



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«20» 03 2019

№ 365

НА № \_\_\_\_\_

ОТ «\_\_» \_\_\_\_ 20\_\_

Директору  
Департамента образования  
города Севастополя

И.Н. БЕЛОЗЕРОВУ

ул. Щербака, д. 10,  
г. Севастополь, 299011

О направлении заключения  
экспертизы

Уважаемый Игорь Николаевич!

Направляем Вам заключение экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на проект закона города Севастополя «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе».

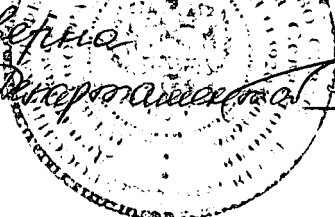
Приложение: на 6 листах в одном экземпляре.

Председатель

Ю.В. КОКАРЕВА

Коробейникова Е.В.  
+79789937090

Копия верна  
Директор Департамента образования  
И.Н. Белозеров



2279/11-1-09/19  
21 03 19

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено  
постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
города Севастополя  
от 19.03.2019 года № 9

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

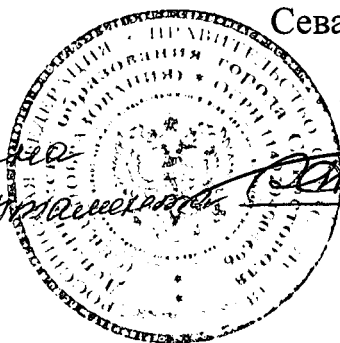
**на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города  
Севастополя от 23.01.2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе  
Севастополе»**

Ответственный за подготовку:  
Аудитор Контрольно-счетной палаты города  
Севастополя Федосова Е. Н.

Севастополь

2019

*Юлия Верина*  
Директор Департамента



*И. Н. Белозеров*



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» (далее - Законопроект) проведена повторно в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 12.7 Плана работ Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2019 год.

Цель экспертизы:

- определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» (далее – Законопроект).

Критерии оценки:

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Срок проведения экспертизы: с 11.03.2019 по 19.03.2019 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки Законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя повторно разработчиком – Департаментом образования города Севастополя<sup>2</sup>.

К экспертизе также представлены: пояснительная записка к Законопроекту; финансово-экономическое обоснование к Законопроекту; расчеты потребности для выплаты компенсации родителям детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях за пределами города Севастополя с учетом проезда сопровождающих на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы<sup>3</sup>; перечень Законов города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих принятию или изменению в связи с принятием данного Закона, либо признанию как утратившими силу (далее – Перечень).

<sup>1</sup> Заключение Контрольно-счетной палаты города Севастополя на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе», утвержденном постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 30.01.2019 № 3

<sup>2</sup> Письмо Департамента образования города Севастополя от 06.03.2019 № 1366/01-06-11-1-10/02/19.

<sup>3</sup> Письмо Департамента труда и социальной защиты граждан города Севастополя от 12.03.2019 № 2175/01-13-07.3-15/03/19.

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Копия верна  
 Директор Департамента образования  
 М.И. Бенежеров



Экспертиза Законопроекта проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ; федеральный закон);
- Устав города Севастополя от 14.04.2014 № 1-ЗС (далее - Устав города Севастополя);
- Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» (далее – Закон № 107-ЗС).

Согласно пояснительной записке Законопроект разработан с целью обеспечения возможности выплаты компенсации родителям (законным представителям) детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях за пределами города Севастополя, если соответствующие образовательные услуги не могут быть предоставлены им в образовательных организациях, расположенных на территории города Севастополя, стоимости проезда ребенка и сопровождающего его лица к месту нахождения указанной образовательной организации и обратно.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием объем средств бюджета города Севастополя, необходимый для обеспечения компенсации на 2019 год составляет 1 074,8 тыс. руб. на 2020 год – 1 740,3 тыс. руб., на 2021 год – 1 809,9 тыс. рублей.

#### В ходе экспертизы установлено


##### 1. В части соответствия Законопроекта критерию обоснованности

Законопроектом предлагается установить право родителей детей-инвалидов со сложной структурой нарушений на компенсацию стоимости проезда ребенка и сопровождающего его лица к месту нахождения образовательной организации, расположенной за пределами города Севастополя и обратно, что приведет к увеличению расходных обязательств города Севастополя на социальное обеспечение населения и соответственно к дополнительным расходам бюджета города Севастополя на их исполнение.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту объем средств бюджета города Севастополя, необходимый для обеспечения компенсации на 2019 год составляет 1 074,8 тыс. руб. на 2020 год – 1 740,3 тыс. руб., на 2021 год – 1 809,9 тыс. рублей.

В тоже время бюджетные ассигнования на обеспечение, возникающих с принятием законопроекта дополнительных расходов, Законом города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 466-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Закон города

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Копия  
Директор Департамента  
 М.И. Бендерев



Севастополя «О бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов») не предусмотрены.

Кроме того, в соответствии с требованиями части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса РФ Законопроект, предусматривающий увеличение расходных обязательств, не содержит нормы, определяющие источники их исполнения.

В качестве источника обеспечения исполнения расходного обязательства города Севастополя разработчик предлагает остаток неисполненных бюджетных ассигнований (экономия) в сумме 1 818,7 тыс. руб. по целевой статье 0910300304 «Приобретение новогодних подарков для детей отдельных категорий», виду расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»<sup>4</sup>, с учетом заявленных изменений в Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в сумме 688,2 тыс. руб.<sup>5</sup> и принятых бюджетных обязательств на 2019 год (государственный контракт на сумму 1 407,2 тыс. руб.).

*Справочно:* В Законе города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на 2019 год» по КБК 855 1004 0910300304 240 утверждены бюджетные ассигнования в объеме 3 914,1 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке планируемым источником средств для обеспечения дополнительных расходов бюджета города Севастополя, возникающих с принятием Законопроекта, в 2020-2021 годах определена целевая статья расходов 0910100309 «Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям граждан».

При этом, предусмотренное статьей 15 Закон города Севастополя от 29.09.2015 №185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» обоснованное заключение Департамента финансов города Севастополя на Законопроект, подтверждающее наличие источника дополнительных расходов бюджета города Севастополя на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов, возникающих с принятием Законопроекта, к экспертизе не представлено.

За основу при определении объема бюджетных ассигнований на компенсацию приняты расчеты Департамента труда и социальной защиты

<sup>4</sup> По главному распорядителю – Департаменту труда и социальной защиты населения города Севастополя в рамках государственной программы города Севастополя «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе».

<sup>5</sup> Заключение на проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (законопроект № 19/635), утверждено Постановлением коллегии постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 07.03.2019 № 7.

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Директор Александр Александрович Бенедеров

М.И. Бенедеров



граждан города Севастополя (приложение № 1 и № 2 к письму Департамента труда и социальной защиты граждан города Севастополя от 12.03.2019 № 2175/01-13-07.3-15/03/19).

При расчетах использовались данные о стоимости проезда по маршрутам автовокзал г. Севастополь – автовокзал г. Симферополь, автовокзал г. Севастополь – автовокзал г. Феодосия по состоянию на 28.01.2019 года, опубликованные на сайте [avtovokzaly.ru](http://avtovokzaly.ru) и подтвержденные справочной службой автовокзала Севастополь<sup>6</sup> и данные о количестве детей - получателей дополнительной меры социальной поддержки, детей – инвалидов со сложной структурой нарушений, в 2019 году<sup>7</sup>.

Исходя из расчетов, предоставленных Департаментом труда и социальной защиты граждан города Севастополя, для реализации меры, предусмотренной в Законопроекте, а именно компенсации транспортных расходов родителям детей-инвалидов с нарушением слуха, обучающихся в ГБОУ РК «Симферопольская специальная школа-интернат № 2», ГБОУ РК «Феодосийская специальная школа-интернат» на проезд до места учебы и обратно, а также обратную дорогу для сопровождающих по маршруту автовокзал г. Севастополь–автовокзал г. Симферополь (для 19 детей-инвалидов и 19 сопровождающих), по маршруту автовокзал г. Севастополь – автовокзал г. Феодосия (для 6 детей-инвалидов и 6 сопровождающих) необходимо выделение бюджетных ассигнований на 6 месяцев (апрель, май, сентябрь-декабрь) в 2019 году в сумме 1 074,8 тыс. руб. (1 676,6 тыс. руб.<sup>8</sup>/ 9 мес.\*6 мес.).

Для реализации в 2020 году необходимо 1 740,3 тыс. руб. (1 676,6 тыс. руб.\* 3,8%), в 2021 году -1 809,9 тыс. руб. (1 676,6 тыс. руб.\* 4,0%).

*Справочно:* индекс потребительских цен в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 27.09.2018 № 640-ПП «О прогнозе социально-экономического развития города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» составляет на 2020 год - 3,8%, на 2021 год - 4,0 %.

Экспертизой установлено, что определенный разработчиком объем бюджетных ассигнований для компенсации расходов на проезд ребенка-инвалида и сопровождающего его лица к месту нахождения образовательной организации и обратно на 2019 год, плановый период 2020 и 2021 годов является обоснованным, а, следовательно, достоверным.

<sup>6</sup> Автовокзал Севастополя, адрес: Севастополь, ул. Вокзальная, 11. Телефоны для справок: +7 (8692) 48-81-99, +7 (8692) 48-85-82, +7 (8692) 48-92-42

<sup>7</sup> Письмо ГБОУ РК Республики Крым «Феодосийская специальная школа-интернат» от 23.10.2018 № 356 и письмо ГБОУ РК Республики Крым «Симферопольская специальная школа-интернат № 2» от 07.11.2018 № 568.

<sup>8</sup> Расчет произведен исходя из периода возмещения стоимости проезда 9 месяцев в учебном году.

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Копия  
Директор Департамента





М. Н. Бенозеро

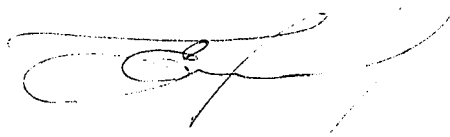
## Результаты экспертизы Законопроекта

Представленный законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Финансово-экономически обоснованный объем средств бюджета города Севастополя, необходимый для обеспечения компенсации стоимости проезда родителям (законным представителям) детей-инвалидов со сложной структурой нарушений, обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях за пределами города Севастополя, к месту нахождения образовательной организации, расположенной за пределами города Севастополя и обратно на 2019 год составляет 1 074,8 тыс. руб. на 2020 год – 1 740,3 тыс. руб., на 2021 год – 1 809,9 тыс. рублей.

При этом, отсутствие заключения Департамента финансов города Севастополя на Законопроект в новой редакции не позволяет сделать обоснованные выводы о наличии источника дополнительных расходов бюджета города Севастополя, возникающего с его принятием.

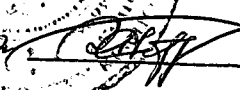
Аудитор



Е.Н. Федосова



Контрольно-счетная палата города Севастополя

Копия Верина  
 Директор Департамента  Н.К. Бендерев 