

ГУБЕРНАТОР ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ул. Ленина, 2, г. Севастополь, 299011, тел. (8692) 53-10-32, 53-10-37, факс (8692) 54-20-53, e-mail: pravitelstvo@sevastopol.gov.ru

28.10.2020 № 9481/01-01-02.1-12/02/20

на № _____ от _____

Законодательное Собрание
города Севастополя

**Заключение Губернатора города Севастополя
на проект закона города Севастополя № 03-19/85
«О мерах социальной поддержки педагогических работников
государственных бюджетных и казенных учреждений города
Севастополя, работающих и проживающих в городе Севастополе
и имеющих стаж педагогической деятельности более 20 лет»,
внесенного в Законодательное Собрание города Севастополя
депутатами Законодательного Собрания города Севастополя
(редакция от 09.10.2020)**

Предмет заключения – проект закона города Севастополя «О мерах социальной поддержки педагогических работников государственных бюджетных и казенных учреждений города Севастополя, работающих и проживающих в городе Севастополе и имеющих стаж педагогической деятельности более 20 лет» (далее – законопроект).

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

На уровне субъекта Российской Федерации – города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулирует Устав города Севастополя.

Согласно Государственной программе города Севастополя «Развитие образования в городе Севастополе», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 26 августа 2020 года № 449-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 10 ноября

002965

2016 года № 1087-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие образования в городе Севастополе», в системе образования города Севастополя (за исключением высшего профессионального образования), по состоянию на 1 января 2020 года, трудятся 4590 педагогических работников, из них 1452 – в дошкольных образовательных организациях, 3094 – в общеобразовательных организациях, 195 – в организациях дополнительного образования и 359 – в профессиональных образовательных организациях.

Существенную часть педагогического состава дошкольных и общеобразовательных организаций города Севастополя составляют педагоги с высокими квалификационными категориями. При этом возрастная структура педагогических кадров не оптимальна: доля педагогов, проработавших в общеобразовательной организации свыше 20 лет, практически в пять раз больше, чем учителей со стажем от 5 до 10 лет.

Представленным законопроектом предлагается педагогическим работникам государственных бюджетных и казенных учреждений города Севастополя, работающим и проживающим в городе Севастополе и имеющим стаж педагогической деятельности более 20 лет, предоставить компенсацию расходов на оплату жилого помещения, отопления, электрической энергии и сбора, вывоза, утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов.

Следует отметить, что в городе Севастополе педагогические работники, имеющие стаж более 20 лет, работают не только в государственных бюджетных и казенных учреждениях, но и в государственных автономных учреждениях.

Установление мер социальной поддержки вышеуказанным категориям педагогических работников поставит их в преимущественное положение относительно работников государственных автономных учреждений, имеющих продолжительный трудовой стаж.

Согласно статье 2 законопроекта меры социальной поддержки предлагается распространить также на членов семей, проживающих совместно с вышеуказанными педагогическими работниками.

Однако пояснительная записка к законопроекту не содержит обоснований для предоставления мер социальной поддержки членам семей, проживающих совместно с педагогическими работниками.

В настоящее время в городе Севастополе в соответствии со статьями 12 и 16 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» осуществляется реализация льгот педагогическим работникам государственных и муниципальных

образовательных организаций (за исключением педагогических работников федеральных образовательных организаций), финансируемых за счет средств бюджета города Севастополя, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа, на оплату жилого помещения, отопления, электрической энергии и сбора, вывоза, утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с федеральным законодательством, в размере 100 процентов. Меры социальной поддержки предоставляются работникам при условии, если среднедушевой доход получателя льготы (трехмесячный расчетный период среднедушевого дохода) не превышает величины прожиточного минимума, установленного для соответствующей демографической группы населения.

Кроме того, представленным законопроектом не определен уполномоченный орган государственной власти города Севастополя, ответственный за реализацию данного закона.

Федеральным законом № 184-ФЗ установлено, что исходя из критерия нуждаемости субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Учитывая безусловную важность данного законопроекта, который позволит обеспечить единство социально направленного государственного подхода в отношении социальной поддержки на региональном уровне, с целью поощрить граждан за многолетний и плодотворный труд на педагогических должностях, исключить ухудшение их материального и социального положения, в целом поддерживаю данную инициативу.

Однако следует учитывать, что финансирование дополнительных мер осуществляется при наличии такой возможности у субъекта Российской Федерации.

Министерством финансов Российской Федерации неоднократно отмечается о ежегодном выделении из федерального бюджета бюджетных ассигнований на предоставление в индивидуальном порядке дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета города Севастополя в связи с недостаточностью собственных доходных источников региона для финансирования действующих и принимаемых расходных обязательств, в том числе по первоочередным социально значимым направлениям. На сегодняшний день в городе Севастополе достигнут высокий

уровень социальных расходов и дальнейшее увеличение расходов может привести к несбалансированности бюджета города Севастополя.

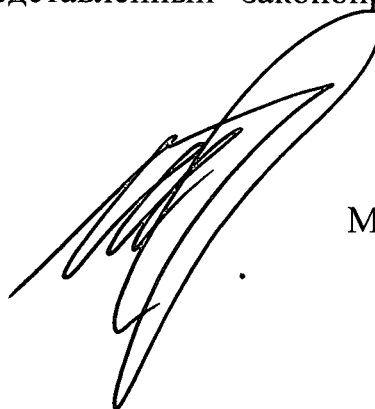
В финансово-экономическом обосновании к законопроекту указано, что реализация представленного законопроекта потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета города Севастополя, то есть при реализации положений законопроекта увеличится объем расходных обязательств города Севастополя.

Согласно части 8 статьи 12 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актов города Севастополя» к проекту закона, реализация которого потребует финансовых затрат из бюджета города Севастополя, прилагается финансово-экономическое обоснование, содержащее сведения об источниках и объемах их финансирования, а также финансово-экономическая экспертиза проекта, выполненная Контрольно-счетной палатой города Севастополя.

В материалах к законопроекту отсутствует финансово-экономическая экспертиза проекта, выполненная Контрольно-счетной палатой города Севастополя.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов города Севастополя от 31.01.2020 № 01-01-06/06-62, требуется согласование Министерства финансов Российской Федерации проектов законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на установление (увеличение расходов на выполнение) публичных нормативных обязательств субъекта Российской Федерации, осуществляемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, до их принятия (утверждения) органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного представленный законопроект требует доработки.



М.В. Развожаев