

ГУБЕРНАТОР ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Ленина, 2, г. Севастополь, 299011, тел. (8692) 53-10-32, 53-10-37, факс (8692) 54-20-53, e-mail: pravitelstvo@sevastopol.gov.ru

19.06.2020 № 5129/01-01-02.1-1702/20

на № _____ от _____ Законодательное Собрание
города Севастополя

**Заключение Губернатора города Севастополя
на проект закона города Севастополя № 03-19/44
«О гарантиях равенства политических партий, представленных
в Законодательном Собрании города Севастополя, при освещении их
деятельности региональным телеканалом и региональным
радиоканалом»,
внесенного в Законодательное Собрание города Севастополя
депутатами Законодательного Собрания города Севастополя
(редакция от 17.03.2020)**

Предмет заключения – проект закона города Севастополя «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании города Севастополя, при освещении их деятельности региональным телеканалом и региональным радиоканалом» (далее – законопроект).

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации»;
- 3) Федеральный закон от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» (далее – Федеральный закон «О политических партиях»);
- 4) Федеральный закон от 12 мая 2009 года № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» (далее – Федеральный закон «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами»).

На уровне субъекта Российской Федерации – города федерального значения Севастополя – данные правоотношения регулирует Устав города Севастополя.

Порядок вступления в силу закона соответствует статье 37 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС).

Законопроект является важным и необходимым нормативным правовым актом города Севастополя, реализующим один из основополагающих

принципов деятельности политических партий (гласности), закрепленный в Федеральном законе «О политических партиях».

Принятие законопроекта поддерживаю, при этом отмечаю о необходимости его доработки с учетом следующего:

1. Пунктом 1.2 статьи 32 Федерального закона «О политических партиях» предусмотрено обеспечение гарантий равенства при освещении деятельности региональными телеканалами и радиоканалами только для политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законопроект направлен на регулирование отношений, связанных с освещением региональным телеканалом и региональным радиоканалом деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании города Севастополя.

Учитывая изложенное необходимо:

1) в абзаце втором статьи 1 законопроекта слова «под политической партией, выдвинувшей список кандидатов, в настоящем Законе города Севастополя понимается также политическая партия, региональное отделение которой выдвинуло список кандидатов и имеет в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах» исключить;

2) в пунктах 1 и 2 части 2 статьи 4 законопроекта слова «, в том числе в других субъектах Российской Федерации» исключить;

3) в пункте 6 части 2 статьи 4 законопроекта слова «, в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации» исключить.

2. Норма пункта 1.3. статьи 32 Федерального закона «О политических партиях» императивно предписывает, что сфера действия закона субъекта Российской Федерации, устанавливающего гарантии равенства политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, при освещении их деятельности региональными телеканалами и радиоканалами, должна определяться с учетом ограничений, предусмотренных статьей 2 Федерального закона «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами», а устанавливаемые таким законом субъекта Российской Федерации гарантии равенства политических партий, представленных в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, должны определяться в соответствии с общими принципами освещения деятельности парламентских партий и с учетом требований к освещению этой деятельности, которые предусмотрены статьями 3 и 4 указанного Федерального закона.

Учитывая изложенное, пункт 1 части 2 статьи 2, пункт 4 части 2 статьи 4, часть 3 статьи 4 законопроекта необходимо привести в соответствие с нормами Федерального закона «О гарантиях равенства парламентских

партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами», изложив их в следующей редакции:

1) пункт 1 части 2 статьи 2 законопроекта:

«1) с обеспечением гарантий прав граждан на получение и распространение информации о политических партиях, представленных в Законодательном Собрании города Севастополя, в период со дня начала соответствующей избирательной кампании, кампании референдума до дня официального опубликования результатов выборов, референдума;»;

2) пункт 4 части 2 статьи 4 законопроекта:

«4) депутатов Законодательного Собрания города Севастополя, являющихся членами депутатских фракций политических партий, представленных в Законодательном Собрании города Севастополя, а также депутатов Законодательного Собрания города Севастополя – членов политических партий, представленных в Законодательном Собрании города Севастополя;»;

3) часть 3 статьи 4 законопроекта:

«3. Распространение не связанной с деятельностью политической партии, представленной в Законодательном Собрании города Севастополя, информации о деятельности лиц, указанных в пунктах 2 – 5 части 2 настоящей статьи, осуществляемое без указания на принадлежность таких лиц к соответствующей политической партии, представленной в Законодательном Собрании города Севастополя, не относится к освещению деятельности соответствующей политической партии, представленной в Законодательном Собрании города Севастополя, и объем эфирного времени, затраченного на распространение такой информации, не подлежит контролю и учету в соответствии со статьей 5 настоящего Закона.»

3. Частью 1 статьи 5 законопроекта осуществление контроля за обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании города Севастополя, предлагается отнести к полномочиям Севастопольской городской избирательной комиссии при участии территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации. Вместе с тем, в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации определение порядка организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти относится к исключительному ведению Российской Федерации.

4. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что реализация представленного законопроекта не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета города Севастополя.

При этом статьей 6 законопроекта установлено, что финансирование расходов, связанных с обеспечением гарантий равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании города Севастополя, при освещении их деятельности региональным телеканалом и радиоканалом, осуществляется за счет бюджета города Севастополя.

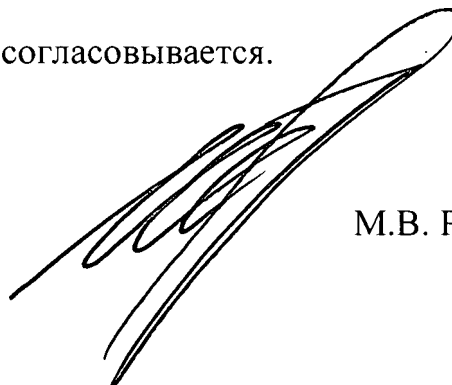
Таким образом, при реализации положений законопроекта увеличится объем расходных обязательств города Севастополя.

Согласно части 8 статьи 12 Закона № 185-ЗС к проекту закона, реализация которого потребует финансовых затрат из бюджета города Севастополя, прилагается финансово-экономическое обоснование, содержащее сведения об источниках и объемах их финансирования, а также финансово-экономическая экспертиза проекта, выполненная Контрольно-счетной палатой города Севастополя.

Однако указанные документы разработчиком законопроекта не представлены.

Представленный законопроект не согласовывается.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора города Севастополя



М.В. Развожаев