

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона города Севастополя
о внесении изменения в Закон города Севастополя «О мерах социальной
поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории
города Севастополя»

1. Цель принятия нормативного правового акта

Проект закона города Севастополя о внесении изменения в Закон города Севастополя «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» разработан с целью дополнительной поддержки и создания условий для обеспечения доступной среды жизнедеятельности для детей-инвалидов с кохлеарными имплантами.

2. Ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия (издания) нормативного правового акта

Принятие данного проекта закона позволит реализовать право на обеспечение детей-инвалидов с кохлеарными имплантами отдельными видами технических средств реабилитации (далее – ТСР) – внешними комплекующими частями системы кохлеарной имплантации.

3. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Государство гарантирует предоставление инвалидам за счет средств федерального бюджета ТСР, предусмотренных Федеральным перечнем. До 2015 года Федеральный перечень включал эндопротезы. Одной из разновидностей эндопротезов являются кохлеарные импланты.

Кохлеарный имплант представляет собой имплантируемую (вживляемую) часть системы кохлеарной имплантации и устанавливается практически на весь срок жизни пациента.

Помимо имплантируемой части система кохлеарной имплантации включает не имплантируемую (внешнюю) часть, состоящую из отдельных блоков (элементов), в том числе речевого процессора и подключаемых к нему кабелей, аккумуляторных батарей, FM-систем и иных элементов.

Однако подпунктом «б» пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 10.09.2014 № 1776-р (вступил в силу с 01.01.2015) эндопротезы исключены из Федерального перечня и предоставление кохлеарных имплантов за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на мероприятия по обеспечению инвалидов ТСР, с 01.01.2015 не осуществляется.

Начиная с 01.01.2015 обеспечение инвалидов эндопротезами, в том числе кохлеарными имплантами осуществляется в рамках оказания медицинской помощи в соответствии с положениями Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Вопрос замены речевого процессора системы кохлеарной имплантации урегулирован нормативными правовыми актами Минздрава России.

В частности, услуги по реабилитации пациента, перенесшего операцию кохлеарной имплантации, включая замену речевого процессора, входят в номенклатуру медицинских услуг, утвержденную приказом Минздрава России от 13.10.2017 № 804н.

Стандарт специализированной медицинской помощи при нейросенсорной двусторонней потере слуха после кохлеарной имплантации пациентам, нуждающимся в замене речевого процессора системы кохлеарной имплантации, утвержден приказом Минздрава России от 17.09.2014 № 526н. В указанный стандарт включены услуги по реабилитации пациента, перенесшего операцию кохлеарной имплантации, включая замену речевого процессора.

FM-системы и элементы питания являются составными частями системы кохлеарной имплантации.

FM-системы, в свою очередь, могут как отдельно подключаться к речевому процессору, так и быть интегрированы с ним. В этой связи подбор внешних элементов системы кохлеарной имплантации (в том числе подключение к речевому процессору FM-системы или замену элементов питания) необходимо осуществлять с учетом совместимости элементов системы, в частности – исходя из конструктивных особенностей речевого процессора, предоставляемого в настоящее время при проведении кохлеарной имплантации в рамках оказания медицинской помощи.

Внешние комплектующие части системы кохлеарной имплантации, в том числе электронные устройства, а именно: FM-системы, при использовании которых могут быть улучшены характеристики предоставляемой инвалиду системы кохлеарной имплантации, через фонд социального страхования не предоставляются.

FM-система для слабослышащих людей – это беспроводное оборудование, отвечающее за усиление звуков как в помещениях, так на открытых площадках. Устройство помогает детям с нарушениями слуха воспринимать информацию в сложных акустических обстановках. Особенно применение данного устройства актуально для детей-инвалидов, обучающихся в образовательных учреждениях.

В целях реализации в городе Севастополе подпункта «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 13.01.2018 № Пр-50 разработан межведомственный комплексный план по формированию в городе Севастополе эффективной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, до 2020 года (далее – План), который утвержден заместителем Губернатора – Председателя Правительства Севастополя Кривовым Ю.И. Планом предусмотрено медико-социальное сопровождение обучающихся детей-инвалидов.

Пользование современными FM-системами дает возможность слабослышащим детям вести полноценную жизнь, не испытывая дискомфорта. Средняя стоимость FM-системы (59000 руб.) не позволяет ее приобрести большинству семей, которые живут, в основном, на пенсию по инвалидности.

В соответствии с пунктом 6 статьи 5 Федерального закона от 20.07.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится, в частности, предоставление дополнительных мер

социальной поддержки (далее – МСП) инвалидам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание тяжелое материальное положение семей, воспитывающих детей-инвалидов с кохлеарными имплантами, и нормы Федерального закона от 20.07.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», считаем целесообразным компенсировать детям-инвалидам по слуху расходы за самостоятельно приобретенные внешние комплектующие части системы кохлеарной имплантации - FM-систем, начиная с 2019 года.

4. Место, которое нормативный правовой акт займет в общей системе правового регулирования

Настоящий закон займет место в общей системе законодательных актов в части предоставления мер социальной поддержки.

5. Структура нормативного правового акта с отражением общих сведений о нем с кратким изложением основных положений нормативного правового акта

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1

Внести в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» (газета «Севастопольские известия» от 24 января 2015 года № 5-6 (1750)) изменение, дополнив раздел V статьи 22.2 следующего содержания:

«Статья 22.2. Компенсация расходов детям-инвалидам по слуху за самостоятельно приобретенные внешние комплектующие части системы кохлеарной имплантации

1. Дети-инвалиды по слуху имеют право на компенсацию расходов за самостоятельно приобретенные внешние комплектующие части системы кохлеарной имплантации.

2. Порядок предоставления компенсации расходов за самостоятельно приобретенные внешние комплектующие части системы кохлеарной имплантации устанавливается Правительством Севастополя.».

Статья 2 – вступление в силу настоящего закона.

6. Механизм обеспечения реализации нормативного правового акта

Для реализации настоящего закона потребуется разработка постановления Правительства Севастополя, предусматривающего утверждение порядка предоставления компенсации расходов детям-инвалидам по слуху за самостоятельно приобретенные внешние комплектующие части системы кохлеарной имплантации.

7. Финансово-экономическое обоснование нормативного правового акта

По информации Департамента здравоохранения города Севастополя в детском сурдологическом кабинете ГБУЗС «Городская больница № 5-ЦОЗМиР» города Севастополя на учете состоит 27 детей с кохлеарной имплантацией, из них школьного возраста – 14. В среднем количество детей с кохлеарной имплантацией на год увеличивается на 2-3 человека. Согласно коммерческим предложениям средняя цена FM-системы составляет 59000 руб.

На выплату компенсации за самостоятельно приобретенные FM-системы необходимо:

в 2019 году – $27 \times 59\,000 = 1\,593,0$ тыс. руб.

в 2020 году – $3 \times 59\,000 = 177,0$ тыс. руб.

в 2021 году – $3 \times 59\,000 = 177,0$ тыс. руб.

В 2018 году на обеспечение инвалидов и отдельных категорий граждан протезно-ортопедическими изделиями, техническими и другими средствами реабилитации, не вошедшими в федеральный перечень (целевая статья расходов 0910100324) было предусмотрено 3 156,5 тыс.руб. В 2018 году израсходовано 1395,7 тыс.руб., фактическая численность получателей технических средств реабилитации и протезно-ортопедических изделий (далее – ТСР, ПОИ) составила – 188 человек. Из них ТСР обеспечены 94 инвалида, ПОИ – 71 женщина после мастэктомии, и 23 ребенка в возрасте до 18 лет.

В 2019 году на приобретение ТСР и ПОИ (целевая статья расходов 0910100324) в бюджете города Севастополя предусмотрено 3021,6 тыс. руб. В настоящее время заключены 8 государственных контрактов на обеспечение инвалидов ТСР, ПОИ на сумму 1291,8 тыс. руб. Планируется заключить государственные контракты на сумму 134,8 тыс. руб. Планируемая экономия в 2019 году составляет 1595,03 тыс. руб.

Считаем возможным перераспределить 1593,0 тыс. руб. для реализации мероприятия по обеспечению детей-инвалидов с кохлеарными имплантами отдельными видами технических средств реабилитации – внешними комплектовыми частями системы кохлеарной имплантации. Выделения дополнительных средств не потребуется.

Директор Департамента труда
и социальной защиты населения
города Севастополя –
член Правительства Севастополя



С.В.Борисенко