

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона города Севастополя

«О материнском капитале в городе Севастополе»

1. Цель принятия нормативного правового акта

Проект закона «О материнском капитале в городе Севастополе» (далее – проект Закона) разработан с целью реализации семейной политики в городе Севастополе, направленной на поддержку семей, улучшение демографической ситуации, создание условий для повышения уровня жизни семей с детьми.

2. Основание для разработки нормативного правового акта

Проект Закона разработан во исполнение постановления Правительства Севастополя от 29.06.2017 № 485-ПП «О мероприятиях по улучшению демографической ситуации и реализации государственной семейной политики в городе Севастополе на период 2017-2020 годов» (далее – постановление Правительства Севастополя).

Проектом Закона предлагается установить материнский капитал при рождении второго ребенка - во исполнение части 2 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», пункта 9 протокола совещания у Министра труда и социальной защиты Российской Федерации М.А.Топилина от 26.10.2016 № МТ-1, с целью поддержки вторых рождений в целях улучшения демографической ситуации.

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым и г.Севастополю (далее – Крымстат) на 01.01.2019 численность постоянного населения г. Севастополя составляет 443211 человек (на 01.01.2018 - 436 670 человек, на 01.01.2017 – 428753 человека).

Проведен анализ демографической ситуации в г. Севастополе за 2014-2017 годы.

В демографической ситуации по итогам 2015 года регистрировался рост рождаемости на 7,8% (13,72) по сравнению с 2014 годом (12,72). Количество рожденных в течение 2015 года - 5498 детей, что на 617 детей больше аналогичного периода 2014 года (4881).

В 2018 году родилось живыми 4494 ребенка, в 2017 году - 4845 детей, что на 351 ребенка меньше, чем в 2017 году, на 506 детей меньше, чем в 2016 году (5351) и на 653 ребенка, чем в 2015 году (5498).

Показатель рождаемости на территории города снижается, пик 2015-2016 годов, когда регистрировался прирост, пройден.

Коэффициент рождаемости в 2018 году равен 10,3 (в 2017 году – 11,2, в 2016 – 13,0, в 2015 году – 13,72) снижение показателя рождаемости на 7,4%. По РФ за аналогичный период 2018 года – 10,9, 2017 года - 11,5, 2016 год - 12,9.

По данным Крымстата суммарный коэффициент рождаемости (среднее число детей, рожденных одной женщиной) в г. Севастополе в 2017 году составил 1,557, по РФ - средний суммарный коэффициент рождаемости - 1,621.

Общее снижение рождаемости в 2017 году составило 9,5 %. При этом, снижение рождаемости первых детей составило 11,2 % (в 2016 году родилось 2487 первых детей, в 2017 - 2209 первых детей), снижение рождаемости вторых детей составило 10,3 % (в 2016 году родилось 2123 вторых детей, в 2017 - 1905 вторых детей).

Улучшение демографической ситуации и преодоление негативных тенденций по снижению рождаемости в городе Севастополе возможно за счет увеличения вторых рождений. Так, в 2016 году число вторых рождений в общей численности родившихся детей составило 39,7% (всего родилось 5351 ребенок, из них вторых детей 2123), в 2017 году - 39,3% (всего родилось 4845 детей, из них вторых детей 1905), в 2018 году - 38,66% (всего родилось 4454 ребенка, из них вторых детей 1722). Внедрение материнского капитала позволит создать дополнительный механизм стимулирования к рождению вторых детей.

В 72 регионах Российской Федерации наряду с предоставлением (семейного) материнского капитала в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ дополнительно предоставляется региональный материнский капитал, что соответствует нормам пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части права органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Анализ сложившейся системы мер социальной поддержки семей с детьми показал, в городе Севастополе предоставляются следующие меры социальной поддержки семьям, имеющим детей:

- пособие на ребенка, в соответствии с Законом города Севастополя от 26.12.2014 № 96-ЗС «О пособии на ребенка» (размер пособия в зависимости от категории ребенка от 604 руб. до 1810 руб.);

- ежемесячная денежная выплата при рождении третьего или последующих детей, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и Указа Губернатора Севастополя от 30.12.2014 № 88 «О ежемесячной денежной выплате при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет».

Наряду с вышеуказанными мерами в г. Севастополе предоставляются сохраненные меры социальной поддержки, установленные Законом города Севастополя от 23.01.2015 № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города

Севастополя» (далее – Закон № 106-ЗС). Гражданам, которые приобрели право на меры социальной поддержки на 31.12.2014, были сохранены выплаты, установленные законодательством, действовавшим на территории города Севастополя до 21 февраля 2014 года, до дня прекращения оснований, в соответствии с которыми они были установлены, или сроков, на которые они были установлены. В соответствии с этим законом предоставляются ежемесячно следующие меры социальной поддержки, семьям, имеющим детей, по очередности рождений:

- пособие при рождении второго ребенка до достижения ребенком четырех лет, выплата которого закончена с 01.01.2019 года (размер пособия 3732,8 руб.);

- пособие при рождении третьего ребенка до достижения ребенком шести лет, выплата которого закончится с 01.01.2021 года (размер пособия 6397,7 руб.).

До 01.01.2017 выплачивалось пособие при рождении первого ребенка до достижения ребенком двух лет (размер пособия 3489,7 руб.).

До 01.01.2018 производилась выплата пособия по уходу за ребенком, рожденным до 31.12.2014, до достижения им трёхлетнего возраста, размер которого составлял разницу между размером прожиточного минимума для трудоспособного населения и среднедушевого дохода семьи (средний размер около 6000,00 руб.), но не менее 549,26 руб.

Начиная с 2018 года в соответствии с Федеральным законом № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» на детей, рожденных с 1 января 2018 года, предоставляется ежемесячная выплаты при рождении (усыновлении) первого ребенка в размере прожиточного минимума для детей.

В 2019 году размер ежемесячной выплаты составляет 10766 руб.

Дополнительной мерой социальной поддержки, в виде предоставления материнского капитала, предусмотренной проектом Закона, предлагается восполнить систему мер социальной поддержки семей с детьми.

Материнский капитал придет на смену пособия при рождении второго ребенка и будет предоставляться с учетом критерия нуждаемости, который составляет два с половиной прожиточных минимума в расчете на душу населения. Предусмотренный критерий нуждаемости для определения права на материнский капитал применен по аналогии с критерием нуждаемости при определении права на ежемесячную денежную выплату при рождении третьего ребенка или последующих детей в городе Севастополе с целью единообразного подхода при определении семей, имеющих право на меры социальной поддержки, независимо от того, какой по счету ребенок родился в семье.

Предоставление мер социальной поддержки при рождении третьего ребенка и последующих детей урегулированы постановлением Правительства Севастополя от 31.12.2014 № 711 «О Порядке предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет».

3. Ожидаемые позитивные изменения

Принятие проекта Закона позволит:

- восполнить меры социальной поддержки на вторых детей после прекращения срока действия сохраненных мер социальной поддержки, установленных Законом № 106-ЗС;
- стимулировать рождение вторых детей.

Данные меры будут способствовать улучшению демографической ситуации в городе Севастополе и создадут условия для повышения уровня жизни семей с детьми.

4. Место нормативного правового акта, занимаемое в общей системе правового регулирования

Настоящий проект закона займет место в общей системе законодательных актов о государственной социальной помощи семей с детьми.

5. Структура нормативного правового акта

Проект Закона включает в себя 8 статей.

6. Механизм обеспечения реализации нормативного правового акта

Для реализации данного проекта Закона не потребуется внесение изменений в законодательные акты города Севастополя.

Для реализации данного проекта Закона потребуется разработать и принять постановление Правительства Севастополя «Об утверждении Порядка предоставления материнского капитала в городе Севастополе».

7. Финансово-экономическое обоснование

Объем средств, необходимый для выплаты материнского капитала на 2020-2021 г.г., составляет:

2020 г. – 94 451,20 тыс. руб.;

2021 г. – 98 041,20 тыс. руб.

Средства для реализации мероприятия учтены Законом города Севастополя от 25.12.2018 № 466-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Материнский капитал предлагается предоставлять с учетом критерия нуждаемости семьи. В связи с этим, расчет потребности денежных средств, необходимых для осуществления выплаты материнского капитала, проведен исходя из 55% прогнозной численности вторых рожденных детей в 2018 году (940 чел.). В 2018 году вторых детей родилось 1722 чел.

$1722 * 0,55 = 947$ чел.

Данным проектом Закона предлагается выплачивать материнский капитал женщинам при рождении третьего ребенка, в случае смерти второго

ребенка. Получение материнского капитала данной категорией граждан не повлечет за собой дублирование получения мер социальной поддержки в случае рождения третьего ребенка, так как в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 31.12.2014 № 711 № «Об утверждении порядка предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет» право на ежемесячную денежную выплату имеет один из родителей, из числа лиц, имеющих троих и более детей в возрасте до 18 лет. При определении права на ежемесячную денежную выплату умершие дети не учитываются.

Средний размер материнского капитала в регионах составляет 100 тыс. руб. Минимальный размер – 10 тыс. руб. (Республика Дагестан), максимальный – 409 тыс. руб. (Республика Башкортостан).

В Южном федеральном округе средний размер материнского капитала составляет 80,0 тыс. руб.

Предлагаемая дополнительная мера социальной поддержки направлена на улучшение демографической ситуации в городе Севастополе.

Директор Департамента труда и социальной
защиты населения города Севастополя-
член Правительства Севастополя



С.В. Борисенко