



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«14» 05 20 19

№ 430

НА № _____

ОТ «__» _____ 20__

Директору
Департамента труда и социальной защиты
населения города Севастополя
С.В. БОРИСЕНКО

ул. Рудиева, д. 40,
г. Севастополь, 299053

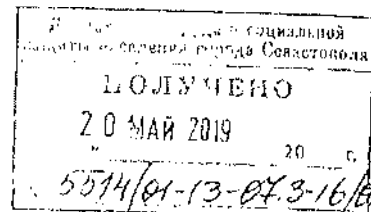
Уважаемый Станислав Владимирович!

Сообщаем, что финансово-экономическая экспертиза проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя», повторно поступившего в адрес Контрольно-счетной палаты города Севастополя (письмо Департамента от 29.04.2019 № 2882/01-13-07.3-17/02/19) проведена 15.04.2019, заключение, утвержденное постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 15.04.2019 № 14, направлено в Ваш адрес письмом от 17.04.2019 № 616.

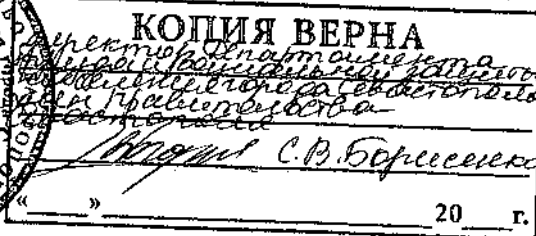
Заместитель Председателя

Н. В. СЕРЕДА

Хорова М.Ю.



5514/01-13-07.3-16/01/19





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

« 17 » 04 20 19

№ 616

НА № _____

ОТ « ____ » _____ 20 ____

Директору
Департамента труда и социальной защиты
населения города Севастополя
С.В. БОРИСЕНКО

ул. Руднева, д. 40,
г. Севастополь, 299053

О направлении заключения
экспертизы

Уважаемый Станислав Владимирович!

Направляем Вам заключение экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя».

Приложение: на 5 листах в одном экземпляре.

Председатель

Ю.В. КОКАРЕВА



КОПИЯ ВЕРНА
Секретарь Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя
Ю.В. Кокарева
« _____ » _____ 20 ____ г.

Департамент труда и социальной защиты населения города Севастополя
ПОЛНОМОЧНО
19 APR 2019 20 г.
4593/01-13-07.3-16/04/19

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 15.04.2019 года № 14

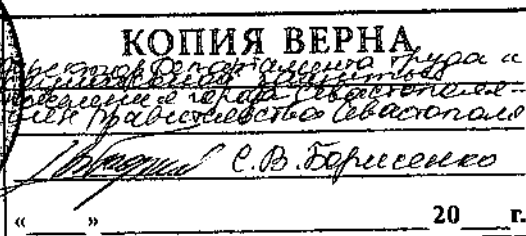
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя»

Ответственный за подготовку:
Аудитор Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
ФЕДОСОВА Е.Н.

Севастополь

2019



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» (далее - законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 12.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2019 год.

Цель экспертизы:

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя».

Критерии оценки:

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Срок проведения экспертизы: с 03.04.2019 по 15.04.2019 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» представлен¹ в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Департаментом труда и социальной защиты населения Севастополя повторно² с учетом отдельных замечаний Контрольно-счетной палаты города Севастополя, установленных в ходе ранее проведенной экспертизы³.

К экспертизе также представлены пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование, заключение Департамента финансов города Севастополя⁴, заключение Правового управления Правительства Севастополя от 10.12.2018 № 485/ОЗР.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

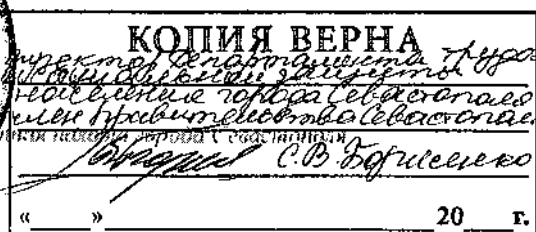
- Конституция Российской Федерации;

¹ Письмо от 28.03.2019 № 2042/01-13-07.3-17/02/19, вх. № от 29.03.2019 № 503.

² Письмо от 11.01.2019 № 90/01-13-07.3-17/19, вх. № от 16.01.2019 № 36.

³ Заключение на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя», утвержденное постановлением Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 24.01.2019 № 2.

⁴ Заключение от 24.09.2018 № 10/01-13-07.3-17/19.



- Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Закон № 6-ФКЗ);

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);

- Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ);

- Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» (далее – Закон № 106-ЗС);

- Закон города Севастополя «О правовых актах города Севастополя» от 29.09.2015 № 185-ЗС (далее – Закон № 185-ЗС);

- Закон города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 466-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 466-ЗС).

По мнению разработчика, законопроект разработан с целью дополнительной поддержки и создания условий для обеспечения доступной среды жизнедеятельности для детей-инвалидов, принятие которого позволит реализовать право на обеспечение детей-инвалидов с кохлеарными имплантами отдельными видами технических средств реабилитации (далее ТСР) – внешними комплектующими частями системы имплантации.

В ходе экспертизы установлено

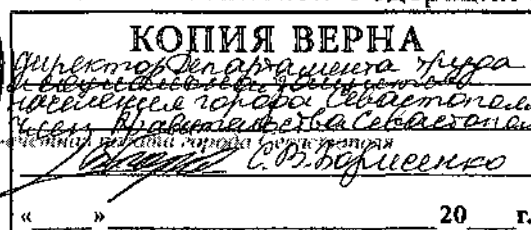
Законопроектом предлагается установить право детей-инвалидов по слуху на компенсацию расходов за самостоятельно приобретенные внешние комплектующие части системы кохлеарной имплантации, что повлечет увеличение расходных обязательств города Севастополя на социальное обеспечение населения и дополнительные расходы бюджета города Севастополя на их исполнение.

Всего на выплату компенсации потребуется средств бюджета города Севастополя: в 2019 году – 1 593,0 тыс. руб., в 2020, 2021 году по 177,0 тыс. руб. ежегодно.

Справочно: согласно представленным разработчиком расчетам расходы на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные FM-системы составят: в 2019 году – 27 чел. * 59000 руб. = 1593,0 тыс. руб., в 2020 году – 3 чел. * 59000 руб. = 177,0 тыс. руб., в 2021 – 3 чел. * 59000 руб. = 177,0 тыс. рублей.

Расчеты объемов бюджетных ассигнований, необходимых на исполнение возникающих расходных обязательств, произведены разработчиком исходя из количества детей с кохлеарной имплантацией, состоящих на учете в сурдологическом кабинете ГБУЗС «Городская больница № 5 – ЦОЗМиР» - 27 детей (с учетом ежегодного увеличения на 2-3 человека в год) и средней цены FM-системы - 59000 руб. финансово-экономически обоснованы.

Согласно статье 65 Бюджетного кодекса РФ формирование расходов бюджета на приобретение FM-систем Российской Федерации осуществляется



в соответствии с расходными обязательствами. Отсутствие на момент формирования бюджета города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в Законе № 106-ЗС норм, предлагаемых законопроектом, свидетельствует о том, что расходы на его реализацию в Законе города Севастополя от 25.12.2018 № 466-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» не предусмотрены.

Справочно: расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета (статья 6 Бюджетного кодекса РФ).

Перечнем публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета города Севастополя, и расчетами по ним на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, предлагаемые законопроектом к принятию публично нормативные обязательства «компенсация расходов детям-инвалидам по слуху за самостоятельное приобретенные внешние комплекующие части системы кохлеарной имплантации» не предусмотрены.

В тоже время, в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса РФ законопроект, предусматривающий увеличение расходных обязательств, не содержит нормы, определяющие источники их исполнения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию на реализацию данного мероприятия дополнительные средства не потребуются. Бюджетные ассигнования будут перераспределены в пределах средств, предусмотренных Департаменту труда и социальной защиты населения города Севастополя на реализацию мер социальной поддержки. Планируемый источник перераспределения средств – целевая статья расходов 0910100309 «Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям граждан».

Пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса РФ определено, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

При этом, обоснования возможности (причин) сокращения бюджетных ассигнований, утвержденных по целевой статье расходов 0910100309 «Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям граждан» на выполнение публичных обязательств, разработчиком к экспертизе не представлено.



КОПИЯ ВЕРНА

Удостоверенная копия документа, подготовленного в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и Республики Крым.

С.В. Борисенко

« » 20 г.



1. Результаты экспертизы Законопроекта

Представленный законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, финансово-экономически обоснован.

В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса РФ законопроект, предусматривающий увеличение расходных обязательств, не содержит нормы, определяющие источники их исполнения.

Контрольно-счетная палата города Севастополя обращает внимание на то, что в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 30.12.2018 № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации» к обязательствам субъекта Российской Федерации, получающего дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, относится направление на согласование проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, до их принятия (утверждения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, законопроект подлежит доработке с учетом установленных Контрольно-счетной палатой замечаний.

Аудитор



Е.Н. Федосова

