



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«28» 12 20 18

№ 2114

НА № \_\_\_\_\_

ОТ «\_\_» \_\_\_\_ 20\_\_

Депутатам  
Законодательного Собрания  
города Севастополя  
А.А. КУЛАГИНУ  
В.В. АКСЁНОВУ

ул. Ленина, д. 3,  
г. Севастополь, 299011

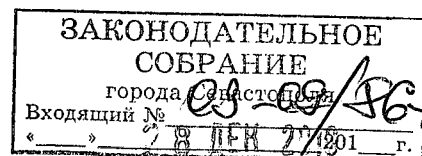
Контрольно-счетная палата города Севастополя направляет заключение на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, касающиеся денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя».

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
города Севастополя

Н.В. Серeda

Морозова В.А.  
+7(978) 972-45-16



Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено  
постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
города Севастополя  
от 28 декабря 2018 года № 49

Заключение

на проект закона города Севастополя  
«О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя,  
касающиеся денежного содержания государственных гражданских  
служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные  
должности города Севастополя»

Ответственный за подготовку:  
Заместитель Председателя Контрольно-  
счетной палаты города Севастополя  
Н.В.Середа

Севастополь

2018 год

*Контрольно-счетная палата города Севастополя*



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 20.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2018 год, распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 24.12.2018 №124.

Цель экспертизы:

- определение соответствия норм проекта закона города Севастополя действующему законодательству;
- определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, касающиеся денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя».

Критерии оценки:

- законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;
- обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:

- Заместитель Председателя Контрольно-счетной палаты города Севастополя - Н.В.Середа

Состав экспертно-аналитической группы:

Панна Э.В. -главный инспектор КСП г. Севастополя

Источники информации: законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы; другие материалы, послужившие основанием для внесения изменений в законопроект.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, касающиеся денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» (далее – законопроект) представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя.



Депутатами законодательного Собрания города Севастополя (Аксеновым В.В., Кулагиным А.А.).<sup>1</sup>

Согласно представленному законопроекту изменению подлежат 11 законов города Севастополя, а именно:

1. Закон города Севастополя от 03.06.2014 № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» (далее – Закон №22-ЗС);
2. Закон города Севастополя от 03.06.2014 № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» (далее – Закон №21-ЗС);
3. Закон города Севастополя от 05.08.2014 года № 55-ЗС «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя» (далее – Закон №55-ЗС).
4. Закон города Севастополя от 14.11.2014 № 78-ЗС «О денежном содержании Губернатора города Севастополя» (далее – Закон №78-ЗС);
5. Закон города Севастополя от 23.01.2015 года № 109-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя» (далее – Закон №109-ЗС).

Согласно пояснительной записке к законопроекту целью принятия закона является необходимость урегулирования вопросов системы оплаты труда лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, а также должности государственной гражданской службы города Севастополя, приведения законодательных актов города Севастополя в соответствие с федеральным законодательством, сохранения уровня среднемесячного денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя на 2019 год, урегулирования вопросов пенсионного обеспечения лиц, замещавших должности государственной гражданской службы исходя из предлагаемой системы оплаты труда указанных лиц, а также определения дополнительных государственных гарантий государственным гражданским служащим города Севастополя.

По мнению разработчика, реализация данного законопроекта не потребует выделения дополнительных средств бюджета города Севастополя.

---

<sup>1</sup> Письмо от 18.12.2018 №112/18



## В ходе экспертизы установлено

### 1. Соответствие законопроекта критерию законности

Согласно Конституции Российской Федерации<sup>2</sup> субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов; субъекты вправе управлять своей собственностью, иметь собственный бюджет и самостоятельно осуществлять бюджетный процесс.

Вместе с тем бюджетная самостоятельность субъектов Российской Федерации реализуется ими во взаимосвязи с конституционными принципами функционирования бюджетной системы Российской Федерации как единой системы, имеющей своим предназначением эффективное распределение и перераспределение финансовых ресурсов, посредством которого происходит финансовое обеспечение функций, возложенных на каждый из уровней публичной власти в Российской Федерации.

Частью 4 статьи 2 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» установлено, что правовое регулирование государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ее организация - в ведении субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

<sup>2</sup> Статья 73 Конституции Российской Федерации.



Правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации установлены Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ).

Согласно статье 4 Федерального закона № 79-ФЗ основополагающими принципами гражданской службы, среди прочих, являются единство правовых и организационных основ, равные условия ее прохождения, а также принцип стабильности.

Система денежного содержания лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, и государственных гражданских служащих на уровне города Севастополя установлена Законами города Севастополя № 21-ЗС, № 22-ЗС, № 23-ЗС, № 78-ЗС.

По мнению разработчика, законопроектом система формирования фонда оплаты труда государственных служащих города Севастополя приводится в соответствие к структуре, предусмотренной федеральным законодательством в связи с решением Севастопольского городского суда от 27 декабря 2017 г., оставленным без изменения Апелляционным определением СК по административным делам Верховного Суда РФ от 18 апреля 2018 г. № 117-АПГ18-3, которым пункты 1,2,3,7,8 статьи 11 Закона №22-ЗС признаны не соответствующими нормам Федерального закона №79-ФЗ.

Разработчиком (пункт 5 статьи 2 законопроекта) предлагается изменить нормативы отдельных выплат, составляющие фонд оплаты труда государственных гражданских служащих города Севастополя.

#### Нормативы формирования фонда оплаты труда

Таблица 1

Вид выплат	22-ЗС	По законопроекту	79-ФЗ
Должностные оклады (д.о.)	12 д.о.	12 д.о.	12 д.о.
Оклад за классный чин (кл.ч)	3 д.о.	4 д.о.	4 д.о.
Ежемесячное денежное поощрение (едп)	12 едп	12 д.о.	12 д.о.
Ежемесячная надбавка за особые условия	6 д.о.	14 д.о.	14 д.о.
Ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	1,5 д.о.	1,5 д.о. всем гражданским служащим	1,5 д.о. всем гражданским служащим



Премии	2 денежных содержания (дс=д.о.+кл.ч.)	2 денежных содержания (дс=д.о.+кл.ч.)	2 денежных содержания (дс=д.о.+кл.ч.)
Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальная помощь	2 дс	3 дс	3 дс
Ежемесячная надбавка за выслугу лет	2 д.о.	3 д.о.	3 д.о.

Предлагаемые законопроектом нормативы формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих соответствует требованиям части 2 статьи 51 Федерального закона № 79-ФЗ.

Вместе с тем разработчиком предлагается (подпункт «б» пункта 5 статьи 2 законопроекта) признать утратившей правовую норму (абз.2 части 3 статьи 11 Закона №22-ЗС), регламентирующей, что экономия денежных средств по фонду оплаты труда гражданских служащих изъятию не подлежит и может быть направлена по решению представителя нанимателя на выплату премий, материальной помощи и другие выплаты, предусмотренные федеральными законами и законами города Севастополя.

Данное предложение разработчиком не обосновано каким-либо правовыми актами, пояснительной запиской к законопроекту. При этом согласно подпункту 1 пункта 5 Примерного положения о порядке выплаты государственным гражданским служащим города Севастополя премий за выполнение особо важных и сложных заданий (приложение 4 к Закону №22-ЗС) для выплаты ежемесячной, ежеквартальной премий определяются размер премиального фонда государственного органа с учетом сложившейся экономии по фонду оплаты труда и размер сложившейся экономии по фонду оплаты труда, которые учитывается для выплаты ежемесячных, ежеквартальных премий в соответствующем государственном органе.

Таким образом указанная норма законопроекта требует дополнительного правового обоснования и корректировки.

## 2. Соответствие Законопроекта критерию обоснованности

Согласно финансово-экономическому обоснованию Фонд оплаты труда в расчете на год в 2019 году 2 461 штатных единиц государственных гражданских служащих города Севастополя в соответствии с законопроектом составит



1 657 020,02 тыс. руб. (в том числе: заработная плата – 1 272 672,83 тыс. руб., страховые взносы по оплате труда – 384 347,19 тыс. руб.), что на 73 085,29 тыс. руб. меньше, чем по действующим нормативам с учетом индексации должностных окладов (4%) в 2018 году, в связи с чем при реализации законопроекта не потребуются дополнительные средства бюджета города Севастополя.

В ходе экспертизы Контрольно-счетной палатой города Севастополя рассчитан объем бюджетных ассигнований необходимых для реализации законопроекта в части оплаты труда государственных гражданских служащих города Севастополя.

*Справочно: Расчет произведен согласно штатных расписаний государственных органов, обоснований бюджетных ассигнований по формированию фонда оплаты труда<sup>3</sup> без учета индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, фонда оплаты труда Уполномоченного по правам предпринимателей в городе Севастополе и его аппарата.*

Согласно вышеуказанному расчету фонд оплаты труда (далее – ФОТ) 2 473 штатных единиц государственных гражданских служащих города Севастополя при принятии законопроекта составит 1 674 374,23 тыс.руб. (в том числе: заработная плата – 1 286 001,71 тыс. руб., страховые взносы по оплате труда – 388 372,52 тыс. руб.), в том числе:

- ФОТ 2 298 штатных единиц в исполнительных органах государственной власти города Севастополя 1 543 492,92 тыс. рублей (в том числе: заработная плата – 1 185 478,43 тыс. руб., страховые взносы по оплате труда – 358 014,49 тыс. руб.)

- ФОТ 175 штатных единиц в иных государственных органах города Севастополя 130 881,31 тыс. рублей (в том числе: заработная плата – 100 523,28 тыс. руб., страховые взносы по оплате труда – 30 358,03 тыс. руб.),

что на 74 617,82 тыс. руб. меньше, чем по нормативам Закона №22-ЗС с учетом индексации должностных окладов (4%) в 2018 году, в связи с чем при реализации законопроекта не потребуются дополнительные средства бюджета города Севастополя.

<sup>3</sup> приложение № 6 к Порядку планирования бюджетных ассигнований бюджета города Севастополя, утвержденному приказом Департамента финансов города Севастополя от 30 апреля 2015 г. №74/1 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета города Севастополя»





### Результаты экспертизы законопроекта

Представленный законопроект разработан в основном с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Отдельные предлагаемые правовые нормы законопроекта требуют дополнительного правового обоснования и корректировки.

При реализации законопроекта в части оплаты труда государственных гражданских служащих города Севастополя не потребуются дополнительные средства бюджета города Севастополя.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Города Севастополя



Н.В.Середа

