный разработчиком, не является обоснованным, а, следовательно, достоверным, что противоречит принципу достоверности бюджета (статья 37 Бюджетного кодекса РФ), предусматривающего реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Объемы средств бюджета города Севастополя, необходимые для реализации законопроекта на 2020, 2021 год разработчиком не определены.

Аудитор



Е.Н. Федосова

⁵ Заключение на проект Закона города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (законопроект № 19/602) утверждено Постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя 27 октября 2018 года № 34.

