



АДМИНИСТРАЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ
УПРАВЛЕНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Ильинка, д. 8/4, Москва, 103132
Тел. (495) 606-50-70, факс (495) 606-54-60

«14» февраля 2019 г.
№ 86-1502

На № 03-15/66 от 18.01.2019

Председателю Законодательного
Собрания города Севастополя

Е.Б.АЛТАБАЕВОЙ

ул.Ленина, д.3,
г.Севастополь, 299011

Уважаемая Екатерина Борисовна!

Представленный Вами проект закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, касающиеся денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» (рег. № 03-19/626 от 9 января 2019 г.) (далее - законопроект), рассмотрен в Государственно-правовом управлении Президента Российской Федерации, Минтруде России и Минфине России.

В связи с законопроектом можно отметить следующее.

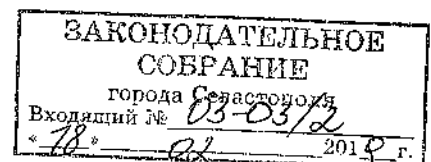
1. Законопроектом предлагаются изменения в:

Закон города Севастополя от 3 июня 2014 г. № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя»;

Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя»;

Закон города Севастополя от 5 августа 2014 г. № 55-ЗС «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя»;

Закон города Севастополя от 14 ноября 2014 г. № 78-ЗС «О денежном содержании Губернатора города Севастополя»;



приложение к Закону города Севастополя от 23 января 2015 г. № 109-ЗС «О реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя».

Таким образом, законопроект включает изменения в 5 законов города Севастополя, существенно различающихся как по предмету регулирования, так и по характеру вносимых в них изменений.

С учетом этого предлагается разделить законопроект на три отдельных законопроекта и, в частности, статьи 1 и 4 законопроекта, касающиеся статуса лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, вычленив в один законопроект, статьи 2 и 5, касающиеся статуса государственных гражданских служащих города Севастополя - в другой, а статью 3, предлагающую изменения в Закон «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя», - в третий.

2. Законопроектом предлагается изменение в часть 1 статьи 2 Закона города Севастополя «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя», согласно которой должностные оклады лиц, замещающих государственные должности, устанавливаются в размерах, кратных установленному Законом города Севастополя «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» должностному окладу специалиста.

Законопроектом предлагается указать конкретный размер расчетной единицы для определения размеров должностных окладов лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, в 5554 руб.

При этом не учтено, что согласно пункту 1 Указа Губернатора города Севастополя от 30 января 2018 г. № 07-УГ «Об увеличении (индексации) размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы города Севастополя, должностных окладов (ставок заработной платы) по должностям, не являющимся должностями государственной гражданской службы города Севастополя» размеры окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы города Севастополя в государственных органах города Севастополя увеличены (проиндексированы) на 4,0 процента.

В связи с этим должностной оклад специалиста с 1 января 2018 г. составляет 5777 рублей.

Кроме того, статьей 11 Закона города Севастополя от 25 декабря 2018 г. № 466-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены индексации размеров должностных окладов лиц в соответствии с замещаемыми ими государственными должностями города Севастополя и размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы города Севастополя с 1 октября 2019 г. на 4,3 процента, с 1 октября 2020 г. на 3,8 процента и с 1 октября 2021 г. на 4,0 процента.

В связи с этим возникнут практические сложности с последующей индексацией размеров должностных окладов лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, при сохранении неизменной указанной расчетной единицы.

Представляется, что более корректным и удобным для применения было бы указать конкретный размер денежного вознаграждения для каждого лица, замещающего государственную должность города Севастополя.

При этом предлагается также обсудить вопрос о внесении системной правки в законы города Севастополя «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» и «О денежном содержании Губернатора города Севастополя».

Поскольку Губернатор города Севастополя является одним из лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, выплата ему денежного вознаграждения должна регулироваться в первом из указанных законов.

Кроме того, следует отметить, что в федеральных законах и указах Президента Российской Федерации, определяющих денежные выплаты лицам, замещающим государственные должности, используется определение «денежное вознаграждение лица, замещающего государственную должность».

Определение «денежное содержание» используется применительно к оплате труда государственных гражданских служащих.

В связи с этим в наименование и текст Закона города Севастополя «О денежном содержании лиц, замещающих

государственные должности города Севастополя» требуется внести соответствующие изменения либо может быть принят новый закон о денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности города Севастополя.

Это позволит также исправить такие неудачные формулировки указанного Закона, как содержащаяся в его статье 1 норма «денежное содержание лица, замещающего государственную должность, состоит из ежемесячного денежного содержания...и дополнительных выплат».

Структуру денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, следует изменить с учетом статуса указанных лиц.

В частности, предлагается учесть положения указов Президента Российской Федерации, которыми определены условия выплаты денежного вознаграждения лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации (например, Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. № 742 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих отдельные государственные должности Российской Федерации»).

Так, указанным лицам выплачивается денежное вознаграждение, определенное с учетом должностных окладов, надбавок и других выплат (как сумма всех положенных выплат), а также ежемесячное денежное поощрение и ежеквартальное денежное поощрение в порядке и размерах, установленных Президентом Российской Федерации.

При этом размер должностного оклада и надбавок отдельно не устанавливается.

Особое внимание следует обратить на то, что лицам, замещающим государственные должности, не должна выплачиваться ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на государственной службе, поскольку они не состоят на государственной службе и их денежное вознаграждение не должно зависеть от стажа. Сомнение вызывает также возможность выплаты им премии за выполнение особо важных и сложных заданий, поскольку предусмотренные законами полномочия указанных лиц не предполагают заданий такого рода.

Указанные выплаты являются элементами оплаты труда на государственной гражданской службе, а лица, замещающие

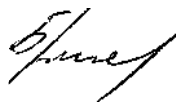
государственные должности, государственными служащими не являются.

В качестве примера корректного урегулирования данного вопроса можно указать часть 1 статьи 27 Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», согласно которой членам Совета Федерации независимо от занимаемой в Совете Федерации должности, за исключением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, и депутатам Государственной Думы независимо от занимаемой в Государственной Думе должности, за исключением Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, устанавливаются одинаковое ежемесячное денежное вознаграждение и одинаковые денежные поощрения в размерах, установленных для федерального министра.

С учетом изложенного, а также замечаний, содержащихся в прилагаемых заключениях Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 12 февраля 2019 г. № 18-4/10/П-1093) и Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 12 февраля 2019 г. № 01-02-02/14-8422), законопроект нуждается в доработке.

Приложение: на 9 л.

Помощник
Президента Российской Федерации -
начальник Управления



Л.Брычева



МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

№ _____
На № _____ от _____

В соответствии с письмом Государственно-правового
управления Президента Российской Федерации
от 29 января 2019 г. № А6-888

Помощнику Президента
Российской Федерации –
начальнику Государственно-
правового управления Президента
Российской Федерации

Л.И. Брычевой

Минтруд России
18-4/10/П-1093
12.02.2019



Уважаемая Лариса Игоревна!

В Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрен проект закона г. Севастополя «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, касающиеся денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» (далее – законопроект).

Следует отметить, что отдельные проектируемые законопроектом положения о денежном содержании государственных гражданских служащих (далее – гражданские служащие) г. Севастополя уже рассматривались Министерством при подготовке заключения на проект закона г. Севастополя «О внесении изменений в некоторые законодательные акты города Севастополя» в соответствии с письмом Государственно-правового управления Президента Российской Федерации от 3 мая 2018 г. № А6-4728.

В письме Минтруда России от 23 мая 2018 г. № 18-4/10/П-3424 содержались концептуальные замечания к проектируемым положениям, которые в представленном законопроекте не учтены.

Так, в частности, отмечалось, что в действующей редакции Закона г. Севастополя от 3 июня 2014 г. № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» (далее – Закон № 22-ЗС) система оплаты труда гражданских служащих Севастополя предусматривает, в том числе должностной оклад, размер которого определяется путем умножения установленных в названном Законе коэффициентов на «базовый» должностной оклад по должности государственной гражданской службы (далее – гражданская служба) Севастополя «специалист».



2 100054 77625 3

В законопроекте предлагается установить конкретные размеры должностных окладов гражданских служащих Севастополя без привязки к «базовому» должностному окладу, преимущественно сократив их размер, и одновременно увеличить размеры ежемесячной надбавки за особые условия гражданской службы по аналогии с размерами данной выплаты, установленными на федеральной гражданской службе.

Вместе с тем в предлагаемых к установлению размерах должностных окладов не усматривается логика их определения с учетом группы и категории должностей гражданской службы.

Так, из статьи 129 Трудового кодекса Российской Федерации следует, что под должностным окладом понимается фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Применительно к гражданской службе должностной оклад следует рассматривать как фиксированный размер оплаты профессиональной служебной деятельности гражданского служащего за исполнение должностных обязанностей определенного объема, сложности и с установленным уровнем ответственности.

С учетом этого, размеры должностных окладов по должностям федеральной гражданской службы, установленные Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих», выстроены, в первую очередь, с учетом группы должностей, ведь отнесение должности к более высокой группе свидетельствует и о повышенных требованиях для ее замещения, а также увеличении объема и (или) сложности исполняемых должностных обязанностей, степени ответственности за их исполнение.

В проектируемом законопроектом приложении 2 к Закону № 22-ЗС нарушена логика выстраивания линейки размеров должностных окладов с учетом уровня должности в государственном органе. Так, например, предлагаемый к установлению размер должностного оклада по должности специалиста 1 разряда, относящейся к младшей группе категории «обеспечивающие специалисты», в Аппарате Законодательного Собрания г. Севастополя (9300 руб.) превышает размеры должностных окладов по должностям ведущего специалиста, относящегося к старшей группе категории «специалисты» (9200 руб.), главного специалиста, относящегося к ведущей группе категории «специалисты» (8700 руб.), советника и помощника депутата, относящимся к ведущей группе категории «помощники (советники)» (8700 руб.), заведующего сектором самостоятельного отдела и заведующего сектором приемной, относящимся к главной группе категории «руководители» (8 500 руб.).

При этом такой дисбаланс размеров должностных окладов по должностям гражданской службы г. Севастополя характерен для всех разделов проектируемого приложения, в связи с чем данные положения законопроекта требуют существенной доработки.

Также Минтрудом России и ранее обращалось внимание на целесообразность корректировки проектируемых законопроектом изменений в Реестр должностей государственной гражданской службы г. Севастополя, являющийся приложением к Закону г. Севастополя от 23 января 2015 г. № 109-ЗС (далее – Реестр), в части уточнения должностей, относящихся к категории «помощники (советники)», с учетом требований федерального законодательства.

Так, в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) должности категории «помощники (советники)» учреждаются для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаются на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей.

С учетом необходимости обеспечения взаимосвязи должностей данной категории с перечисленным выше кругом должностных лиц, для содействия в реализации полномочий которых эти должности учреждаются, в соответствующих разделах Реестра целесообразно конкретизировать наименования должностей гражданской службы Севастополя, относящихся к категории «помощники (советники)», с тем, чтобы из наименования должности следовало для содействия в реализации полномочий какого должностного лица учреждена соответствующая должность.

В представленном законопроекте эти замечания учтены не в полном объеме.

Так, перечнем должностей гражданской службы г. Севастополя в Аппарате Законодательного Собрания г. Севастополя в числе должностей категории «помощники (советники)» ведущей группы предусмотрена должность консультанта без каких-либо указаний на должностное лицо, для содействия которому данная должность предусмотрена к учреждению. При этом аналогичная должность с одинаковыми условиями оплаты труда предусмотрена и в категории «специалисты» ведущей группы.

В связи с исключением из Закона № 22-ЗС «базового» должностного оклада по должности гражданской службы «специалист», исходя из которого исчислялись также должностные оклады лиц, замещающих государственные должности г. Севастополя, законопроектом предусматривается дополнение Закона г. Севастополя от 3 июня 2014 г. № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» положением, устанавливающим расчетную единицу, исходя из которой исчисляются должностные оклады указанной категории лиц, в размере, равном 5 554 руб.

Однако данный размер расчетной единицы равен размеру «базового» должностного оклада по должности гражданской службы «специалист» без учета индексации, произведенной с 1 января 2018 г. на 4 %, в связи с чем

реализация данного положения приведет к централизованному снижению денежного содержания по всем государственным должностям г. Севастополя.

При этом в соответствии с обосновывающими материалами к законопроекту снижение уровня оплаты труда по государственным должностям г. Севастополя не является целью разработки законопроекта.

В этой связи расчетная единица, исходя из которой исчисляются должностные оклады лиц, замещающих государственные должности г. Севастополя, должна быть установлена в действующем размере с учетом произошедшей индексации, т.е. в размере, равном 5 777 руб.

Положения законопроекта, касающиеся изменения условий оплаты труда по должностям гражданской службы г. Севастополя, требуют также редакционной доработки.

Так, в связи с исключением необходимости исчисления размеров должностных окладов и окладов за классный чин исходя из размера «базового» оклада признанию утратившей силу подлежит часть 3 статьи 2 Закона № 22-ЗС. Кроме того, в связи с установленным порядком округления размеров должностных окладов и окладов за классный чин до целого рубля их размеры, указанные в проектируемых законопроектом приложениях 2 и 3 к Закону № 22-ЗС, необходимо устанавливать целыми числами без сотых.

В связи с изменением системы оплаты труда гражданских служащих г. Севастополя законопроектом корректируется порядок определения размера пенсии за выслугу лет данной категории граждан путем установления дифференцированных коэффициентов к должностным окладам вместо единого коэффициента, равного 1,6.

В результате предлагаемых законопроектом изменений пенсионное обеспечение гражданских служащих г. Севастополя в среднем повысится ориентировочно на 1,04. С таким повышением можно согласиться, поскольку оно не будет чрезмерным.

Например, если по действующим нормам пенсионное обеспечение руководителя Аппарата Законодательного Собрания г. Севастополя может составить (в зависимости от стажа государственной службы) от 18,3 тыс. руб. до 30,5 тыс. руб., то по проектируемым нормам оно составит от 19,1 тыс. руб. до 31,8 тыс. руб.

Вместе с тем такое повышение потребует дополнительные бюджетные ассигнования, тогда как согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет дополнительных средств.

Кроме этого, следует отметить, что по отдельным должностям гражданской службы г. Севастополя размеры должностных окладов уменьшаются, что приводит и к уменьшению размера пенсионного обеспечения по отношению к тому, которое лица, замещавшие данные должности, могли бы иметь по действующим нормам. В целях недопущения снижения уровня пенсионного обеспечения отдельных гражданских служащих г. Севастополя на фоне его повышения в связи с изменением оплаты труда, представляется целесообразным скорректировать

коэффициенты для исчисления пенсии за выслугу лет, применяемые к должностным окладам по таким должностям.

Необходимо также отметить, что статьей 7 законопроекта предусмотрено вступление его в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Однако принятие законопроекта повлечет изменение условий оплаты труда (существенных условий служебного контракта) по всем без исключения должностям гражданской службы г. Севастополя, о чем согласно установленному статьей 29 Федерального закона № 79-ФЗ порядку гражданские служащие г. Севастополя должны уведомляться в письменной форме не позднее чем за два месяца до их введения.

В этой связи в статье 7 законопроекта предлагается предусмотреть срок вступления в силу соответствующих положений, учитывающий срок проведения уведомительных процедур о предстоящем изменении существенных условий служебного контракта в части изменения условий оплаты труда.

Учитывая вышеизложенное, законопроект требует доработки.

С уважением,



А.Н. Пудов

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Государственно-правовое управление
Президента Российской Федерации

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Копия:

Аппарат Правительства Российской
Федерации

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
телефакс: +7 (495) 625-08-89

12.02.2019 № 01-02-02/14-8422

На № А6-889 от 29.01.2019

Министерство финансов Российской Федерации рассмотрело в рамках своей компетенции проект закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, касающиеся денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» (далее – законопроект), представленный в Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации Председателем Законодательного Собрания города Севастополя Алтабаевой Е.Б. (письмо от 18 января 2019 г. № 03-15/66), и сообщает.

Законопроект предполагает изменение порядков определения размеров должностных окладов государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, и пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя, изменение порядка формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих города Севастополя, а также изменение перечня должностей государственной гражданской службы города Севастополя.

В частности, законопроектом предусматривается внесение изменений в Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» в части установления расчетной единицы для определения размеров должностных окладов указанных лиц.

Данную расчетную единицу предлагается установить в размере, равном действующему в настоящее время размеру должностного оклада по должности государственной гражданской службы города Севастополя «специалист», утвержденному Законом города Севастополя от 3 июня 2014 г. № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих»

10076 12.02.2019



2 100054 77627 7

Севастополя», и применяемому для установления размеров должностных окладов по остальным должностям гражданской службы и по государственным должностям города Севастополя.

Учитывая, что предлагаемое изменение фактически носит технический характер и не влияет на уровень оплаты труда указанных лиц и объемы бюджетных ассигнований на оплату их труда, возражений в части представленных предложений не имеется.

В отношении гражданских служащих города Севастополя законопроектом предлагается установить размеры должностных окладов по каждой должности в абсолютном денежном выражении, без применения коэффициентов (кратности) к упомянутой базовой величине. Кроме того, предусматривается увеличение размеров ежемесячной надбавки за особые условия государственной гражданской службы города Севастополя по каждой группе должностей.

При этом предлагается неравномерное изменение размеров должностных окладов гражданских служащих: по большинству должностей гражданской службы города Севастополя - установить с понижением от 9 до 45 процентов (что повлечет снижение уровня денежного содержания в целом), а по отдельным должностям - повышение размеров должностных окладов от 3,5 до 29 процентов, что, по мнению Минфина России, в условиях единой системы оплаты труда требует дополнительных обоснований.

Кроме того, обращаем внимание, что должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации в государственных органах субъекта Российской Федерации, учреждаемые с учетом структуры этих органов и классифицируемые по категориям, группам должностей, устанавливаются в иерархическом порядке: от высшей - к низшей должности, следовательно, размеры оплаты труда (размеры должностных окладов) по должностям также должны соответствовать указанному принципу.

Законопроектом предусматривается увеличение расчетного количества должностных окладов (на год), применяемых при формировании фонда оплаты труда, на выплату отдельных составляющих денежного содержания гражданских служащих: оклада за классный чин - с 3-х до 4-х должностных окладов, надбавки за особые условия - с 6-ти до 14-ти должностных окладов, единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи - с 2-х до 3-х, ежемесячной надбавки за выслугу лет - с 2-х до 3-х в год в целях приведения его в соответствие с положениями статьи 51 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 79-ФЗ).

При этом частью 7 статьи 51 Федерального закона № 79-ФЗ определено, что порядок формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации устанавливается законодательством субъекта Российской Федерации с учетом положений указанной статьи.

Таким образом, Федеральным законом № 79-ФЗ установление требования по обязательному применению утвержденных на федеральном уровне нормативов (количества окладов в расчете на год) для расчета фонда оплаты труда гражданских служащих субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

Более того, следует отметить, что базой для формирования фонда оплаты труда гражданских служащих является должностной оклад. При этом частью 4 статьи 50 Федерального закона № 79-ФЗ установлено, что размеры должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации устанавливаются в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

С учетом положений Конституции Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия по определению размеров и условий оплаты труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации возложены на субъекты Российской Федерации и осуществляются ими самостоятельно за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

При этом отмечаем, что при изменении системы оплаты труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации необходимо руководствоваться положениями трудового законодательства Российской Федерации, в том числе предусматривающими недопущение ухудшения условий оплаты труда по сравнению с установленными трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация его положений в случае его принятия не потребует дополнительных расходов из бюджета города Севастополя, так как фонд оплаты труда с начислениями по оплате труда государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, на 2019 год в соответствии с законопроектом составит 1 657,0 млн. рублей со снижением на 73,1 млн. рублей к уровню 2018 года.

Вместе с тем финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит подробных расчетов, подтверждающих указанный эффект от реализации законопроекта в случае его принятия, в связи с чем провести комплексный анализ социально-экономических последствий в случае принятия предлагаемых решений не представляется возможным.

Также представляется некорректным в вопросе об определении «бюджетного эффекта» от реализации законопроекта (в случае его принятия) руководствоваться результатами сопоставления показателей размера фонда оплаты труда с начислениями по оплате труда государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, на 2019 год с уровнем прошлого года с учетом принятия Закона города Севастополя от 25 декабря 2018 г. № 466-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

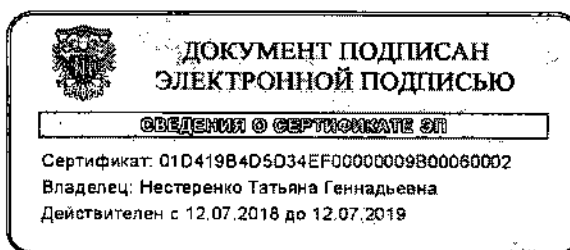
Фонд оплаты труда государственных гражданских служащих города Севастополя, а также лиц, замещающих государственные должности города

Севастополя, на 2019 год сформирован с учетом подходов, определенных на совещаниях у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака в 2018 году, согласно которым при формировании фонда оплаты труда государственных служащих города Севастополя следует исходить из среднего уровня их ежемесячного денежного содержания в размере 44,9 тыс. рублей, и согласован с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (с учетом индексации на 4,3 процента с 1 октября 2019 года).

Таким образом, финансово-экономическое обоснование к законопроекту требует доработки.

Учитывая изложенное, представленный на рассмотрение законопроект Министерством финансов Российской Федерации не поддерживается.

Дополнительно обращаем внимание, что законопроект направлен на приведение законодательных актов города Севастополя в соответствие с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя в части необходимости урегулирования вопросов системы оплаты труда лиц, замещающих должности государственной гражданской службы города Севастополя, внесения изменений в Реестр должностей государственной гражданской службы города Севастополя и пенсионное законодательство города Севастополя. Соответственно, представленные предложения нуждаются в согласовании с Министерством труда и социального развития Российской Федерации, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной гражданской службы, оплаты труда, пенсионного обеспечения.



Т.Г. Нестеренко