

ГУБЕРНАТОР ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Ленина, 2, г. Севастополь, 299011, тел. (8692) 53-10-32, 53-10-37, факс (8692) 54-20-53, e-mail: pravitelstvo@sevastopol.gov.ru

08.02.2019 № 949/01-01-02.1-17/02/19

на № _____ от _____

Законодательное Собрание
города Севастополя

**Заключение Губернатора города Севастополя
на проект закона города Севастополя № 03-19/626
«О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя,
касающиеся денежного содержания государственных гражданских
служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные
должности города Севастополя»,
внесенного в Законодательное Собрание города Севастополя
депутатами Аксеновым В.В., Кулагиным А.А.
(редакция от 10.01.2019)**

Предмет заключения – проект закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, касающиеся денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» (далее – законопроект).

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ).

000065

На уровне субъекта Российской Федерации - города Севастополя - данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

1. Устав города Севастополя;
2. Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя»;
3. Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя»;
4. Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя»;
5. Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 55-ЗС «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя» (далее - Закон №55-ЗС);
6. Закон города Севастополя от 14 ноября 2014 года № 78-ЗС «О денежном содержании Губернатора города Севастополя»;
7. Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя».

Согласно пояснительной записке законопроект разработан с целью урегулирования вопросов системы оплаты труда лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, а также должности государственной гражданской службы города Севастополя, приведения законодательных актов города Севастополя в соответствие с федеральным законодательством, сохранения уровня среднемесячного денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя на 2019 год, а также с целью урегулирования вопросов пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя исходя из предлагаемой системы оплаты труда указанных лиц, определения дополнительных гарантий государственным гражданским служащим города Севастополя.

По представленному законопроекту имеются следующие замечания.

1. Реализация законопроекта предполагает необоснованное снижение объема фонда оплаты труда государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти города Севастополя на 0,6% и, за счет этого, необоснованное увеличение объема фонда оплаты труда в Аппарате Законодательного Собрания города Севастополя на 5,9%, Севастопольской городской избирательной комиссии на 1%, Контрольно-счетной палате города Севастополя на 3,2%, в Аппарате Уполномоченного по

защите прав человека в городе Севастополя на 0,9%, в Аппарате Уполномоченного по защите прав ребенка в городе Севастополе на 2,0%.

Предлагаемые законопроектом изменения приведут к сокращению заработной платы государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти города Севастополя и к росту заработной платы в иных государственных органах города Севастополя, что приведет к необходимости внесения соответствующих изменений в закон о бюджете города Севастополя и соответственно к перераспределению фонда оплаты труда между государственными органами города Севастополя, а также к нарушению принципа равенства условий прохождения гражданской службы, закрепленного в статье 4 Федерального закона № 79-ФЗ.

Необходимо также отметить, что законопроектом по аналогичным должностям государственных органов города Севастополя предусматриваются различные размеры денежного содержания.

Например, размер денежного содержания начальника отдела Контрольно-счетной палаты города Севастополя значительно превышает размер денежного содержания начальника отдела Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя, что также свидетельствует о нарушении принципа равенства условий прохождения гражданской службы, закрепленного в статье 4 Федерального закона № 79-ФЗ.

Кроме того, законопроект предусматривает изменение размеров месячных окладов государственных гражданских служащих города Севастополя в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы города Севастополя. Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному разработчиком, при реализации законопроекта дополнительные средства не потребуются. Однако, расчеты, подтверждающие данную информацию разработчиком не представлены.

2. Относительно предлагаемых законопроектом изменений в Закон №55-ЗС в части изменения размера коэффициента, применяемого для исчисления размера пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы города Севастополя, разработчиком не представлено финансово-экономическое обоснование, содержащее оценку влияния (в том числе косвенного) реализации законопроекта на доходы и расходы бюджета города Севастополя, в связи с чем необходимо проведение финансово-экономической экспертизы законопроекта в данной части.

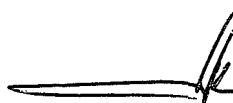
Более того, согласно письму Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23 мая 2018 года № 18-4/10/П-3424 предлагаемые изменения повлекут увеличение пенсионного обеспечения вышеуказанных

лиц до 10% (а по отдельным должностям более), что потребует дополнительных бюджетных ассигнований.

Таким образом, представленный законопроект требует дополнительного финансово-экономического обоснования и доработки в части определения размеров должностных окладов государственных гражданских служащих в государственных органах города Севастополя, а также определения размера коэффициента, применяемого для исчисления размера пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы города Севастополя.

На основании изложенного представленный законопроект не согласовывается.

Губернатор города Севастополя



Д.В. Овсянников