

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта закона города Севастополя
«О внесении изменений в Закон города Севастополя
от 15 мая 2015 года № 138-ЗС
«О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе»

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: депутаты Законодательного Собрания города Севастополя Лобач Татьяна Георгиевна и Дубовик Евгений Георгиевич.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Закон города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 15 мая 2015 года № 138-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе».

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение следующих проблем:

1) несоответствие положений пункта 5 части 1 статьи 2, статьи 6, части 3 статьи 14 Закона города Севастополя № 138-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе» (далее – Закон города Севастополя № 138-ЗС) положениям статей 8 и 18 Федерального закона № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ);

2) наличие опечаток в частях 3.1 и 3.2 статьи 14 Закона города Севастополя № 138-ЗС;

3) отсутствие в Законе города Севастополя № 138-ЗС положений, регулирующих отношения, связанные с оказанием поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, при наличии указанных положений в Федеральном законе № 209-ФЗ.

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Приведение отдельных положений нормативных правовых актов, принятых Законодательным Собранием города Севастополя в соответствие с действующими правовыми нормами и правилами, а также устранение выявленных опечаток.

1.5. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Предлагаемый проект закона включает в себя 6 предложений по изменению действующей редакции Закона города Севастополя № 138-ЗС.

Первое предложение не влечет за собой изменение способа правового регулирования, предлагается признать утратившей силу норму-дефиницию, имеющую дополнительный характер и не являющуюся самостоятельной нормативной основой для возникновения правоотношений, содержащую определение понятия, которое утратило актуальность в связи изменениями, внесенными в федеральное законодательство.

Второе предложение предполагает изменение способа непосредственного влияния правовых предписаний на общественные отношения путем отмены действующей обязывающей нормы по ведению реестра и введения обязывающей нормы по предоставлению информации.

Третье предложение предполагает изменение способа непосредственного влияния правовых предписаний на общественные отношения путем расширения сферы действия управомочивающей нормы.

Четвертое предложение состоит из трех частей, первая из которых предполагает изменение способа непосредственного влияния правовых предписаний на общественные отношения путем расширения сферы действия обязывающей нормы, а вторая и третья части не влекут за собой изменение способа правового регулирования, направлены на исправление выявленных опечаток.

Пятое предложение не влечет за собой изменение способа правового регулирования, направлено на введение контекстного сокращения, исключенного из текста в связи с отменой действующей обязывающей нормы по ведению реестра.

Шестое предложение предполагает изменение способа непосредственного влияния правовых предписаний на общественные отношения путем введения обязывающей и управомочивающей норм для урегулирования в субъекте правоотношений, связанных с оказанием поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: 12 мая 2020 года;

окончание: 21 мая 2020 года.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Лобач Татьяна Георгиевна.

Должность: Заместитель председателя Законодательного Собрания города

Севастополя.

Ф.И.О.: Дубовик Евгений Георгиевич.

Должность: Председатель постоянного комитета Законодательного Собрания города Севастополя по экономике.

Тел.: (8692) 54-58-59

Адрес электронной почты: ekonom@sevzakon.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

2.1. Степень регулирующего воздействия:

Исходя из письма Департамента экономического развития города Севастополя от 7 мая 2020 года проект имеет низкую степень регулирующего воздействия.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Федеральным законом от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» внесены изменения в статью 18 Федерального закона № 209-ФЗ, регулиющую оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в части дополнения порядка и условий предоставления в аренду государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц сведениями о льготах для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами. Ранее необходимо было указывать сведения о льготах для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности и иными приоритетными видами деятельности, установленными государственными программами (подпрограммами), муниципальными программами (подпрограммами), что нашло отражение в действующей редакции Закона города Севастополя № 138-ЗС. В связи с изложенным возникла необходимость внесения изменений в часть 3 статьи 14 Закона города Севастополя № 138-ЗС. Указанные изменения предусмотрены разработчиками

в подпункте «а» пункта 4 статьи 1 предлагаемого к рассмотрению законопроекта.

В частях 3.1 и 3.2 статьи 14 Закона города Севастополя № 138-ЗС выявлены опечатки в отсылочной норме права, что также подлежит устранению. Изменения указанных структурных единиц предусмотрены разработчиками в подпунктах «б» и «в» пункта 4 статьи 1 предлагаемого к рассмотрению законопроекта.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки» кардинальным образом изменен подход к ведению реестров субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки (далее – реестры), что требует отражения в Законе города Севастополя № 138-ЗС, путем внесения изменений в статью 6 указанного Закона. Действующая редакция статьи 6 Закона города Севастополя № 138-ЗС регулирует правоотношения по ведению реестров, закрепляет обязанность по их ведению за исполнительными органами государственной власти города Севастополя, органами местного самоуправления, оказывающими поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе, корпорацией развития малого и среднего предпринимательства, ее дочерними обществами, организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе. Изменение норм Федерального закона № 209-ФЗ, согласно которым на территории Российской Федерации упраздняется необходимость ведения реестров, создается единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки, а также вводится обязанность о предоставлении сведений, для наполнения указанного единого реестра привело к необходимости внесения соответствующих изменений в региональное законодательство. В связи с чем, разработчиками предлагается изменить наименование статьи 6 Закона города Севастополя № 138-ЗС, изложить в новой редакции часть 1 указанной статьи и признать утратившей силу часть 3 указанной статьи (изменения нашли отражение в пункте 2 статьи 1 законопроекта) и признать утратившей силу норму-дефиницию, содержащую определение понятия, утратившего актуальность (изменения нашли отражение в пункте 1 статьи 1 законопроекта).

Учитывая, что признаваемая утратившей силу часть 3 статьи 6 Закона города Севастополя № 138-ЗС содержала контекстное сокращение, далее используемое по тексту закона, возникла необходимость предусмотреть указанное сокращение в части 1 статьи 15 Закона города Севастополя № 138-ЗС. Предлагаемое изменение нашло отражение в пункте 5 статьи 1 законопроекта.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий

«социальное предпринимательство», «социальное предприятие» рядом положений, регулирующих отношения в сфере социального предпринимательства, был дополнен Федеральный закон № 209-ФЗ. В частности введена дополнительная обязанность уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по представлению перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия целях ведения единого государственного реестра субъектов малого и среднего предпринимательства. Также, органам государственной власти и органам местного самоуправления субъектов Российской Федерации предоставлено право оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, установлены критерии для признания деятельности субъекта малого и среднего предпринимательства социальным предпринимательством, определены виды поддержки, которые могут быть оказаны социальным предприятиям. Закреплено право субъекта Российской Федерации, в целях признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями, устанавливать категории граждан и виды деятельности дополнительно к указанным в Федеральном законе № 209-ФЗ, а также оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, признанным социальными предприятиями (с учетом дополнительно установленных категорий граждан и видов деятельности), за счет бюджетных ассигнований региональных и (или) местных бюджетов. В связи с чем, разработчиками предлагается дополнить Закон города Севастополя № 138-ЗС соответствующими положениями. Предлагаемые изменения нашли отражение в пункте 6 статьи 1 законопроекта.

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена в результате проведения мониторинга федерального законодательства, регулирующего отношения в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

Ранее меры для решения проблемы не принимались.

3.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства:

Исходя из положений части 1 статьи 40 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» в правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти, принявшего правовой акт, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

Согласно пункту 1 статьи 13, пункту 13 части 2 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является

постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, которому предоставлено право законом регулировать вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, к ведению и полномочиям города Севастополя.

В связи с изложенным решение проблемы возможно исключительно путем принятия Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 15 мая 2015 года № 138-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе».

3.4. Источники данных:

Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие»;

Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки».

3.5. Иная информация о проблеме:

Иная информация о проблеме отсутствует.

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности.

4.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

Проведен анализ законов, регулирующих отдельные отношения в области развития малого и среднего предпринимательства⁷⁵ субъектов Российской Федерации, в части наличия изменений относительно:

1) дополнения порядка и условий предоставления в аренду государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц сведениями о льготах для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами;

2) отмены нормы о необходимости ведения реестров, а также введения нормы о предоставлении сведений для формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки;

- 3) дополнения положениями, регулирующими отношения в сфере социального предпринимательства.

Исходя из проведенного анализа следует.

Приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» законы двадцати семи субъектов Российской Федерации, что нашло отражение в следующих нормативных правовых актах:

1. Закон Архангельской области от 29 октября 2010 года № 209-16-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Архангельской области»;
2. Закон Алтайского края от 17 ноября 2008 года № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»;
3. Закон Приморского края от 1 июля 2008 года № 278-КЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Приморском крае»;
4. Закон Калужской области от 4 мая 2009 года № 543-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Калужской области»;
5. Закон Новосибирской области от 2 июля 2008 года № 245-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новосибирской области»;
6. Закон Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»;
7. Закон Владимирской области от 7 октября 2010 года № 90-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства во Владимирской области»;
8. Закон Ставропольского края от 15 октября 2008 года № 61-кз «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства»;
9. Закон Амурской области от 11 января 2010 года № 298-ОЗ «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Амурской области»;
10. Закон Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»;
11. Закон Вологодской области от 5 декабря 2008 года № 1916-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Вологодской области»;
12. Закон Республики Коми от 11 марта 2008 года № 19-РЗ «О некоторых вопросах развития малого и среднего предпринимательства в Республике Коми»;
13. Закон Орловской области от 10 ноября 2015 года № 1870-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Орловской области»;
14. Закон Республики Башкортостан от 28 декабря 2007 года № 511-з «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Башкортостан»;

15. Закон Воронежской области от 12 марта 2008 года № 4-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Воронежской области»;

16. Закон Нижегородской области от 5 декабря 2008 года № 171-З «О развитии малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области»;

17. Закон Брянской области от 5 октября 2009 года № 80-З «О развитии малого и среднего предпринимательства в Брянской области»;

18. Закон Ивановской области от 14 июля 2008 года № 83-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ивановской области»;

19. Закон Республики Саха (Якутия) от 29 декабря 2008 года 645-З № 179-IV «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Саха (Якутия)»;

20. Закон Костромской области от 26 мая 2008 года № 318-4-ЗКО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Костромской области»;

21. Закон Кемеровской области от 27 декабря 2007 года № 187-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства»;

22. Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»;

23. Закон Смоленской области от 28 ноября 2008 года № 153-з «О развитии малого и среднего предпринимательства в Смоленской области»;

24. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 30 октября 2008 года № 63-РЗ «О развитии и поддержке малого и среднего предпринимательства в Республике Северная Осетия-Алания»;

25. Закон Магаданской области от 7 мая 2009 года № 1135-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Магаданской области»;

26. Закон Республики Карелия от 3 июля 2008 года № 1215-ЗРК «О некоторых вопросах развития малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия»;

27. Закон Республики Адыгея от 30 апреля 2009 года № 258 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Адыгея».

Требует приведения в соответствие с требованиями Федерального закона от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» Закон Камчатского края от 18 июня 2008 года № 71 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае».

В законах сорока субъектов Российской Федерации отсутствуют нормы, регулирующие порядок и условия предоставления в аренду государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, либо правовые предписания изложены общей нормой о льготах для субъектов малого и среднего предпринимательства, без разделения последних на категории, что исключает необходимость внесения изменений в региональное законодательство в случае изменения Федерального закона № 209-ФЗ.

В семи субъектах Российской Федерации законы, регулирующие отношения в сфере развития малого и среднего предпринимательства, утратили силу.

Приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 2 августа 2019 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки» законы шестнадцати субъектов Российской Федерации, что нашло отражение в следующих нормативных правовых актах:

1. Закон Алтайского края от 17 ноября 2008 года № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»;
2. Закон Приморского края от 1 июля 2008 года № 278-КЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Приморском крае»;
3. Закон Тюменской области от 5 мая 2008 года № 18 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тюменской области»;
4. Закон Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»;
5. Закон Амурской области от 11 января 2010 года № 298-ОЗ «О поддержке и развитии малого и среднего предпринимательства в Амурской области»;
6. Закон Томской области от 5 декабря 2008 года № 249-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области»;
7. Закон Вологодской области от 5 декабря 2008 года № 1916-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Вологодской области»;
8. Закон Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 1448-КЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Краснодарском крае»;
9. Закон Волгоградской области от 4 июля 2008 года № 1720-ОД «О развитии малого и среднего предпринимательства в Волгоградской области»;
10. Закон Воронежской области от 12 марта 2008 года № 4-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Воронежской области»;
11. Закон Республики Хакасия от 5 декабря 2019 года № 87-ЗРХ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия»;
12. Закон Саратовской области от 3 декабря 2009 года № 201-ЗСО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Саратовской области»;
13. Закон РТ от 21 января 2010 года № 7-ЗРТ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Татарстан»;
14. Закон Смоленской области от 28 ноября 2008 года № 153-з «О развитии малого и среднего предпринимательства в Смоленской области»;
15. Закон Оренбургской области от 29 сентября 2009 года № 3118/691-IV-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Оренбургской области»;
16. Закон Магаданской области от 7 мая 2009 года № 1135-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Магаданской области».

Требуют приведения в соответствие с требованиями Федерального закона

от 2 августа 2019 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки» законы следующих субъектов Российской Федерации:

1. города федерального значения Москвы;
2. города федерального значения Санкт-Петербурга;
3. Ленинградской области;
4. Хабаровского края;
5. Архангельской области;
6. Калужской области;
7. Новосибирской области;
8. Удмуртской Республики;
9. Тульской области;
10. Владимирской области;
11. Рязанской области;
12. Ставропольского края;
13. Ярославской области;
14. Чувашской Республики;
15. Красноярского края;
16. Орловской области;
17. Республики Башкортостан;
18. Омской области;
19. Челябинской области;
20. Ростовской области;
21. Нижегородской области;
22. Брянской области;
23. Республики Марий Эл;
24. Сахалинской области;
25. Ивановской области;
26. Кировской области;
27. Республики Саха (Якутия);
28. Карачаево-Черкесской Республики;
29. Курганской области;
30. Кемеровской области;
31. Камчатского края;
32. Кабардино-Балкарской Республики;
33. Астраханской области;
34. Республики Дагестан;
35. Республики Бурятия;
36. Пермского края;
37. Республики Северная Осетия-Алания;

38. Республики Тыва;
39. Тверской области;
40. Республики Ингушетия;
41. Республики Крым;
42. Республики Карелия;
43. Ямало-Ненецкого автономного округа;
44. Ненецкого автономного округа;
45. Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
46. Чеченской Республики;
47. Республики Адыгея.

Отсутствует норма, подлежащая приведению в соответствие с положениями Федерального закона от 2 августа 2019 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки» в следующих нормативных правовых актах:

1. Законе Мурманской области от 27 мая 2008 года № 977-01-ЗМО «О содействии развитию и государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Мурманской области»;

2. Законе Республики Коми от 11 марта 2008 года № 19-РЗ «О некоторых вопросах развития малого и среднего предпринимательства в Республике Коми»;

3. Областном законе Новгородской области от 7 февраля 2008 года № 245-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Новгородской области»;

4. Законе Костромской области от 26 мая 2008 года № 318-4-ЗКО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Костромской области»;

5. Законе Республики Алтай от 21 октября 2016 года № 64-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай».

Приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие» законы следующих субъектов Российской Федерации:

1. Алтайского края;
2. Приморского края;
3. Тюменской области;
4. Свердловской области;
5. Орловской области;
6. Челябинской области;
7. Краснодарского края;
8. Республики Тыва;
9. Костромской области;

10. Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
11. Чеченской Республики.

4.2. *Источники данных:*

Справочно-правовая система Консультант-регион.

5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

<i>5.1. Цели предлагаемого правового регулирования</i>	<i>5.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования</i>	<i>5.3. Обоснование соответствия целей принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя</i>
<p>Приведение положений пункта 5 части 1 статьи 2, статьи 6 Закона города Севастополя № 138-ЗСв соответствие с действующими правовыми нормами и правилами, предполагающее изменение способа непосредственного влияния правовых предписаний на общественные отношения путем отмены обязывающей нормы по ведению реестра и введения обязывающей нормы по предоставлению информации.</p>	<p>с 20 декабря 2020 года</p>	<p>Цели предполагаемого правового регулирования в полной мере соответствуют принципам законности, обоснованности, мотивированности, системности.</p>
<p>Приведение положений части 3 статьи 14, статьи 6 Закона города</p>	<p>С момента вступления в силу нормативного</p>	<p>Цели предполагаемого правового регулирования в полной мере соответствуют</p>

<p>Севастополя № 138-ЗС в соответствии с действующими правовыми нормами и правилами, предполагающее изменение способа непосредственного влияния правовых предписаний на общественные отношения путем расширения сферы действия обязывающей нормы.</p> <p>Приведение положений Закона города Севастополя № 138-ЗС в соответствии с действующими правовыми нормами, предполагающее изменение способа непосредственного влияния правовых предписаний на общественные отношения путем введения обязывающей и управомочивающей норм, для урегулирования в субъекте правоотношений, связанных с оказанием поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе, осуществляющим деятельность в сфере социального</p>	<p>правового акта Правительства Севастополя, определяющего порядок и условия предоставления в аренду государственного имущества города Севастополя (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, отнесенных к отдельным категориям, установленным федеральным законодательством.</p> <p>С момента вступления в силу нормативного правового акта Правительства Севастополя, регулирующего порядок предоставления поддержки</p>	<p>принципам законности, обоснованности, мотивированности, системности</p> <p>Цели предполагаемого правового регулирования в полной мере соответствуют принципам законности, обоснованности, мотивированности, системности</p>
---	--	--

предпринимательства.		
----------------------	--	--

5.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;

Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие»;

Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 279-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки».

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы:

Государство	
Выгоды	Издержки
Приведение регионального законодательства в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства. Отсутствие дальнейшей необходимости осуществлять действия по ведению реестра получателей поддержки от исполнительных органов государственной власти, что приведет к изменению объема полномочий исполнительных органов государственной власти в	Изменение объема полномочий исполнительных органов государственной власти, связанное с введением дополнительной обязанности по предоставлению информации для наполнения Единого государственного реестра субъектов малого и среднего предпринимательства получателей поддержки. Необходимость стимулирования субъектов малого и среднего предпринимательства к занятию

<p>сторону исключения отдельной их части.</p>	<p>социально-значимыми видами хозяйственной деятельности, создав комфортные условия, путем:</p> <p>разработки и соблюдения порядка и условий предоставления в аренду государственного имущества, предусматривающих льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными приоритетными видами деятельности;</p> <p>разработки и соблюдения порядка предоставления исполнительными органами государственной власти поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями.</p> <p>установления дополнительных категорий граждан и видов деятельности для признания субъектов малого и среднего предпринимательства социальными предприятиями.</p>
<p>Общество (граждане, потребители)</p>	
<p>Выгоды</p>	<p>Издержки</p>
<p>Стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательства к занятию социально-значимыми и приоритетными видами хозяйственной деятельности направлено на увеличение количества указанных субъектов в городе Севастополе, которое должно повлечь за собой большой охват незащищенных категорий</p>	<p>отсутствуют</p>

граждан.

Признание субъектов хозяйствования субъектами осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства повлечет за собой:

- 1) обеспечение занятости следующих категорий граждан:
 - а) инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
 - б) одиноких и (или) многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, в том числе детей-инвалидов;
 - в) пенсионеров и граждан предпенсионного возраста;
 - г) выпускников детских домов в возрасте до двадцати трех лет;
 - д) лиц, освобожденные из мест лишения свободы и имеющих неснятую или непогашенную судимость;
 - е) беженцев и вынужденных переселенцев;
 - ж) малоимущих граждан;
 - з) лиц без определенного места жительства и занятий;
 - и) граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании;

- 2) производство товаров (работ, услуг), предназначенных для граждан из числа указанных выше категорий, в целях создания для них условий, позволяющих преодолеть или компенсировать ограничения их жизнедеятельности, а также возможностей участвовать наравне с другими гражданами в жизни общества.

Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.)	
Выгоды	Издержки
<p>Наличие и соблюдение в Севастополе порядка и условий предоставления в аренду государственного имущества, предусматривающих льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся сельскохозяйственными кооперативами или занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными приоритетными видами деятельности позволит указанным субъектам исключить факторы неопределенности, возникающие из нестабильной регуляторной обстановки и использовать элемент долгосрочного планирования, без которого невозможно добиться максимальной эффективности хозяйственной деятельности.</p> <p>Наличие и соблюдение порядка предоставления исполнительными органами государственной власти поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, являющимся социальными предприятиями направлено на: привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства к решению социальных проблем, имеющих место в городе Севастополе; укрепление социально-экономических позиций; повышение уровня жизни, обеспечение жизнедеятельности и социальной адаптации различных групп и социально незащищенных слоев населения.</p>	<p>Учитывая, что порядки предоставления мер государственной поддержки будут предполагать заявительный характер, для получения поддержки субъектам хозяйствования будет необходимо направить в уполномоченный исполнительный орган государственной власти заявление с документами согласно установленному перечню.</p> <p>Издержки для физических лиц отсутствуют.</p>

Достижение поставленных целей будет являться показателем успешной реализации предложенных мер.	
--	--

6.2. Описание иных способов решения проблемы:

Иные способы решения проблемы отсутствуют.

Государство	
Выгоды	Издержки
Общество (граждане, потребители)	
Выгоды	Издержки
Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.)	
Выгоды	Издержки

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Исходя из положений части 1 статьи 40 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» в правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти, принявшего правовой акт, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

Согласно пункту 1 статьи 13, пункту 13 части 2 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя является постоянно действующим, высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти города Севастополя, которому предоставлено право законом регулировать вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами к ведению и полномочиям города Севастополя.

В связи с изложенным единственным способом решения проблемы является принятие Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 15 мая 2015 года № 138-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе».

7. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов

государственной власти города Севастополя (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования.

7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	7.2. Порядок реализации	7.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
<p>Ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки</p>	<p>Обязанность упразднена нормами федерального законодательства</p>	<p>Исключение определенных полномочий государственных органов исполнительной власти безусловно приведет к изменению фактической трудоемкости, которая представляет собой сумму фактических затрат труда и фактического объема работ. Показатель трудозатрат на реализацию определенного полномочия в человеко-часах рабочего времени представляет собой произведение численности служащих, занятых в реализации полномочия и среднего количества фактически отработанных, нормативных или плановых часов рабочего времени в расчете на одного служащего. При отсутствии исходных данных невозможно определить фактические трудозатраты служащих в функциональном разрезе, невозможно определить показатели, характеризующие объем исполнения функции и необходимую детализацию</p>

<p>Представление сведений в уполномоченный федеральный орган государственной власти сведений о субъектах малого и среднего предпринимательства – получателях поддержки с целью наполнения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки</p>	<p>Введена отсутствующая ранее обязанность, порядок реализации которой установлен нормами федерального законодательства</p>	<p>таких показателей, невозможно рассчитать действующие показатели удельных трудозатрат на исполнение государственной функции. Порядок осуществления оценки трудозатрат в государственных органах исполнительной власти города Севастополя в свободном доступе отсутствует. На основании изложенного не представляется возможным произвести оценку изменения трудозатрат.</p> <p>Вносимые изменения не повлекут за собой возникновение потребностей в иных ресурсах. Реализация вмененной обязанности будет осуществляться уполномоченным органом без изменения численности государственных служащих.</p>
<p>Оказание поддержки социальным предприятиям</p>	<p>Введена отсутствующая ранее обязанность, порядок реализации которой подлежит установлению подзаконными</p>	<p>Вносимые изменения не повлекут за собой возникновение потребностей в иных ресурсах. Учитывая, что аналогичная поддержка оказывается на территории города Севастополя</p>

	нормативными правовыми актами города Севастополя	субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в иных сферах, реализация вмененной обязанности будет осуществляться уполномоченным органом без изменения численности государственных служащих.
--	--	--

8. Оценка дополнительных расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

<i>8.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)</i>	<i>8.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя</i>	<i>8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей</i>
<p>1) передача сведений о субъектах малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки в уполномоченный орган для наполнения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей поддержки;</p> <p>2) оказание поддержки социальным предприятиям</p>	<p>1) учитывая, что информация подлежит передаче в виде электронных документов, дополнительные расходы не предполагаются. Поступления не ожидаются.</p> <p>2) предоставление государственного имущества во владение либо в пользование на льготных условиях, а также оказание финансовой поддержки</p>	<p>1) расходы и поступления отсутствуют.</p> <p>2) учитывая отсутствие порядка предоставления поддержки социальным предприятиям произвести Количественную</p>

	социальным предприятиям приведет как к расходам бюджета города Севастополя, так и к возникновению выпадающих доходов бюджета города Севастополя. Поступления не ожидаются.	оценку расходов не представляется возможным
8.4. <i>Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления) (от 1 до К)</i>		
8.4.1. <i>Функция (полномочие, обязанность или право) (от 1 до К)</i>	8.4.2. <i>Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.</i>	
	8.4.3. <i>Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ гг.</i>	
	8.4.4. <i>Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ гг.</i>	
8.5. <i>Итого единовременные расходы за период _____ гг.</i>		
8.6. <i>Итого периодические расходы за период _____ гг.</i>		
8.7. <i>Итого возможные доходы за период _____ гг.</i>		

8.8. *Другие сведения о дополнительных расходах (возможных поступлениях) города Севастополя, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:*

Отсутствуют.

8.9. *Источники данных:*

Отсутствуют.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений.

<p><i>9.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 7.1 сводного отчета)</i></p>	<p><i>9.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием</i></p>	<p><i>9.3. Описание и оценка видов расходов</i></p>
<p>Организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства</p>	<p>Проект закона приведет к:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Упразднению обязанности по ведению реестра субъектов малого и среднего предпринимательства-получателей поддержки. 2. Введению обязанности по передаче информации о субъектах малого и среднего предпринимательства, получивших поддержку от организаций, образующих инфраструктуру поддержки в уполномоченный федеральный орган государственной власти. 	<p>Расходы не предполагаются.</p> <p>Введение дополнительной обязанности может привести к дополнительным расходам организаций, образующих инфраструктуру поддержки. Учитывая, что информация должна передаваться в уполномоченный федеральный орган государственной власти в виде электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной</p>

		<p>электронной подписью расходы коммерческих организаций, образующих инфраструктуру поддержки, могут быть связаны с необходимостью обеспечения возможности выхода в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», а также с необходимостью оформления электронной подписи.</p> <p>Установить и оценить виды расходов в настоящее время не представляется возможным в связи с тем, что отсутствуют исходные данные относительно количества коммерческих организаций, образующих инфраструктуру поддержки, относительно провайдера, свобода выбора которого принадлежит указанным коммерческим организациям, отсутствием данных о стоимости оформления</p>
--	--	--

		электронной подписи, а также количестве коммерческих организаций, должностные лица которых нуждаются в оформлении электронной подписи.
--	--	--

9.4. Источники данных:

Отсутствуют.

10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

По истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1 и 2 статьи 1 проекта, которые вступают в силу с 20 декабря 2020 года.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: 25 мая 2020 года.

окончание: 1 июня 2020 года.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Общее число участников публичных консультаций: 0 , в т.ч.:

- 1) общее число полученных предложений по доработке проекта акта: 0 ;
- 2) общее число полученных мнений о поддержке принятия проекта акта: 0 ;
- 3) общее число учтенных предложений: 0 ;
- 4) общее число предложений, учтенных частично: 0 .

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Предложения по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта не поступили, в связи с чем сводка предложений не составлялась и не публиковалась.

Разработчики:

депутат
Законодательного Собрания
города Севастополя



Т.Г.Лобач

депутат
Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.Г.Дубовик

2 июня 2020 года