



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«27» 05 2019

№ 817

НА № _____

ОТ «__» _____ 20__

Директору
Департамента образования
города Севастополя
И.Н. БЕЛОЗЕРОВУ

ул. Щербака, д. 10,
г. Севастополь, 299011

О направлении заключения
экспертизы

Уважаемый Игорь Николаевич!

Направляем Вам заключение экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «Об обеспечении прав детей, проживающих в городе Севастополе, на отдых и оздоровление».

Приложение: на 7 листах в одном экземпляре.

Председатель

Ю.В. КОКАРЕВА

Немченко В.И.
+79789722098

Департамент образования
Вх. № 4098/11-1-09/19
«30» 05 2019 г.

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 24.05.2019 года № 20

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона города Севастополя «О внесении изменений
в Закон города Севастополя «Об обеспечении прав детей, проживающих в
городе Севастополе, на отдых и оздоровление»**

Ответственный за подготовку:
Аудитор Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
Федосова Е.Н.

Севастополь

2019



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «Об обеспечении прав детей, проживающих в городе Севастополе, на отдых и оздоровление» (далее - законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 12.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2019 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм законопроекта действующему законодательству;

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «Об обеспечении прав детей, проживающих в городе Севастополе, на отдых и оздоровление».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: Аудитор Контрольно-счетной палаты города Севастополя Федосова Е.Н.

Срок проведения экспертизы: с 20.05.2019 по 29.05.2019 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «Об обеспечении прав детей, проживающих в городе Севастополе, на отдых и оздоровление» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Департаментом образования города Севастополя.¹

К экспертизе также представлены пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование.

¹ Письмо от 13.05.2019 № 2979/01-06-11-1-10/02/19, вх. от 15.05.2019 № 800.



Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);
- Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Закон № 124-ФЗ);
- Закон города Севастополя от 09.02.2015 № 114-ЗС «Об обеспечении прав детей, проживающих в городе Севастополе, на отдых и оздоровление» (далее – Закон № 114-ЗС);
- Закон города Севастополя «О правовых актах города Севастополя» от 29.09.2015 № 185-ЗС» (далее - Закон № 185-ЗС);
- Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» от 25.12.2018 № 466-ЗС (далее – Закон № 466-ЗС);
- постановление Правительства Севастополя от 15.04.2019 № 238-ПП «Об утверждении Порядка организации отдыха и оздоровления детей, проживающих в городе Севастополе, за счет средств бюджета города Севастополя»;
- постановление Правительства Севастополя от 10.11.2016 № 1087-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие образования в городе Севастополе»(с изменениями и дополнениями).

Согласно пояснительной записке законопроект разработан с целью приведения Закона № 114-ЗС в соответствие с нормами законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей.

По мнению разработчика принятие законопроекта позволит расширить положения и нормы Закона № 114-ЗС в части охвата детей, проживающих в городе Севастополе, мерами государственной поддержки в сфере отдыха детей и их оздоровления путем предоставления им путевок в государственные бюджетные и автономные учреждения, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей, а также предусмотреть возможность предоставления компенсации родителям (законным представителям) части стоимости путевки для отдыха и оздоровления детей, проживающих в городе Севастополе, приобретенной в организации отдыха детей и их оздоровления, находящейся в собственности города Севастополя.

В случае принятия законопроекта, предлагаемые изменения вступят в силу с 01.01.2020 года, и согласно финансово-экономическому обоснованию повлекут за собой возникновение дополнительных расходов бюджета города Севастополя.



В ходе экспертизы установлено

1. В части соответствия законопроекта критерию законности

Вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты, включая социальное обеспечение, в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Конституцией Российской Федерации² определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка, в том числе в сфере отдыха и оздоровления установлены Законом № 124-ФЗ.

Статьей 4 Закона № 124-ФЗ определено, что государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в том числе на принципе поддержки семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся, в том числе организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

Правоотношения в сфере государственного обеспечения отдыха и оздоровления детей, проживающих в городе Севастополе, основы создания правовых, организационных и экономических условий государственной поддержки мероприятий, направленных на отдых и оздоровление детей, сохранение и развитие организаций, ведущих деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, устанавливает и регулирует Закон № 114-ЗС.

В соответствии со статьей 6 Закона № 114-ЗС государственная поддержка в сфере организации отдыха детей, проживающих в городе Севастополе, и их оздоровления осуществляется путем:

² Часть 2 статьи 72 Конституции Российской Федерации.



1) предоставления путевок для отдыха детей и их оздоровления в государственных бюджетных образовательных организациях города Севастополя, осуществляющих организацию отдыха детей и их оздоровление в рамках реализации государственных программ города Севастополя;

2) закупки путевок в иных организациях отдыха детей и их оздоровления за счет средств бюджета города Севастополя и их предоставления для отдыха и оздоровления детей.

Справочно: путевки для отдыха и оздоровления в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей и санаторно-оздоровительные детские лагеря предоставляются в качестве мер государственной поддержки одному ребенку один раз в год.

Статьей 8 Закона № 114-ЗС определены категории детей, проживающих в городе Севастополе, которым предоставляются меры государственной поддержки в сфере обеспечения отдыха и оздоровления детей в городе Севастополе, в виде предоставления бесплатных путевок для отдыха и оздоровления.

Справочно: меры государственной поддержки в сфере обеспечения отдыха и оздоровления детей в городе Севастополе предоставляются следующим категориям детей:

- 1) дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей;
- 2) дети-инвалиды;
- 3) дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии;
- 4) дети - жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- 5) дети, состоящие на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 6) дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи;
- 7) дети из семей лиц, погибших при исполнении служебных обязанностей;
- 8) дети из многодетных семей;
- 9) дети, проживающие в малоимущих семьях;
- 10) дети, состоящие на диспансерном учете;
- 11) дети работников агропромышленного комплекса и социальной сферы села;
- 12) талантливые и одаренные дети - победители международных, всероссийских, городских олимпиад, конкурсов, фестивалей, соревнований, спартакиад, отличники учебы, лидеры детских общественных организаций, детские творческие коллективы и спортивные команды.

При этом пунктом 3 статьи 1 законопроекта объединены категории, указанные в пунктах 2 и 3 статьи 8 Закона № 114-ЗС в связи с тем, что дети, отнесенные к категории пункта 3 имеют либо инвалидность, либо состоят



на диспансерном учете и оздоравливаются по этим основаниям по направлению лечащих врачей медицинских организаций.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить перечень мер государственной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления детей, установленный статьей 6 Закона № 114-ЗС в действующей редакции, мерой - компенсация родителям (законным представителям) части стоимости путевки для отдыха детей и их оздоровления детей, проживающих в городе Севастополе, приобретенной в организации отдыха детей и их оздоровления, находящейся в собственности города Севастополя.

Справочно: согласно пояснительной записке в собственности города Севастополя находится Государственное автономное учреждение города Севастополя «Региональный детский образовательный центр «Планета детства», в состав которого входят: ДОЦ «Ласпи», ДОЛ «Горный», ДОЛ «Омега», ДОЛ «Алсу».

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта дополняется статья 7 Закона № 114-ЗС частью 4 следующего содержания:

«4. Порядок и условия предоставления компенсации родителям (законным представителям) части стоимости путевки для отдыха детей и их оздоровления детей, проживающих в городе Севастополе, приобретенной в организации отдыха детей и их оздоровления, находящейся в собственности города Севастополя, устанавливается Правительством города Севастополя».

Принятие законопроекта потребует утверждения порядка, определяющего механизм предоставления компенсации родителям (законным представителям) части стоимости путевки для отдыха и оздоровления детей.

Основываясь на положениях Закона № 124-ФЗ, статьей 1 законопроекта вносятся изменения в статьи 6, 7, 8, 11 Закона № 114-ЗС, в части расширения мер государственной поддержки в сфере отдыха детей и их оздоровления.

Таким образом, законопроект разработан в соответствии с федеральным законодательством и в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

2. В части соответствия законопроекта критерию обоснованности

Статьей 21 Закона № 124-ФЗ определено, что финансирование мероприятий по реализации государственной политики в интересах детей осуществляется, в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 11 Закона № 114-ЗС финансовое обеспечение социальной поддержки отдельных категорий детей в виде предоставления путевок для отдыха и оздоровления осуществляется за счет средств бюджета города Севастополя, предусмотренных Законом города Севастополя о бюджете города Севастополя на соответствующий год.



В качестве финансово-экономического обоснования к законопроекту представлен расчет компенсации родителям (законным представителям) части стоимости путевки для отдыха и оздоровления детей, проживающих в городе Севастополе, приобретенной в организации отдыха детей и их оздоровления, находящейся в собственности города Севастополя, произведенный из расчета размера стоимости путевки, учтенного при формировании бюджета города Севастополя на 2019 год.

Согласно представленному расчету размер компенсации родителям части стоимости приобретенных путевок в 2020 году составит **930,0 тыс. рублей.**

*Справочно: расчетный объем бюджетных ассигнований, необходимый для выплаты компенсации - 930,0 тыс. руб. = (31,0 тыс. руб. * 200 человек) * 15%, где 31,0 тыс. руб. - планируемая ориентировочная стоимость путевки в 2020 году; 200 человек - планируемое количество детей; 15 % - планируемый размер компенсации.*

Законом № 466-ЗС на 2020 год Департаменту образования города Севастополя по целевой статье 08 3 08 00200 «Мероприятия по организации летнего отдыха детей и их оздоровления» утверждены бюджетные ассигнования на обеспечение мер государственной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления детей в виде предоставления бесплатных путевок для отдыха детей и их оздоровления в организации отдыха детей и их оздоровления в объеме 171 666,0 тыс. руб., для реализации законопроекта потребуется дополнительный объем бюджетных ассигнований - 930,0 тыс. рублей.

Справочно: в рамках реализации мероприятий государственной программы города Севастополя «Развитие образования в городе Севастополе» на 2020 год предусмотрено:

- приобретение путевок для отдыха и оздоровления детей, проживающих в городе Севастополе – 99 648,0 тыс. руб. (Мероприятие 8.3);

- обеспечение отдыха и оздоровления детей, в государственных детских оздоровительных центрах (лагерях) города Севастополя – 72 018, тыс. руб. (Мероприятие 8.2).

Таким образом, представленный законопроект является финансово-экономически обоснованным.

3. Результаты экспертизы законопроекта

Представленный законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, является финансово-экономически обоснованным.

Аудитор



Е.Н. Федосова

