

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О государственной социальной помощи в городе Севастополе»

1. Цель принятия правового акта, которым должно быть обеспечено правовое регулирование тех или иных общественных, экономических или социальных отношений.

Проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 94-ЗС «О государственной социальной помощи в городе Севастополе» (далее – проект закона) разработан с целью установления дополнительного материального обеспечения в виде региональной доплаты к пенсии, а также усовершенствования нормативных правовых актов города Севастополя в части предоставления государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

Принятие данного проекта позволит устанавливать социальную доплату к пенсии в случае, если общая сумма материального обеспечения неработающего пенсионера, проживающего на территории города Севастополя, меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с Законом города Севастополя «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Севастополе».

2. Состояние политической, социально-экономической ситуации, послужившей основанием для разработки правового акта (при необходимости).

Проект закона разработан в соответствии с:

- Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178 – ФЗ);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2019 № 975 «Об утверждении Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии» (далее – постановление Правительства РФ от 30.07.2019 № 975);
- проектом Закона города Севастополя «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Севастополя на 2020 год».

3. Ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия (издания) правового акта.

Принятие данного проекта закона позволит устанавливать неработающим пенсионерам региональную социальную доплату к пенсии в таком размере, чтобы указанная общая сумма материального обеспечения получателя региональной социальной доплаты к пенсии с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в городе Севастополе.

4. Структура правового акта с отражением общих сведений о нем, с кратким изложением основных положений.

Проект закона состоит из двух частей и включает в себя:

Статья 1.

Внесение изменений в Закон город Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 94-ЗС «О государственной социальной помощи в городе Севастополе».

Проектом закона дополняется статьей 11.1, которая устанавливает региональную социальную доплату к пенсии неработающему пенсионеру в случае, если общая сумма его материального обеспечения, определенная в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в городе Севастополе в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

В связи с установлением указанной доплаты в проект закона вносятся следующие корректировки в:

- наименование действующей редакции Закона;
- преамбулу;
- основные понятия, используемые в настоящем Законе;
- статью 12, которая устанавливает финансирование региональной социальной доплаты к пенсии.

Статья 2.

Вступление в силу настоящего Закона.

5. Механизм обеспечения реализации правового акта с указанием процедуры реализации его положений.

Для реализации данного проекта закона не потребуется внесение изменений в законодательные акты города Севастополя.

Для реализации данного закона потребуется принятие постановления Правительства Севастополя «Об утверждении Правил обращения за региональной социальной доплатой к пенсии, ее установления и выплаты», а также внесение изменений в постановление Правительства Севастополя от 31.12.2014 № 706 «Об утверждении Порядка предоставления государственной социальной помощи в виде социального пособия».

6. Финансово-экономическое обоснование правового акта, содержащее обоснование дополнительного бюджетного финансирования, требуемых объемов финансирования, привлечения инвестиционных средств, использование резервного фонда Правительства Севастополя, влияние проекта на доходы и расходы бюджета города Севастополя.

1. Дополнительных денежных средств на обеспечение государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам не потребуется.

Финансовое обеспечение будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных Департаменту труда и социальной защиты населения города Севастополя в бюджете города Севастополя.

2. В соответствии с пунктом 5 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2019 № 975 утверждены Правила определения величины прожиточного минимума пенсионеров в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии (далее – Правила). В соответствии с Правилами проведен прогнозный расчет величины прожиточного минимума пенсионеров в городе Севастополе на 2020 год, он составил 9597 руб., что выше чем в целом по Российской Федерации – 9311 руб., в связи с чем складывается ситуация, при которой в городе Севастополе в 2020 году впервые будет установлена региональная социальная доплата к пенсии. Ранее, начиная с 2015 года федеральная социальная доплата к пенсии в субъекте устанавливалась и выплачивалась Государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Севастополя за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 24.06.2019 № ДМ-П13-5256 Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации прорабатывается вопрос перевода с 2020 года иных межбюджетных трансфертов на выплату региональной социальной доплаты к пенсии в субсидию.

По состоянию на 01.01.2019 количество получателей федеральной социальной доплаты составило – 11645 чел., а по состоянию на 01.06.2019 – 13337 чел.

С учетом прогнозной численности получателей социальной доплаты к пенсии в количестве 15000 чел., общая сумма средств на выплату региональной социальной выплаты в 2020 году составила 400577,0 тыс. руб. (расчет прилагается), в том числе из средств федерального бюджета исходя из предельного уровня финансирования, установленного для города

Севастополя, - 95%, в сумме 380548 тыс. руб. Бюджетные ассигнования в размере 20 029 тыс. руб. за счет средств субъекта в рамках формирования проекта бюджета на 2020 год и плановый период.

Проектом Федерального закона «О Федеральном бюджете на 2020 года и на плановый период 2021 и 2022 годов», размещенным на официальном портале проектов нормативных правовых актов (<https://regulation.gov.ru>), на финансовое обеспечение региональной социальной доплаты к пенсии городу Севастополю планируется выделить средства субсидии из федерального бюджета на 2020 год в сумме 358 507,8 тыс. руб., на 2021 год – 342 252,0 тыс. руб., на 2022 год – 32379,0 тыс. руб. В проекте закона о бюджете города Севастополя на 2020 – 2022 годы на указанные цели учтены средства в размере 5% потребности на 2020 год в сумме 18868,9 тыс. руб., на 2021 год – 18013,3 тыс. руб., на 2022 год – 17041,7 тыс. руб.

Однако, 04.10.2019 Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации доведен расчет потребности средств на выплату региональной социальной доплаты к пенсии на 2020 год - 340 833,7 тыс. руб., в том числе из средств федерального бюджета исходя из предельного уровня софинансирования, установленного для города Севастополя, - 95%, в сумме 323 792,0 тыс. руб., за счет средств города Севастополя – 5%, в сумме 17 041,7 тыс. руб., с учетом прогнозной численности получателей социальной доплаты к пенсии в количестве 13715 чел.

7. Возможные публичные риски или их отсутствие с указанием возможных финансовых, политических, социальных (для получателей государственных услуг, населения, бизнеса, налогоплательщиков) и других нежелательных последствий или предотвращение последствий.

Риски, обусловленные принятием данного правового акта, отсутствуют.

8. Оценка регулирующего воздействия правового акта с указанием подлежит ли проект правового акта оценке регулирующего воздействия, проводилась ли процедура оценки регулирующего воздействия, ее результаты, учтены ли выводы уполномоченного исполнительного органа государственной власти города Севастополя в сфере оценки регулирующего воздействия разработчиком проекта правового акта.

Проект Закона не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и в соответствии с пунктом 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя, и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 03.04.2015 № 269-ПП, проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

9. Определение необходимости общественного обсуждения и общественных (публичных) слушаний проекта правового акта. В случае обсуждения вопроса с гражданами отразить его итоги и приложить копии подтверждающих документов.

Принятие указанного проекта Закона не требует общественного обсуждения и общественных (публичных) слушаний.

10. Указание об опубликовании правового акта и вступлении его в силу, и вступлении его в силу, содержащее обоснование о необходимости опубликования правового акта, в случае если его публикации не является обязательной в силу закона, а при необходимости установления специального срока официального опубликования правового акта – обоснование необходимости его установления.

Принятый проект Закона будет опубликован в соответствии с требованиями Закона города Севастополя от 29.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС).

Проект закона вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования в соответствии с требованиями Закона № 185-ЗС.

11. Описание и оценка замечаний и предложений по проекту правового акта, полученных в ходе согласования, с указанием какими органами государственной власти города Севастополя проект согласован без замечаний и с замечаниями, проводились согласительные совещания, остались ли неурегулированные разногласия.

Проект закона согласован с Департаментом финансов города Севастополя и Контрольно-счетной палатой города Севастополя.

Замечания и предложения по проекту правового акта, в ходе согласования не поступали.

Директор Департамента
труда и социальной защиты
населения города Севастополя –
член Правительства Севастополя



С.В. Борисенко

Расчет потребности в средствах федерального бюджета в виде субсидии на осуществление в 2020, 2021 и 2022 годах региональной социальной доплаты к пенсии в городе Севастополе

год	Величина прожиточного минимума пенсионера	Средняя пенсия с учетом мер соцподдержки, руб.	Средний размер доплаты к пенсии, руб.	Прогнозная численность, чел.	Объем средств на выплату доплаты к пенсии, тыс.руб.	Объем средств на оплату услуг по доставке пенсии (тариф 1,404% на 40% получателей), тыс.руб.	Итого объем средств на выплату доплаты к пенсии, тыс.руб.	Предельный уровень софинансирования, %	Потребность в средствах федерального бюджета в виде субсидии, тыс.руб.	Потребность в средствах субъекта
1	2	3	4=2-3	5	6=4*5*12мес	7	8			
2020	9597	7384,00	2213,00	15000	398340	2237,00	400 577	95	380548	20 029
2021	9981	7849,00	2132	16000	409321	2299,00	411 620	95	391039	20 581
2022	10380	8312,00	2068	17000	421896	2369,00	424 265	95	403051	21 213