

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона города Севастополя
«О внесении изменений в Закон города Севастополя
от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС
«Об административных правонарушениях»

1. Цель принятия закона

Цель принятия настоящего проекта закона – приведение Закона города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 130-ЗС) в соответствие с федеральным законодательством, реализация результатов проведенного в 2017 году Законодательным Собранием города Севастополя мониторинга правоприменения Закона № 130-ЗС.

2. Основания для разработки закона

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания города Севастополя от 24 ноября 2016 года № 747 «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании города Севастополя в 2017 году» в 2017 году Законодательным Собранием города Севастополя проведен мониторинг правоприменения Закона № 130-ЗС, подготовлен предварительный анализ Закона № 130-ЗС, заключение юридического управления Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя по результатам проведенной правовой, антикоррупционной, юридико-технической и лингвистической экспертизы Закона № 130-ЗС, а также экспертное заключение Севастопольского государственного университета по результатам проведения правовой экспертизы Закона № 130-ЗС.

Итоги проведенного мониторинга правоприменения Закона № 130-ЗС показали наличие замечаний правового, лингвистического и юридико-технического характера к нему, требующих устранения.

Часть 3 статьи 11 Закона № 130-ЗС устанавливает административную ответственность за нарушение права депутата Законодательного Собрания города Севастополя, депутата представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя на прием в первоочередном порядке руководителями органов государственной власти города Севастополя, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных органов города Севастополя, органов местного самоуправления в городе Севастополе, должностными лицами предприятий, учреждений, организаций города Севастополя, а также ограничение доступа депутатов Законодательного Собрания города Севастополя, депутатов представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя, осуществляющих депутатские полномочия, в помещения и на территорию государственных органов города Севастополя и органов местного самоуправления в городе Севастополе, организаций всех организационно-правовых форм, воинских

частей, расположенных на территории города Севастополя, если для их посещения федеральным законодательством не установлены ограничения.

На основании частей 1, 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты. Юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора.

Между тем законодатель при отсутствии на федеральном уровне соответствующего правового регулирования предусмотрел в Законе для предприятий, учреждений и организаций определенные обязательства по отношению к депутату Законодательного Собрания города Севастополя, дополнительные ограничения в их деятельности в виде установления административной ответственности, что противоречит приведенным нормам Гражданского кодекса Российской Федерации о допустимости ограничения гражданских прав исключительно на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В этой связи положения части 3 статьи 11 Закона № 130-ЗС по вышеназванным основаниям противоречат вышеуказанным нормам Гражданского кодекса Российской Федерации в части вмешательства в частные дела юридических лиц.

Вышеизложенные выводы подтверждаются судебной практикой (определение Верховного Суда Российской Федерации от 13.03.2013 № 25-АПГ13-1).

Учитывая вышеизложенное, часть 3 статьи 11 Закона № 130-ЗС содержит признаки коррупциогенного фактора, заключающегося в нарушении компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов, – принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Вместе с тем, Законом города Севастополя от 1 февраля 2019 года № 476-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 31 декабря 2014 года № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания города Севастополя» часть 2 статьи 6 изложена в новой редакции, а в части 1 статьи 27 слова «должностными лицам и предприятий, учреждений организаций города,» исключены. Соответственно, положения части 3 статьи 11 Закона № 130-ЗС требуют приведения в соответствие с указанными изменениями, внесенными в Закон города Севастополя от 31 декабря 2014 года № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания города

Севастополя».

С целью устранения выявленных недостатков в отчёте о результатах проведенного мониторинга правоприменения Закона № 130-ЗС рекомендовано подготовить проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» с учетом предложений постоянной комиссии Законодательного Собрания города Севастополя по законодательству и государственному строительству, правовых выводов юридического управления Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя.

На основании вышеизложенного подготовлен настоящий проект закона.

3. Ожидаемые позитивные изменения

Принятие данного проекта закона позволит привести Закон № 130-ЗС в соответствие с федеральным законодательством, реализовать результаты проведенного в 2017 году Законодательным Собранием города Севастополя мониторинга правоприменения Закона № 130-ЗС.

4. Место закона в общей системе правового регулирования

Настоящий закон займёт место в общей системе правового регулирования административной ответственности за нарушение законов города Севастополя и иных нормативных правовых актов органов государственной власти города Севастополя и органов местного самоуправления в городе Севастополе.

5. Структура закона

Настоящий проект закона в своей структуре содержит две статьи.

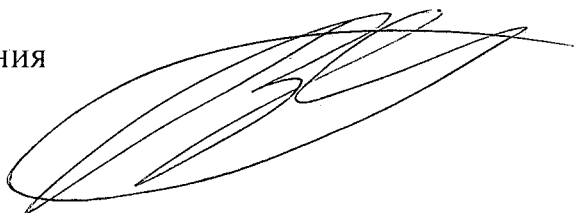
6. Механизм реализации проекта закона

Механизм реализации данного проекта закона состоит в следовании положениям, которые в нём и прописаны.

7. Финансово-экономическое обоснование

Реализация представленного проекта закона не потребует финансовых затрат из бюджета города Севастополя.

Депутат
Законодательного Собрания
города Севастополя



В.А.Посметный