

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона города Севастополя «О внесении изменения в статью 1 Закона города Севастополя от 15 ноября 2018 года № 455-ЗС «О некоторых вопросах предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в аренду без проведения торгов»

1. Цель принятия закона

Проект закона города Севастополя «О внесении изменения в статью 1 Закона города Севастополя от 15 ноября 2018 года № 455-ЗС «О некоторых вопросах предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в аренду без проведения торгов» (далее – законопроект) разработан прокуратурой города по результатам мониторинга изменений федерального законодательства с целью обеспечения единых подходов в правовом регулировании вопросов социальной защиты инвалидов.

В статье 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) длительное время содержалась норма, согласно которой технические средства реабилитации предоставляются инвалидам по месту их жительства.

В настоящее время федеральное законодательство не содержит единообразного определения понятия «место жительства», в правоприменительной практике в зависимости от существа правоотношений оно имеет различные трактовки.

Верховным и Конституционным судами Российской Федерации сформирована четкая правовая позиция, что в рамках правоотношений по социальному обеспечению факт регистрации или отсутствия таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан. Факт регистрации не входит в понятие «место жительства», а является лишь одним из обстоятельств, отражающих факт нахождения гражданина по месту жительства или пребывания. При этом отсутствие регистрации не исключает возможность установления места жительства гражданина на основе других данных, не обязательно исходящих от органов регистрационного учета (определение Верховного Суда Российской Федерации от 22.06.2005 № 93-Г05-7, постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24.11.1995 № 14-П, от 04.04.1996 № 9-П, от 15.01.1998 № 2-П, от 02.02.1998 № 4-П, от 02.07.2011 № 11-П, от 30.06.2011 № 13-П; определения от 13.07.2000 № 185-О, от 06.10.2008 № 619-О-П, от 13.10.2009 № 1309-О-О и др.).

Тем не менее, по причине ошибочного толкования статьи 11.1 Федерального закона № 181-ФЗ на практике имели место случаи отказов инвалидам в предоставлении технических средств реабилитации по причине обращения в уполномоченный орган не по месту постоянной регистрации, что приводило к судебным разбирательствам (апелляционное определение Московского городского суда от 24.12.2018 по делу № 33-50316/2018 и др.).

На основании Федерального закона от 08.12.2020 № 400-ФЗ «О внесении изменения в статью 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в

Российской Федерации» в статью 11.1 Федерального закона № 181-ФЗ внесены изменения, согласно которым технические средства реабилитации предоставляются инвалидам по месту их жительства (месту пребывания, фактического проживания).

Как следует из пояснительной записки к соответствующему проекту федерального закона № 984473-7 (внесен членом Совета Федерации Турчаком А.А., депутатами Государственной Думы Неверовым С.И., Исаевым А.К., Хинштейном А.Е., Терентьевым М.Б.), указанные изменения призваны исключить подобные спорные ситуации и обеспечить реализацию прав инвалидов на получение технических средств реабилитации, например, в период вынужденного пребывания в иных регионах, отличных от места их постоянной регистрации, в том числе в период прохождения членами их семей, на иждивении которых они находятся, службы или осуществления трудовой деятельности на договорной основе в таких регионах.

Закон города Севастополя от 15.11.2018 № 455-ЗС «О некоторых вопросах предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в аренду без проведения торгов» (далее – Закон города Севастополя № 455-ЗС) предоставляет инвалидам (их законным представителям) право на внеочередное приобретение в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, расположенных вблизи их места жительства, с учетом градостроительных норм для стоянки личного автотранспорта (с правом возведения объектов некапитального строительства). В Законе отмечено, что такие лица должны иметь ограничение способности к передвижению и показания к обеспечению техническими средствами реабилитации (абилитации) инвалидов по индивидуальной программе реабилитации. В статье 1 Закона города Севастополя № 455-ЗС используется понятие «место жительства», как и в прежней редакции ст. 11.1 Федерального закона № 181-ФЗ, что может повлечь спорные ситуации.

Поскольку регулируемые Законом города Севастополя № 455-ЗС отношения по своему содержанию тесно связаны с вопросами предоставления инвалидам технических средств реабилитации, законопроектом предлагается внести в статью 1 данного Закона изменения, аналогичные предусмотренным Федеральным законом от 08.12.2020 № 400-ФЗ.

2. Ожидаемые позитивные изменения

Принятие законопроекта позволит обеспечить единство подходов к предоставлению мер социальной поддержки инвалидам в федеральном законодательстве и законодательстве города Севастополя.

3. Место закона в общей системе правового регулирования

Законопроект направлен на внесение изменений в Закон города Севастополя № 455-ЗС, который устанавливает специальные основания для предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в аренду без проведения торгов.

4. Структура закона

Представленный законопроект состоит из 2 статей.

5. Механизм реализации проекта закона

Механизм реализации закона не предполагает необходимости принятия специально-юридических мер. Исполнительные органы государственной власти города Севастополя должны будут соблюдать новые требования регионального законодательства.

7. Финансово-экономическое обоснование

Принятие законопроекта не потребует расходов бюджета города Севастополя.

Прокурор города Севастополя

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, rounded loop on the left and a vertical line extending downwards on the right, with some horizontal strokes at the base of the vertical line.

М.А. Большедворский