

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено  
постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
города Севастополя  
от 30.04.2021 года № 24

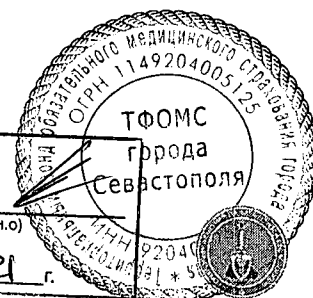
**Заключение**

**на проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон  
города Севастополя от 28 декабря 2020 года № 622-ЗС «О бюджете  
Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
города Севастополя на 2021 год и на плановый период  
2022 и 2023 годов»**

Севастополь

2021

Верно Директор  
Григорьева Т.В.  
(должность, подпись, ф.и.о)  
« 11 » 06 2021 г.



## 1. Общие положения

Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2020 года № 622-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» проведена в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Налоговым Кодексом Российской Федерации (далее – НК РФ), Федеральным законом Российской Федерации от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» (далее – Федеральный закон №326-ФЗ), Закона города Севастополя от 14.08.2014 №59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» (далее - Закон о бюджетном процессе), Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате), Закона города Севастополя от 29.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» и Приказом Департамента финансов города Севастополя от 05.10.2018 №185 «О порядке формирования о применении кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города Севастополя начиная с бюджета на 2019 год» (далее – Приказ Департамента финансов города Севастополя №185).

Цель экспертизы - определение соответствия норм проекта Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2020 года № 622-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее законопроект, проект Закона) действующему законодательству, а также определение обоснованности изменений, вносимых законопроектом.

Проект закона представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Территориальным фондом обязательного медицинского страхования города Севастополя (далее – ТФОМС, Фонд) письмом от 26.04.2021 № 917/05/21 (вх. № 651 от 27.04.2021).

Одновременно с законопроектом представлены пояснительная записка и обоснования вносимых изменений в доходную и расходную части бюджета ТФОМС.

Согласно пояснительной записке целью принятия проекта Закона является корректировка показателей бюджета Фонда в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.01.2021 №200-р «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов

Контрольно-счетная палата города Севастополя  
Верно  
Городова Т.О.  
(должность, подпись, ф.и.о)

«11» 06 2021 г.



предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» и №199-р «О распределении распределения в 2021 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

В ходе проведения экспертизы установлено, что предлагаемые изменения связаны с:

- увеличением расходной частей бюджета Фонда;
- увеличением размера средств нормированного страхового запаса Фонда (далее – НСЗ).

## 2. Анализ соответствия законопроекта требованиям и ограничениям действующего законодательства, нормативным правовым актам, регулирующим сферу деятельности Фонда

В результате анализа статей Законопроекта на соответствие нормам БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации нарушений бюджетного законодательства не установлено.

Для реализации законопроекта не потребуется подготовка и принятие других нормативных правовых актов города Севастополя.

В соответствии с пунктом 2 статьи 13 Закона № 326-ФЗ территориальные фонды осуществляют отдельные полномочия страховщика в части реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

В целях приведения в соответствие объема финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в городе Севастополе на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов<sup>1</sup> должны быть внесены

<sup>1</sup> Утверждена постановлением Правительства Севастополя от 29.12.2020 № 744-ПП «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Севастополе на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

Контрольно-счетная палата

Верно: *А.А.Игор*

*Гроздова Т.О.*  
(должность, подпись, ф.и.о.)

« 11 » 06 20 21 г.



соответствующие изменения в постановление Правительства Севастополя от 29.12.2020 № 744-ПП «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Севастополе на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

### 3. Общая характеристика вносимых в законопроект изменений бюджета Фонда

Планируемые изменения основных характеристик бюджета Фонда в 2021 году, утвержденных Законом о бюджете Фонда, представлены в таблице №1:

Таблица №1 (тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом о бюджете Фонда на 2021 г.	Изменения, предлагаемые законопроектом (+/-)	Бюджет ТФОМС на 2021 г. с учетом предлагаемых изменений
Доходы, в т.ч.	5 926 186,7	+ 253 226,3	6 179 413,0
Расходы	5 926 186,7	+ 322 596,7	6 248 783,4
Дефицит	0,0	+69 370,4	69 370,4
Нормированный страховой запас	1 153 733,1	+283 293,4	1 437 026,5

Законопроектом предусмотрено увеличение показателей доходов бюджета на 2021 год на 253 226,3 тыс. руб., при этом общий объем доходов при утверждении законопроекта составит 6 179 413,0 тыс. рублей.

Увеличение показателей расходов бюджета предусмотрено на 322 596,7 тыс. руб., общий объем расходов составит 6 248 783,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Фонда составит 69 370,4 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда являются:

- остаток средств на лицевом счете Фонда по состоянию на 1 января 2021 в части штрафных санкций в объеме 16 624,8 тыс. рублей;

- остаток неиспользованных средств на расчётном счете Фонда для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала по состоянию на 1 января 2021 года в объеме 18 120,7 тыс. руб., которые подлежат возврату в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС);

- остаток на расчётном счете Фонда на 1 января 2021 года неиспользованных средств межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления выплат стимулирующего характера

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Верно  
Гроздов В.С.  
(должность, подпись, ф.и.о.)  
« 11 » 06 2021 г.



медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 1 327,2 тыс. руб., которые подлежат возврату в ФОМС;

- возврат ФОМС в доход Фонда подтвержденного остатка межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, по состоянию на 1 января 2021 года в объеме 33 297,7 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета Фонда на 2022 и 2023 гг. не предусмотрены.

### 3.1 Доходная часть бюджета Фонда

3.1.1 Законопроектом предлагается увеличить показатели доходов бюджета Фонда на 2021 год на 253 226,3 тыс. рублей или на 4,3 % от утвержденных в Законе о бюджете, в том числе:

- за счет увеличения объема налоговых и неналоговых доходов на 77 601,0 тыс. руб. или в 30,6% от общего объема увеличения доходной части;

- за счет увеличения объема безвозмездных поступлений на 175 625,3 тыс. руб., что составляет 69,4% от общего объема увеличения доходов.

В результате предлагаемых к утверждению изменений, общий объем доходов составит 6 179 413,0 тыс. рублей.

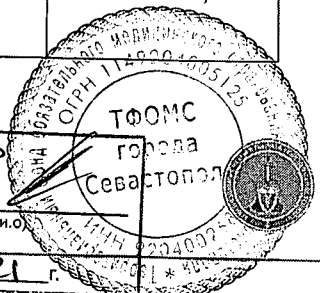
### Информация об изменениях объемов доходов бюджета Фонда на 2021 год, предусмотренных законопроектом по видам доходов

Таблица № 2 (тыс. руб.)

Наименование вида дохода	Объем, утвержденный в Законе о бюджете на 2021 год	Объем, предлагаемый законопроектом на 2021 год	Отклонение (+/-) (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>29 690,0</b>	<b>107 291,0</b>	<b>+77 601,0</b>
Доходы от оказания платных услуг(работ) и компенсации затрат государства	23 699,0	101 300,0	+77 601,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	5 991,0	5 991,0	0,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>5 896 496,7</b>	<b>6 072 122,0</b>	<b>+175 625,3</b>
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	5 898 207,7	6 092 738,7	+194 531,0

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Венно Андрейчор  
Гроздова Т.О.  
(должность, подпись, ф.и.о.)



« 11 » 06 2021 г.

Наименование вида дохода	Объем, утвержденный в Законе о бюджете на 2021 год	Объем, предлагаемый законопроектом на 2021 год	Отклонение (+/-) (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	123,2	+123,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-1 711,0	-20 739,9	- 19 028,9
<b>Всего доходов</b>	<b>5 926 186,7</b>	<b>6 179 413,0</b>	<b>+253 226,3</b>

3.1.2. По группе «Налоговые и неналоговые доходы» объем поступлений неналоговых доходов согласно законопроекту, составит 107 291,0 тыс. руб., что на 77 601,0 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет следующих источников:

- **«Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования»** составят **101 300,0** тыс. руб.

Данный показатель запланирован на основании фактических поступлений в бюджет Фонда, в соответствии с данными бухгалтерского учета по состоянию на 01.04.2021.

3.1.3. По группе «Безвозмездные поступления» (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) прогнозируемые доходы согласно законопроекту на 2021 год составят 6 072 122,0 тыс. руб., что на 175 625,3 тыс. руб. больше утвержденного показателя, в том числе за счет следующих трансфертов:

- **«Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов»** составят **6 092 738,7** тыс. руб., что на 194 531,0 тыс. руб. больше утвержденного показателя;

- **«Доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет»** составят 123,2 тыс. рублей.

**«Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое**

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Верно: *А. Д. Коп*  
*Гроздова Т.Ю.*  
 (должность, подпись, Ф.И.О.)

« 11 » 08 2021



обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» предусмотрен в объеме (-) 20 739,9 тыс. рублей.

К экспертизе представлены расчеты прогнозных поступлений, произведенные разработчиком, с учетом фактических поступлений в бюджет Фонда. Представленные расчеты дают основания прогнозировать доходы на 2021 год в полном объеме.

### 3.2 Расходная часть бюджета Фонда

3.2.1. Законопроектом предлагается увеличить показатели расходов бюджета Фонда на 2021 год на 322 596,7 тыс. руб. или на 5,4 % от утвержденных в Законе о бюджете.

В результате предлагаемых к утверждению изменений общий объем расходов на 2021 год составит 6 248 783,4 тыс. рублей.

#### Информация об изменениях объемов расходов бюджета Фонда на 2021 год, предусмотренных законопроектом, по видам расходов

Таблица № 3 (тыс. руб.)

Наименование вида расхода	Объем, утвержденный в Законе о бюджете на 2021 год	Объем, предлагаемый законопроектом на 2021 год	Отклонение (+/-) (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
<b>Общегосударственные вопросы</b>	66 197,9	66 197,9	0,0
<b>Здравоохранение</b>	5 859 988,8	6 182 585,5	+322 596,7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	157 472,3	160 770,0	+3 297,7
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	26 319,7	117 790,0	+91 470,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования	5 676 196,8	5 709 494,5	+32 297,7

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Верно  
 Директор  
 Прокопов Т.Ю.  
 (должность, подпись, Ф.И.О.)

11 06 2021



Наименование вида расхода	Объем, утвержденный в Законе о бюджете на 2021 год	Объем, предлагаемый законопроектом на 2021 год	Отклонение (+/-) (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,0	191 823,1	+191 823,1
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0,0	2 707,9	+2 707,9
<b>Всего расходов</b>	<b>5 926 186,7</b>	<b>6 248 783,4</b>	<b>+322 596,7</b>

3.2.2. По разделу «Общегосударственные вопросы» на выполнение Фондом своих функций сумма расходов на 2021 год составит **66 197,9 тыс. руб.**, остается без изменений.

3.2.3. По разделу «Здравоохранение» сумма расходов на 2021 год согласно законопроекту составит **6 182 585,5 тыс. руб.**, что на 322 596,7 тыс. руб. больше утвержденных Законом о бюджете, за счет средств налоговых и неналоговых поступлений, остатков на 01.01.2021, подтвержденных ФОМС и возвращенных в бюджет Фонда, и наличия остатков на счете Фонда от штрафных санкций на 01.01.2021.

По данному виду расходов отражаются расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории города федерального значения Севастополя:

1) по коду расходов бюджетной классификации **395 09 09 99 0 01 00101 000 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования»** планируемый объем расходов в объеме **160 770,0 тыс. руб.** (увеличение на **3 297,7 тыс. руб.** или на **2,1%**)

По данному показателю отражаются расходы Фонда на финансовое

Контрольно-счетная палата

Верно  
Профорова Т.О.  
(должность, подпись, ф.и.о)

« 11 » 06 2021 г.





обеспечение организации ОМС на территории города Севастополя, за счет прочих межбюджетных трансфертов и налоговых и неналоговых доходов;

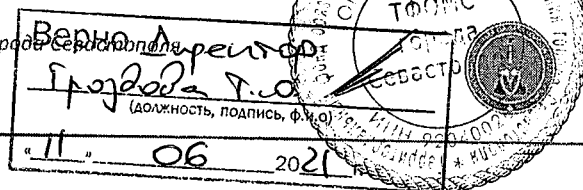
2) по коду расходов бюджетной классификации **395 09 09 99 0 01 00102 000 «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»** запланированы расходы в объеме **117 790,0 тыс. руб.** (увеличение на **91 470,0 тыс. руб.** или в **4,4** раза), за счет остатка средств на расчётном счете Фонда на 01.01.2021 года, не подлежащих возврату в ФОМС, и поступлений по показателю налоговые и неналоговые доходы в текущем финансовом году;

3) по коду расходов бюджетной классификации **395 09 09 99 0 01 50931 000 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории города федерального значения Севастополя»** запланированы расходы в объеме **5 709 494,5 тыс. руб.** (увеличение на **33 297,7 тыс. руб.** или на **0,6%**);

4) по коду расходов бюджетной классификации **395 09 09 99 0 01 52570 000 «Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»** запланированный размер расходов составит **191 823,1 тыс. руб.** По данной целевой статье отражаются расходы бюджета Фонда на финансовое обеспечение софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, осуществляемые за счет средств НСЗ ТФОМС города Севастополя, формируемого за счет поступления межбюджетного трансферта из ФОМС;

5) по коду расходов бюджетной классификации **395 09 09 99 0 01 52580 000 «Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения»** запланированный размер расходов составит **2 707,9 тыс. руб.** По данной целевой статье отражаются расходы бюджета Фонда на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Контрольно-счетная палата города Севастополя



### 3.3 Нормированный страховой запас

Таблица №4 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете Фонда	Изменения, предлагаемые законопроектом (+/-)	Бюджет ТФОМС с учетом предлагаемых изменений
Нормированный страховой запас			
НСЗ 1	473 016,4	0,0	473 016,4
НСЗ 2	654 397,0	0,0	654 397,0
НСЗ 3	26 319,7	+ 91 470,3	117 790,0
НСЗ 4	0,0	+ 191 823,1	191 823,1

Законопроектом предусмотрено увеличение размера нормированного страхового запаса Фонда на 2021 год на **283 293,4 тыс. руб.**, в том числе:

– НСЗ 1: для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования за счет субвенции ФОМС на 2021 год в объеме **473 016,4 тыс. руб.** остается без изменений;

– НСЗ 2: для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования на 2021 год в объеме **654 397,0 тыс. руб.** остается без изменений;

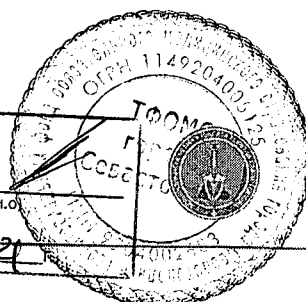
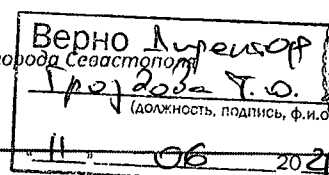
– НСЗ 3: средства для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2021 год в объеме **117 790,0 тыс. руб.** за счет поступлений по налоговым и неналоговым доходам и остаткам средств на расчетном счете Фонда на 01.01.2021 (увеличение составило **91 470,3 тыс. рублей**);

– НСЗ 4: средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств субвенции ФОМС на 2021 год – **191 823,1 тыс. руб.**

Предлагаемые изменения размера средств нормированного страхового запаса соответствуют нормам действующего законодательства и финансово-экономически обоснованы.

#### Выводы

Контрольно-счетная палата города Севастополя  
Верно Луренсофф  
Труфанова Т.О.  
(должность, подпись, ф.и.о.)



Проведенной экспертизой не выявлено фактов несоблюдения требований бюджетного законодательства при формировании проекта Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2020 года № 622-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Законопроектом предусмотрено увеличение показателей доходов бюджета на 2021 год на 253 226,3 тыс. руб., при этом общий объем доходов при утверждении законопроекта составит 6 179 413,0 тыс. рублей.

Увеличение показателей расходов бюджета предусмотрено на 322 596,7 тыс. руб., общий объем расходов составит 6 248 783,4 тыс. рублей.

Дефицит бюджета Фонда составит 69 370,4 тыс. рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета Фонда являются:

- остаток средств на лицевом счете Фонда по состоянию на 1 января 2021, в части штрафных санкций в объеме 16 624,8 тыс. рублей;

- остаток неиспользованных средств на расчётном счете Фонда для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала по состоянию на 1 января 2021 года в объеме 18 120,7 тыс. руб., которые подлежат возврату в ФОМС;

- остаток на расчётном счете Фонда на 1 января 2021 года неиспользованных средств межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение осуществления выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в объеме 1 327,2 тыс. руб., которые подлежат возврату в ФОМС;

- возврат ФОМС в доход Фонда подтвержденного остатка межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, по состоянию на 1 января 2021 года в объеме 33 297,7 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета Фонда на 2022 и 2023 гг. не предусмотрены.

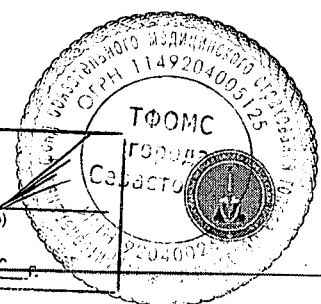
Законопроектом предусмотрено увеличение размера нормированного страхового запаса Фонда на 2021 год на 283 293,4 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, планируемых проектом Закона, обоснован.

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Верно Александр  
Прозоров т.ч.  
 (должность, подпись, ф.и.о)

11.06.2021



**Предложения**

1. Заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы направить в адрес Законодательного Собрания города Севастополя и Губернатора города Севастополя.

2. Направить информационное письмо Департаменту здравоохранения города Севастополя о необходимости приведения в соответствие финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в городе Севастополе на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 29.12.2020 № 744-ПП «Об утверждении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Севастополе на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в соответствии с корректировками показателей бюджета Фонда.

Председатель



Ю.В.КОКАРЕВА

