



ГУБЕРНАТОР ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Ленина, 2, г. Севастополь, 299011, тел. (8692) 53-10-32, 53-10-37, факс (8692) 54-20-53, e-mail: pravitelstvo@sevastopol.gov.ru

28.10.2020 № 9449/01-01-02.1-14/02/20

на № _____ от _____

Законодательное Собрание
города Севастополя

**Заключение Губернатора города Севастополя
на проект закона города Севастополя № 03-19/73
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты города
Севастополя в
сфере противодействия коррупции»,
внесенный в Законодательное Собрание города Севастополя
депутатами Законодательного Собрания города Севастополя
(редакция от 08.09.2020)**

Предмет заключения – проект закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя в сфере противодействия коррупции» (далее – законопроект).

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (далее – Конституция).
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ).
5. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

На уровне субъекта Российской Федерации – города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

1. Устав города Севастополя.
2. Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя» (далее – Закон № 15-ЗС).
3. Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя».
4. Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе» (далее – Закон № 53-ЗС).
5. Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном

самоуправлении в городе Севастополе» (далее – Закон № 102-ЗС).

6. Закон города Севастополя от 31 декабря 2014 года № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания города Севастополя».

Законопроект разработан в целях устранения несоответствия положений отдельных законов города Севастополя федеральному законодательству в сфере противодействия коррупции.

Принятие законопроекта поддерживаю, при этом отмечаю необходимость его доработки с учетом следующего.

1. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить Закон № 15-ЗС статьей 7.1, устанавливающей для лиц, замещающих государственные должности города Севастополя (за исключением депутатов Законодательного Собрания города Севастополя, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе), обязанность уведомить Губернатора города Севастополя об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) в порядке и по форме, установленным Губернатором города Севастополя.

В силу пункта 2 части 3.4 статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ порядок уведомления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

2. В подпункте «а» пункта 1 статьи 3 законопроекта пункт 3 части 1 статьи 16 Закона № 53-ЗС изложен в новой редакции, согласно которому участие муниципальных служащих на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией возможно с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном муниципальным правовым актом.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ порядок такого уведомления устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

3. В статье 4 законопроекта подпункт «б» части 6 статьи 28 Закона № 102-ЗС излагается в новой редакции, которая допускает участие осуществляющего свои полномочия на постоянной основе депутата совета внутригородского муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в управлении некоммерческой организацией с предварительным уведомлением об этом Губернатора города Севастополя в порядке, установленном Губернатором города Севастополя.

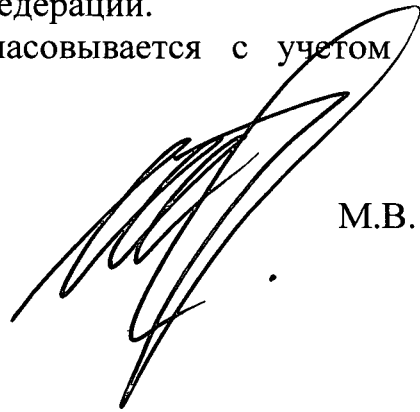
Данное положение противоречит требованиям подпункта «б» пункта 2 части 7 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которым

порядок соответствующего уведомления устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, порядок уведомления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) лицами, замещающими государственные должности города Севастополя (за исключением депутатов Законодательного Собрания города Севастополя, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе), депутатами советов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, членами выборных органов местного самоуправления в городе Севастополе, выборными должностными лицами местного самоуправления, осуществляющими свои полномочия на постоянной основе, об участии в управлении некоммерческой организацией и порядок получения разрешения муниципальными служащими на участие в управлении некоммерческой организацией подлежит урегулированию путем принятия соответствующего закона на уровне субъекта Российской Федерации – города федерального значения Севастополя. Делегирование полномочий по изданию Губернатором города Севастополя нормативного акта, регулирующего данные отношения, действующим законодательством не предусмотрено.

4. Следует отметить, что поправками к Конституции, предусмотренными статьей 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», внесены изменения в пункт «т» статьи 71 Конституции, согласно которым установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы находится в ведении Российской Федерации.

Представленный законопроект согласовывается с учетом указанных замечаний.



М.В. Развожаев