



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«27» 03 20 19

№ 395

НА № _____

ОТ «__» _____ 20__

Депутату
Законодательного Собрания
города Севастополя

А.А. КУЛАГИНУ

ул. Ленина, д. 3,
г. Севастополь, 299011

О направлении заключения
экспертизы

Уважаемый Александр Андреевич!

Направляем Вам заключение экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на проект закона города Севастополя «О внесении изменения в статью 7 Закона города Севастополя от 6 августа 2018 года № 437-ЗС «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе».

Приложение: на 5 листах в одном экземпляре.

Председатель

Ю.В. КОКАРЕВА

Хенова М. Ю.
+79789937090

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 27.03.2019 года № 10

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменения в статью 7
Закона города Севастополя от 6 августа 2018 года № 437-ЗС «О бесплатной
юридической помощи в городе Севастополе»

Ответственный за подготовку:
Аудитор Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
ФЕДОСОВА Е.Н.

Севастополь

2019



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменения в статью 7 Закона города Севастополя от 6 августа 2018 года № 437-ЗС «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 12.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2019 год.

Цель экспертизы:

- определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменения в статью 7 Закона города Севастополя от 6 августа 2018 года № 437-ЗС «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» (далее – законопроект).

Критерии оценки:

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменения в статью 7 Закона города Севастополя от 6 августа 2018 года № 437-ЗС «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Депутатом Законодательного Собрания города Севастополя А.А. Кулагиным.¹

К экспертизе также представлены пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование, перечень Законов города Севастополя, указов Губернатора города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного закона.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);
- Федеральный закон от 21.11.2013 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее - Закон № 324-ФЗ);

¹Письмо от 19.03.2019 № 36/19, вх. от 20.03.2019 № 408.



- Закон города Севастополя «О правовых актах города Севастополя» от 29.09.2015 № 185-ЗС (далее - Закон № 185-ЗС);

- Закон города Севастополя от 06.08.2018 № 437-ЗС «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» (далее – Закон № 437-ЗС);

- Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» от 25 декабря 2018 г. N 466-ЗС (далее – Закон о бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период);

- постановление Правительства Севастополя от 01.11.2018 № 739-ПП «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью в городе Севастополе»;

- письмо Государственно-правового управления Президента Российской Федерации от 06.03.2019 № 03-15/399 «О рассмотрении проекта закона города Севастополя «О внесении изменения в статью 7 Закона города Севастополя от 6 августа 2018 года № 437-ЗС «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе».

Законопроект разработан с целью предоставления права на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в городе Севастополе в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи гражданам из числа лиц, отнесенных в соответствии с законом города Севастополя к категории «Жители осажденного Севастополя».

По мнению разработчика, принятие законопроекта обусловлено необходимостью обеспечения принципа справедливости, а также условий обеспечения прав и свобод жителей осажденного Севастополя, защиты их законных интересов, повышения уровня социальной защищенности, а также в целях обеспечения их доступа к правосудию.

В ходе экспертизы установлено

Согласно финансово-экономическому обоснованию, в случае принятия законопроекта, общий объем бюджетных ассигнований, необходимый для предоставления бесплатной юридической помощи гражданам из числа лиц, отнесенных в соответствии с законом города Севастополя к категории «Жители осажденного Севастополя» на 2019 – 2021 годы составит 594,0 тыс. руб., по 198,0 тыс. руб. ежегодно.

Виды бесплатной юридической помощи определены статьей 6 Закона № 324-ФЗ, статьей 8 Закона № 437-ЗС к которым относятся: правовое консультирование в устной и письменной форме, составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в случаях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Бесплатная юридическая помощь может оказываться в иных не запрещенных законодательством Российской Федерации видах.

Размеры оплаты труда и компенсации расходов адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной



системы бесплатной юридической помощи определены в Порядке, утвержденном постановлением Правительства Севастополя от 01.11.2018 № 739-ПП «Об обеспечении граждан бесплатной юридической помощью в городе Севастополе».

Согласно справки² Региональной общественной организации «Жители осажденного Севастополя 1941 – 1942 гг.» потребность указанной категории граждан в оказании бесплатной юридической помощи составляет:

- правовое консультирование в устной форме – 5 чел.;
- правовое консультирование в письменной форме – 3 чел.;
- составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера (кроме исковых заявлений и апелляционных, кассационных, надзорных жалоб) - 2 чел.;
- составление исковых заявлений (заявлений в порядке особого производства) апелляционных, кассационных, надзорных жалоб - 2 чел.;
- представление интересов граждан в судах – 1 чел. (среднее время работы адвоката – 2 дня).

К экспертизе разработчиком представлен расчет по видам бесплатной юридической помощи гражданам из числа лиц, отнесенных в соответствии с законом города Севастополя к категории «Жители осажденного Севастополя», согласно которому расходы, связанные с оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы юридической помощи в городе Севастополе и компенсации их расходов на оказание такой помощи, ежегодно составят 198,0 тыс. руб., в том числе:

- правовое консультирование в устной форме – 42,0 тыс. руб. (5 чел.* 0,7 тыс.руб.*12 месяцев=42,0 тыс. руб.);
- правовое консультирование в письменной форме – 36,0 тыс. руб. (3 чел.* 1,0 тыс.руб.*12 месяцев=36,0 тыс. руб.);
- составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера (кроме исковых заявлений и апелляционных, кассационных, надзорных жалоб) – 24,0 тыс. руб. (2 чел.*2,0 тыс. руб.*12 месяцев= 24,0 тыс. руб.);
- составление исковых заявлений (заявлений в порядке особого производства) апелляционных, кассационных, надзорных жалоб – 48,0 тыс. руб. (2 чел.*2,0 тыс. руб.*12 месяцев= 48,0 тыс. руб.);
- представление интересов граждан в судах – 48,0 тыс. руб. (2 чел.*2,0 тыс. руб.*12 месяцев= 48,0 тыс. руб.).

Согласно финансово-экономическому обоснованию оказание бесплатной юридической помощи гражданам из числа лиц, отнесенных в соответствии с

² Письмо от 12.03.2019 № 7 за подписью Председателя Совета РРО «Жители осажденного Севастополя 1941 – 1942 годов» И.В. Глотова.



законом города Севастополя к категории «Жители осажденного Севастополя» будет осуществляться за счет средств бюджета города Севастополя, утвержденных Законом о бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период на предоставление бесплатной юридической помощи жителям города Севастополя.

Законом о бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период Департаменту труда и социальной защиты населения города Севастополя утверждены бюджетные ассигнования по целевой статье 09 1 01 00341 виду расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» на предоставление бесплатной юридической помощи жителям города Севастополя в объеме 1 251,6 тыс. рублей.

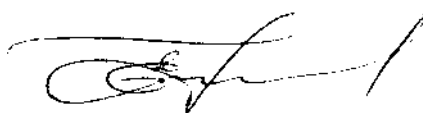
Справочно: оказание бесплатной юридической помощи планируется осуществлять в рамках реализации мероприятия 1.1.41 подпрограммы «Социальная поддержка жителей города Севастополя» государственной программы «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе»³ за счет средств бюджета города Севастополя в общем объеме 8752,7 тыс. руб. на весь период действия программы (2017-2024), в том числе: на 2019 год - 1251,6 тыс. руб., на 2019 год – 1299,2 тыс. руб., на 2020 год – 1351,2 тыс. рублей.

Таким образом, достаточность объемов бюджетных ассигнований в размере 198,0 тыс. руб. на год, необходимых для реализации законопроекта, финансово-экономически обоснована, документально подтверждена.

1. Результаты экспертизы законопроекта

Представленный законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, финансово-экономически обоснован.

Аудитор



Е.Н. Федосова

³ Утверждена постановлением Правительства Севастополя от 03.11.2016 № 1027-ПП в ред. от 04.02.2019.

