



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299003, г. Севастополь, ул. Шварца/Ливорова, д. 26/3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«29» 02 2021
НА № _____

№ 148
ОТ « » 20

Директору
Департамента образования
и науки города Севастополя

Е.Н. БОГОМОЛОВОЙ

ул. Щербака, д.10,
г. Севастополь, 299011
do@sev.gov.ru

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ
Вх. № 1361/11-1-09/01/21
« 16 ФЕВ 2021 »

О направлении заключения
экспертизы

Уважаемая Елена Николаевна!

Направляем Вам заключение экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на проект закона города Севастополя «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе».

Приложение: на 7 листах в одном экземпляре.

Председатель

Ю.В. КОКАРЕВА

ВЕРНО ДЕЛУ НАУКИ ИС
Начальник отдела
департамент образования
и науки города Севастополя
В. ШЕВЧЕНКО
20__ г.



ВхД № 1361/01-06-11-1-09/01/21 от
16.02.2021

Контрольно-счетная палата города Севастополя

2161
Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 09.02.2021 № 4

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона города Севастополя
«О внесении изменений в Закон города Севастополя
от 23.01.2015 № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе»



ВЕРНО ДЕЛОВАЯ НАУКИ ГС
ДЕПАРТАМЕНТ ДОКУМЕНТОВ
И. В. ШЕВЧЕНКО
«21» АПР 2021 г.

Севастополь

2021

Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» (далее - законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 22.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2021 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм законопроекта действующему законодательству;

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность - финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Срок проведения экспертизы: с 04.02.2021 по 10.02.2021.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком - Департаментом образования и науки города Севастополя.¹

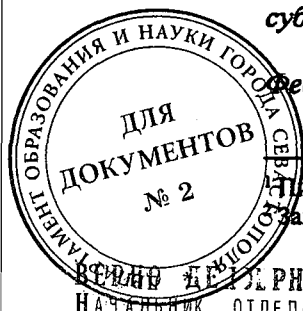
К экспертизе также представлены пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование, заключение Департамента финансов города Севастополя на законопроект².

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ);
- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ);
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ);
- Устав города Севастополя (далее - Устав);

¹ Письмо от 03.02.2021 № 281/01-06-11-1-10/02/21, вх. № 106 от 04.02.2021.

² Заключение Департамента финансов города Севастополя от 29.01.2021 № 371/01-14-04-10/03/21.



ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ
 Начальник отдела
 для производства
 И. В. ШЕВЧЕНКО
 « 21 АПР 2021 » г.

Контрольно-счетная палата города Севастополя

- Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» (далее - Закон № 107-ЗС);
- Закон города Севастополя от 29.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя»;
- Закон города Севастополя от 28.12.2020 № 621-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Закон о бюджете № 621-ЗС);
- постановление Правительства Севастополя от 28.02.2015 № 121-ПП «Об утверждении Положения о плате, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе».

Проектом закона предусматривается продление до 2023 года меры социальной поддержки родителям (законным представителям) детей, получающих дошкольное образование в образовательных организациях в виде дополнительной компенсации на уровне двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории города Севастополя при установлении размера родительской платы родителям (законным представителям) детей, получающих дошкольное образование в образовательных организациях.

Согласно пояснительной записке средства, необходимые для реализации данного законопроекта, предусмотрены в Законе о бюджете № 621-ЗС.

В ходе экспертизы установлено

1. В части соответствия законопроекта критерию законности

Общие вопросы образования, а также социальная защита, включая социальное обеспечение, и защита детства находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункты «е», «ж», «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 13.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится в том числе решение вопросов организации предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра



УТВЕРЖДЕНО
 ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ
 В. ШЕВЧЕНКО
 27 АПР 2021 20 г.

Контрольно-счетная палата города Севастополя

и ухода за детьми³ в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации.

Исходя из положений пунктов 1 и 2 статьи 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают, в том числе в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, а также принятых при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации.

Отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом № 273-ФЗ, а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования (часть 1 статьи 4 Федерального закона № 273-ФЗ).

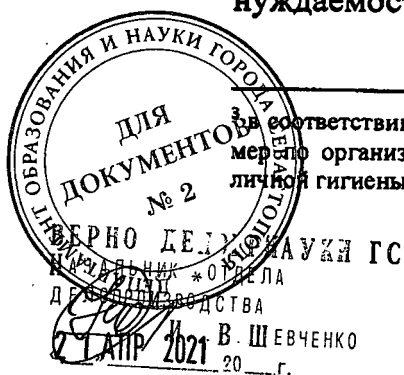
Справочно: специальным законом, регулирующим общественные отношения, возникающие в сфере образования и устанавливающим правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, определяющим правовое положение участников отношений в сфере образования, является Федеральный закон № 273-ФЗ.

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Федерального закона № 273-ФЗ одной из основных задач правового регулирования отношений в сфере образования является разграничение полномочий в сфере образования между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 107-ЗС законодательство города Севастополя в сфере образования состоит из Устава города Севастополя, настоящего Закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов города Севастополя.

В соответствии с пунктом 5 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход за детьми в соответствующей образовательной организации. При предоставлении компенсации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливать критерии нуждаемости.

В соответствии с пунктом 34 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ присмотр и уход за детьми - комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.



Контрольно-счетная палата города Севастополя

Справочно: в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) предоставляется компенсация. Размер компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и не должен быть менее двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на первого ребенка, не менее пятидесяти процентов размера такой платы на второго ребенка, не менее семидесяти процентов размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей (пункт 5 статьи 65 Федерального закона № 273-ФЗ).

Так проанализировав в системном единстве приведенные выше нормы федерального законодательства, следует прийти к выводу о том, что город Севастополь как субъект Российской Федерации наделен полномочиями по самостоятельному определению круга субъектов, размеров, порядка и условий предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе при решении вопроса социальной поддержки родителей (законных представителей) детей, получающих дошкольное образование в образовательных организациях города Севастополя.

Отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки родителям (законным представителям) детей, получающих дошкольное образование в образовательных организациях города Севастополя, регулируются Законом № 107-ЗС.

Частью 1 статьи 26 Закона № 107-ЗС мера социальной поддержки родителям (законным представителям) детей, получающих дошкольное образование в образовательных организациях города Севастополя - дополнительная компенсация на уровне двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории города Севастополя, установлена на 2015-2020 годы.

Согласно представленному к экспертизе Перечню нормативных правовых актов, подлежащих принятию (изменению), признанию утратившими силу, принятие законопроекта не требует внесения изменений в постановление Правительства Севастополя от 28.02.2015 № 121-ПП «Об утверждении Положения о плате, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми осваивающими образовательные программы дошкольного образования в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе».

Таким образом, представленный законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, предоставленных законодательством Российской Федерации, соответствует критерию законности.

ВЕРНЫЙ ДЕЛЖРНАТКИ ГС
НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА
ДЕПАРТАМЕНТА
И. В. ШЕВЧЕНКО
« 21 АПР 2021 » г.

Контрольно-счетная палата города Севастополя

2. В части соответствия законопроекта критерию обоснованности

Законопроектом предлагается продлить до 2023 года меру социальной поддержки - дополнительную компенсацию на уровне двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории города Севастополя при установлении размера родительской платы родителям (законным представителям) детей, получающих дошкольное образование в образовательных организациях с целью обеспечения доступности качественного дошкольного образования в образовательных организациях города Севастополя.

Согласно представленным к экспертизе финансово-экономическому обоснованию, расчетам, объем средств необходимый для выплаты компенсации родительской платы составит:

- в 2021 году составит 245,2 млн. руб., в том числе для выплаты компенсации родительской платы в форме дополнительной меры социальной поддержки - 52,9 млн. руб., в форме материальной меры поддержки - 192,3 млн. руб.;

- в 2022 году составит 265,7 млн. руб., в том числе для выплаты компенсации родительской платы в форме дополнительной меры социальной поддержки - 57,2 млн. руб., в форме материальной меры поддержки - 208,5 млн. руб.;

- в 2023 году составит 282,1 млн. руб., в том числе для выплаты компенсации родительской платы в форме дополнительной меры социальной поддержки - 60,7 млн. руб., в форме материальной меры поддержки - 221,4 млн. рублей.

Средний размер родительской платы рассчитан исходя из суточных норм продуктов для организации питания детей в дошкольных образовательных организациях (постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения») и нормативов для обеспечения соблюдения воспитанников режима дня и личной гигиены умноженное на количество детей с учетом режима пребывания.

Нормативные затраты на приобретение продуктов питания и нормативы для обеспечения соблюдения воспитанников режима дня и личной гигиены рассчитаны с учетом индекса роста потребительских цен (постановление Правительства Севастополя от 05.12.2020 г. № 636-ПП «О прогнозе социально-экономического развития города Севастополя на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»), а именно в 2021 году на 3,2 (2020 г.) и 3,6 % (2021 г.), в 2022 году на 4 %, в 2023 году на 4 %. При расчете нормативных затрат на приобретение продуктов питания и нормативов для обеспечения



Контрольно-счетная палата города Севастополя

соблюдения воспитанников режима дня и личной гигиены на 2021 год применены индексы роста потребительских цен за 2020 и 2021 годы с целью приведения в соответствие стоимости суточного набора продуктов питания ценам 2021 года, в связи с тем, что в 2020 году индексация суточного набора продуктов питания не осуществлялась.

Бюджетные ассигнования на обеспечение расходов, возникающих с принятием законопроекта, предусмотрены Законом города Севастополя от 28.12.2020 № 621-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в объеме: на 2021 год - 259,4 млн. руб., на 2022 год - 283,4 млн. руб., на 2023 год - 283,7 млн. руб.

Принятие данного законопроекта не повлечет за собой возникновение дополнительных расходных обязательств бюджета города Севастополя.

Законопроект согласован Департаментом финансов города Севастополя.

Таким образом, законопроект соответствует критерию обоснованности.

3. Результаты экспертизы законопроекта

Представленный законопроект разработан в пределах соответствующих полномочий, предоставленных субъекту законодательством Российской Федерации, соответствует критерию законности.

Предлагаемые законопроектом изменения финансово-экономически обоснованы.



Е.Н. Федосова