



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ  
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО СЕВАСТОПОЛЮ

4-я Бастионная ул., д. 3, Севастополь, 299011  
тел. 8 (8692) 44-09-69, 55-36-41,

факс 8 (8692) 44-09-69

E-mail: ru93@minjust.ru

06.12.2018

№

*92 - 1369/18*

На №

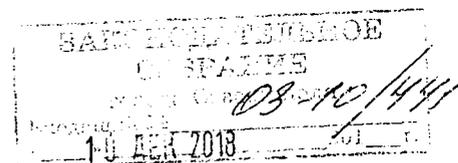
от

Председателю  
Законодательного Собрания  
города Севастополя

Е.Б. Алтабаевой

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 92-593-23 от 06.12.2018**  
по результатам проведения правовой и антикоррупционной экспертиз  
на Закон города Севастополя от 27.07.2016 № 269-ЗС «О предоставлении  
земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя,  
отдельным категориям граждан в собственность бесплатно»  
(с изменениями, внесенными законами города Севастополя от 04.12.2017  
№ 380-ЗС, от 26.03.2018 № 410-ЗС, от 12.10.2018 № 444-ЗС)

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю (далее - Управление) на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, провело правовую экспертизу Закона города Севастополя от 27.07.2016 № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно» (с изменениями, внесенными законами города Севастополя от 04.12.2017 № 380-ЗС, от 26.03.2018 № 410-ЗС, 12.10.2018 № 444-ЗС) (далее - Закон).



Поводом для проведения правовой экспертизы послужило внесение изменений в Закон Законодательным Собранием города Севастополя.

Закон принят в целях определения особенностей регулирования земельных отношений на территории города Севастополя.

Предметом правового регулирования Закона являются земельные отношения на территории города Севастополя.

Основное нормативное регулирование в данной сфере общественных отношений осуществляется:

1. Конституцией Российской Федерации.
2. Земельным кодексом Российской Федерации.
3. Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предусматривает, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится земельное законодательство.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Земельного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления:

- земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно;

- земельного участка иным не указанным в подпункте 6 настоящей статьи отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 настоящего Кодекса, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 13, пункту 2 части 1 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, которому предоставлено право законодательного регулирования по предметам ведения города Севастополя и предметам совместного ведения Российской Федерации и города Севастополя в пределах полномочий города Севастополя.

Таким образом, Закон является необходимым законодательным актом, принятым Законодательным Собранием города Севастополя в соответствии с компетенцией.

По результатам экспертизы выявлено замечание правового характера.

На основании пункта 8 части 1 статьи 14 Закона Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (далее – Закон № 1244-1) гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы, и инвалидам вследствие чернобыльской катастрофы гарантируется внеочередное обеспечение земельными участками для индивидуального жилищного строительства (при условии признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий).

Согласно части 7 статьи 5 Закона города Севастополя очередность постановки граждан на учет определяется по предоставлению ими заявлений, начиная с самого раннего времени и дате подачи.

Таким образом, положение Закона города Севастополя № 269-ЗС не обеспечивает реализацию норм Закона № 1244-1 в части внеочередного обеспечения отдельных категорий граждан земельными участками для индивидуального

жилищного строительства. Полагаем необходимым рассмотреть вопрос о реализации права на обеспечение земельными участками рассматриваемой категории граждан в полной мере.

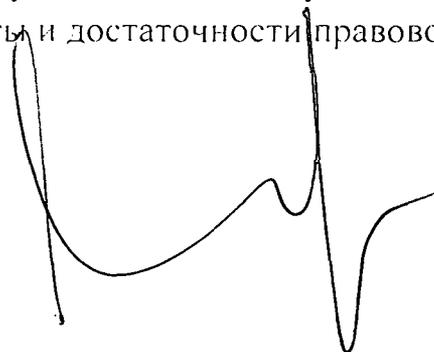
Текст Закона опубликован на официальном сайте Законодательного Собрания города Севастополя <http://sevzakon.ru> 28.07.2016, изменения в него - 04.12.2017, 26.03.2018, 12.10.2018.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, проведена антикоррупционная экспертиза Закона в целях выявления в нем коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В представленном Законе коррупциогенные факторы не выявлены.

По результатам экспертизы установлено, что Закон не содержит норм, противоречащих федеральному законодательству, однако требует доработки в целях соблюдения принципа полноты и достаточности правового регулирования.

Начальник



Н.Б. Черненкова