



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«12» 11 2019

№ 1813

НА № _____

ОТ «__» 20__

Председателю
Законодательного Собрания
города Севастополя
В.В.НЕМЦЕВУ

ул.Ленина,3
г. Севастополь, 299011

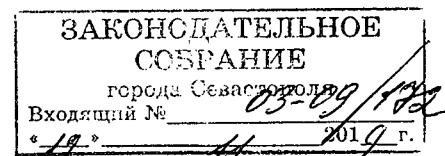
Уважаемый Владимир Владимирович!

В соответствии с пунктом 13 части 1 статьи 13 Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» направляем Вам заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя в части организации деятельности Законодательного Собрания города Севастополя и признании утратившим силу пункта 1 статьи 1 Закона города Севастополя от 9 февраля 2018 года № 395-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя».

Приложение на 6 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В.КОКАРЕВА



Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 11 ноября 2019 года № 55

Заключение

**на проект закона города Севастополя
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
города Севастополя в части организации деятельности Законодательного
Собрания города Севастополя и признании утратившим силу
пункта 1 статьи 1 Закона города Севастополя от 9 февраля 2018 года
№ 395-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты
города Севастополя»
(законопроект № 19/15)**

Ответственный за подготовку:
Заместитель Председателя Контрольно-
счетной палаты города Севастополя
Н.В.Середа

Севастополь

2019 год



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя в части организации деятельности Законодательного Собрания города Севастополя и признании утратившим силу пункта 1 статьи 1 Закона города Севастополя от 9 февраля 2018 года № 395-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя» (далее также - законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 12.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2019 год, распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 11.11.2019 № 107.

Цель экспертизы:

- определение соответствия норм проекта закона города Севастополя действующему законодательству;
- определение обоснованности объемов расходов бюджета города Севастополя, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя в части организации деятельности Законодательного Собрания города Севастополя и признании утратившим силу пункта 1 статьи 1 Закона города Севастополя от 9 февраля 2018 года № 395-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходов бюджета города Севастополя, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Источники информации: законодательные и нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы; другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя в части организации деятельности Законодательного Собрания города Севастополя и признании утратившим силу пункта 1 статьи 1 Закона города Севастополя от 9 февраля 2018 года № 395-ЗС



«О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя»» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя Председателем Законодательного Собрания города Севастополя.¹

Согласно представленному законопроекту изменению подлежат 5 законов города Севастополя, а именно:

1. Закон города Севастополя от 03.06.2014 №15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя»;
2. Закон города Севастополя от 03.06.2014 № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя»;
3. Закон города Севастополя от 10.07.2014 № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя»;
4. Закон города Севастополя от 14.11.2014 № 76-ЗС «О числе депутатов Законодательного Собрания города Севастополя, работающих на постоянной профессиональной основе»;
5. Закон города Севастополя от 31.12.2014 № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания города Севастополя».

Согласно пояснительной записке к законопроекту целью принятия закона является упорядочение организации деятельности Законодательного Собрания города Севастополя, реализация полномочий законодательного органа по формированию своего структурного состава, реализация правовых гарантий статуса депутата Законодательного Собрания города Севастополя, работающего на постоянной профессиональной основе. По мнению разработчика, реализация данного законопроекта потребует выделения дополнительных средств бюджета города Севастополя.

В ходе экспертизы установлено

1. Соответствие законопроекта критерию законности

Разработчиком предлагается (статья 1 законопроекта) дополнить перечень государственных должностей города Севастополя должностями заместителя Председателя Законодательного Собрания города Севастополя и председателя постоянного комитета Законодательного Собрания города Севастополя одновременно исключив из перечня должность руководителя депутатской фракции в Законодательном Собрании города Севастополя.

¹ Письмо Законодательного Собрания города Севастополя от 08.11.2019 №03-15/293



Справочно: вводимые государственные должности города Севастополя в нарушение статьи 18 Устава города Севастополя, Указа Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 г. № 1381 упразднены с 1 марта 2018 г. Законом города Севастополя от 09.02.2018 № 395-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя»².

Также предлагается определить (статья 2 законопроекта) коэффициенты, применяемые при исчислении должностного оклада и размера ежемесячного денежного поощрения, лицам, замещающим должности заместителя Председателя Законодательного Собрания города Севастополя и председателя постоянного комитета Законодательного Собрания города Севастополя.

Кроме того, предлагается (статьи 3,4,5 законопроекта) внести соответствующие изменения в Закон города Севастополя от 10.07.2014 № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя», Закон города Севастополя от 14.11.2014 № 76-ЗС «О числе депутатов Законодательного Собрания города Севастополя, работающих на постоянной профессиональной основе», Закон города Севастополя от 31.12.2014 № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания города Севастополя», в том числе предусматривающие приведение в составе Законодательного Собрания города Севастополя числа заместителей Председателя Законодательного Собрания города Севастополя в соответствии со статьей 18 Устава города Севастополя и увеличение числа депутатов, работающих в Законодательном Собрании города Севастополя на постоянной профессиональной основе, а также уточняющие наименование должностей, замещаемых такими депутатами.

Согласно Конституции Российской Федерации³ система органов государственной власти городов федерального значения устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные должности субъектов Российской Федерации - это должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

² Заключение Государственно-правового управления Президента Российской Федерации от 01.03.2018 №А6-2202

³ Статья 77 Конституции Российской Федерации.



Положениями части 1 статьи 2.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определено, что перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации.

В соответствии с этой нормой Указом Президента Российской Федерации от 04.12.2009 № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» утвержден перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, которым предусмотрены должности заместителя председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и председателя постоянного комитета законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации.

Таким образом, законопроект разработан в пределах полномочий и соответствует критерию законности.

2. Соответствие Законопроекта критерию обоснованности

Согласно финансово-экономическому обоснованию внесение изменений в законы города Севастополя, предусмотренные законопроектом, потребует выделения дополнительных средств на финансирование денежного содержания депутатов Законодательного Собрания города Севастополя, работающих на постоянной профессиональной основе, замещающих государственные должности города Севастополя: трех заместителей Председателя



Законодательного Собрания города Севастополя, шести председателей постоянных комитетов Законодательного Собрания города Севастополя.

В ходе экспертизы Контрольно-счетной палатой города Севастополя рассчитан объем бюджетных ассигнований необходимых для реализации законопроекта в части оплаты труда лицам, замещаемым должности заместителя Председателя Законодательного Собрания города Севастополя и председателя постоянного комитета Законодательного Собрания города Севастополя.

Справочно: согласно части 1 статьи 18 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя избирает из своего состава Председателя Законодательного Собрания города Севастополя, трех его заместителей.

Постановлением Законодательного Собрания города Севастополя от 14 сентября 2019 года № 5 «Об образовании постоянных комитетов и комиссии Законодательного Собрания города Севастополя II созыва» образованы шесть постоянных комитетов.

Исходя из предлагаемых законопроектом норм и с учетом объемов бюджетных ассигнований предусмотренных проектом закона города Севастополя № 19/10 «О бюджете города Севастополя на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»⁴ на оплату труда лиц, замещающих государственные должности при реализации законопроекта потребуются дополнительные средства бюджета города Севастополя на 2020-2022 годы в объеме 78 874,4 тыс. рублей.

Кроме того, при рассмотрении законопроекта разработчику необходимо учесть положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Результаты экспертизы законопроекта

Представленный законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

При реализации законопроекта потребуются дополнительные средства бюджета города Севастополя на 2020-2022 годы.

Заместитель Председателя
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя



Н.В.Серeda

⁴ принят в первом чтении 06.11.2019

