

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона города Севастополя № 19/652  
«О порядке заготовки и сбора гражданами  
недревесных лесных ресурсов для собственных нужд»

«24» июня 2019 г.

г. Севастополь

Прокуратурой города Севастополя изучен проект закона города Севастополя № 19/652 «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд», разработанный Правительством Севастополя (далее - законопроект).

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в области использования недревесных лесных ресурсов.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов.

Согласно ч. 4 ст. 33 ЛК РФ порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, законопроект является необходимым и принимается согласно определённой федеральным законодательством компетенции Законодательного Собрания города Севастополя.

Вместе с тем установлено, что отдельная норма законопроекта противоречит федеральному законодательству и содержит коррупционный фактор.

В соответствии со ст. 3 законопроекта гражданам разрешается заготавливать и собирать для собственных нужд растения и их части, занесенные в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу города Севастополя, только при наличии надлежащего на то разрешения, выданного в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя.

Однако в силу п. 1 ст. 60 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

Также ч. 3 ст. 11 ЛК РФ установлен запрет гражданам осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации.

Пунктом 33 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на добычу объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 18.02.2013 № 60, предусмотрено, что добыча (сбор, изъятие) объектов

растительного мира и их частей, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, допускается в исключительных случаях для осуществления мониторинга состояния их популяций, в целях сохранения и восстановления их численности в естественной среде обитания, для осуществления научно-исследовательских работ, в целях разведения в искусственных условиях и культивирования с последующим возвратом в естественную среду обитания, при строительстве объектов хозяйственной и иной деятельности в отсутствие вариантов их размещения вне мест произрастания объектов растительного мира с обязательным проведением компенсационных мероприятий.

Аналогичные положения об исключительности случаев заготовки объектов растительного мира, занесенных в Красную книгу города Севастополя, установлены п. 3 Правил добывания (изъятия) объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу города Севастополя, за исключением объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, и водных биологических ресурсов, утвержденных постановлением Правительства Севастополя от 06.07.2017 № 505-ПП.

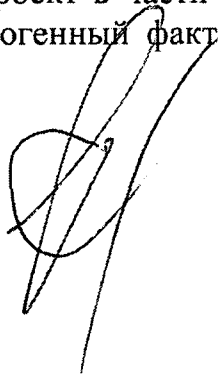
Таким образом, предмет правового регулирования ст. 3 законопроекта выходит за рамки, определенные законодательством Российской Федерации, которым не предусмотрена заготовка гражданами для собственных нужд объектов растительного мира и их частей, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу города Севастополя.

Кроме того, принятие нормы за пределами установленной компетенции является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96,

Коррупциогенные факторы подлежат исключению из нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

С учетом изложенного, законопроект в части противоречит федеральному законодательству, содержит коррупциогенный фактор и в этой связи подлежит доработке.

Заместитель прокурора  
города Севастополя



И.В. Емельянов