

КОПИЯ

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 23.07.2019 года № 28

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона города Севастополя «О материнском капитале в городе
Севастополе»

Ответственный за подготовку:
Аудитор Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
БОСЬКО Р.Ю.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ * ПРАВИТЕЛЬСТВО
Федеральный орган исполнительной власти
Севастопольский филиал
Контрольно-счетной палаты
г. Севастополя
ОГРН 1152400239222

КОПИЯ ВЕРНА

Босько Р.Ю.

2019 г.



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О материнском капитале в городе Севастополе» (далее - законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 12.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2019 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм законопроекта действующему законодательству;

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О материнском капитале в городе Севастополе».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

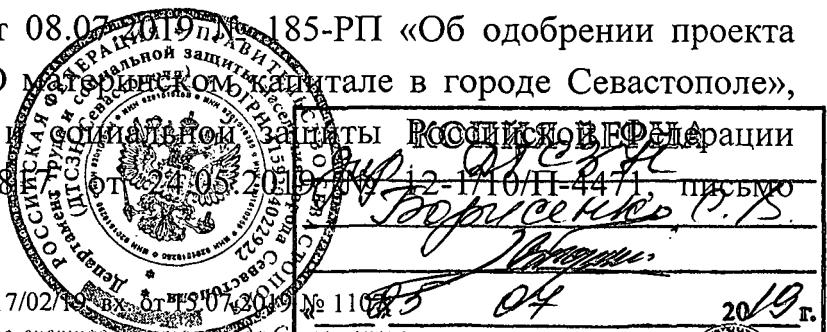
Срок проведения экспертизы: с 22.07.2019 по 30.07.2019 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О материнском капитале в городе Севастополе» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Департаментом труда и социальной защиты города Севастополя¹.

К экспертизе также представлены пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование, перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию (изменению), признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, распоряжение Правительства Севастополя от 08.07.2019 № 185-РП «Об одобрении проекта закона города Севастополя «О материнском капитале в городе Севастополе», письма Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 06.09.2018 № 12-1/10/В-68 от 24.05.2019 № 12-1/10/П-4471, письмо



¹ Письмо от 11.07.2019 № 4794/01-13-07.3-17/02/19



Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.05.2019 № 16753-СН/Д08и.

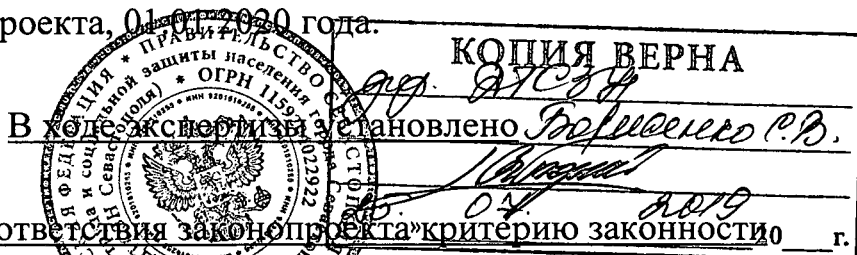
Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);
- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
- Закон города Севастополя «О правовых актах города Севастополя» от 29.09.2015 № 185-ЗС (далее - Закон № 185-ЗС);
- Закон города Севастополя от 25.12.2018 №466-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов);
- постановление Правительства Севастополя от 03.11.2016 №1027-ПП «Об утверждении государственной программы «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе»(далее – государственная программа «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе»).

Согласно пояснительной записке законопроект разработан с целью реализации семейной политики в городе Севастополе, направленной на поддержку семей, улучшение демографической ситуации, создание условий для повышения уровня жизни семей с детьми.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта не приведет к увеличению расходной части бюджета города Севастополя, утвержденной в Законе о бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Предлагаемый срок вступления в силу нормативного правового акта, в случае принятия законопроекта, 01.01.2020 года.



1. В части соответствия законопроекта критерию законности 0 г.

Вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты, включая социальное обеспечение в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.



Конституцией Российской Федерации² определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 24 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Согласно части 2.1 статьи 26.3 Федерального закона №184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, установлены Федеральным законом от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ).

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Предлагаемый к рассмотрению законопроект устанавливает дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, в городе Севастополе.

Справочно: в соответствии с законопроектом дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей в городе Севастополе, обеспечивающая возможность ухода за детьми, получения образования ребенком (детьми), а также оплата обучения ребенка, матери

²Часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации.



по рекомендации государственного учреждения здравоохранения в случае, если данный вид медицинской помощи не входит в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам города Севастополя медицинской помощи.

Материнский капитал в городе Севастополе – средства бюджета города Севастополя, предусмотренные на реализацию дополнительной меры социальной поддержки, предлагаемой к установлению законопроектом.

Статьей 2 законопроекта предлагается предоставлять право на дополнительную меру социальной поддержки следующим гражданам Российской Федерации, имеющим среднедушевой доход семьи ниже величины двух с половиной прожиточных минимумов, установленных в городе Севастополе в расчете на душу населения, и имеющим место жительства в городе Севастополе не менее одного года: женщинам, родившим второго ребенка в период с 1 января 2019 года; женщинам, родившим третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2019 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительную меру социальной поддержки в связи со смертью ребенка; мужчинам, являющимся единственным родителем второго ребенка, ранее не воспользовавшимся правом на дополнительную меру социальной поддержки на указанного ребенка.

Положениями статьи 31 Бюджетного кодекса РФ установлен принцип самостоятельности бюджетов, который среди прочего означает право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетного кодекса РФ, право самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

В соответствии с частью 5 статьи 3 законопроекта предоставление материнского капитала осуществляется в порядке, установленном Правительством Севастополя.

Принятие законопроекта потребует утверждения порядка, определяющего механизм предоставления материнского капитала.

Законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

2. В части соответствия законопроекта критерию обоснованности

Статьей 3 законопроекта материнский капитал предлагается установить в виде единовременной выплаты в размере 100 000 рублей. Размер



материнского капитала предлагается индексировать один раз в год с 1 февраля текущего года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

Справочно: средний размер материнского капитала в регионах Российской Федерации составляет 100 000 рублей. Так, например, минимальный размер – 10 000,0 руб. (Республика Дагестан), максимальный – 409 000,0 руб. (Республика Башкортостан). В Южном федеральном округе средний размер регионального материнского капитала составляет 80 000,0 рублей.

Статьей 6 законопроекта предлагается осуществлять финансирование дополнительной меры социальной поддержки за счет средств бюджета города Севастополя в объеме ассигнований, предусмотренных в бюджете города Севастополя на текущий финансовый год и плановый период.

Согласно финансово-экономическому обоснованию общий объем расходных обязательств бюджета города Севастополя, необходимый для предоставления дополнительной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в городе Севастополе на 2020, 2021 годы, в случае принятия законопроекта, составит 192 492,4 тыс. руб., в том числе: на 2020 год – 94 451,2 тыс. руб., на 2021 год – 98 041,2 тыс. рублей.

Справочно: предоставление дополнительной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в городе Севастополе планируется осуществлять в рамках реализации мероприятия 1.3.44. «Финансовая поддержка в виде регионального материнского капитала при рождении второго ребенка» подпрограммы 1 «Социальная поддержка жителей города Севастополя» государственной программы города Севастополя «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе» за счет средств бюджета города Севастополя в общем объеме 510 779,7 тыс. руб. на весь период действия программы, в том числе: на 2017, 2018, 2019 годы - не предусмотрены, на 2020 год – 94 451,2 тыс. руб., на 2021 год – 98 041,2 тыс. руб., на 2022 год – 101 962,9 тыс. руб., на 2023 год – 106 041,4 тыс. руб., на 2024 год – 110 283,0 тыс. рублей.

Законом о бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Департаменту труда и социальной защиты населения города Севастополя утверждены бюджетные ассигнования по целевой статье 10 04 09 1 03 00344 на осуществление выплат регионального материнского капитала в городе Севастополе на 2020 год в объеме 94 451,2 тыс. руб., на 2021 год – 98 041,2 тыс. рублей.

Справочно: финансово-экономическая обоснованность подтверждена в ходе экспертизы проекта бюджета города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Таким образом реализация положений, предусмотренных статьей 6 законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета города Севастополя в 2020, 2021 годах.



КОПИЯ ВЕРНА

предусмотренных статьей 6

законпроекта не потребует дополнительных расходов бюджета города

Севастополя в 2020, 2021 годах.

25.08.19 г.



3. Результаты экспертизы законопроекта

Законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, финансово-экономически обоснован.

Реализация части 5 статьи 3 законопроекта потребует принятия нормативного правового акта, регламентирующего порядок реализации норм закона.

Реализация положений, предусмотренных статьей 6 законопроекта, не потребует дополнительных расходов бюджета города Севастополя в 2020, 2021 годах.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя

Р.Ю. Босько



КОПИЯ ВЕРНА
<i>Р.Ю. Босько</i>
<i>Босковский С.В.</i>
<i>Босковский</i>
<i>07</i>
2019 г.

