

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 04.06.2021 № 32

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона города Севастополя
«О внесении изменений в Закон города Севастополя
от 05.08.2015 № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе»

Севастополь

2021



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 05.08.2015 № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе» (далее также законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 22.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2021 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм законопроекта действующему законодательству;

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 05.08.2015 № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Срок проведения экспертизы: с 25.05.2021 по 04.06.2021.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 05.08.2015 № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя¹.

К экспертизе также представлены пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование, заключение Департамента финансов города Севастополя², перечень правовых актов,

¹ Письмо от 20.05.2021 № 3321/01-13-07.3-14/02/21, вх. от 21.05.2021 № 810.

² Заключение от 19.05.2021 № 2112/01-14-05-03/03/21.



подлежащих принятию (изменению), признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);
- Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ);
- Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 166-ФЗ);
- Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон № 400-ФЗ);
- Федеральный закон 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Закон города Севастополя от 05.08.2014 № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе» (далее – Закон № 53-ЗС);
- Закон города Севастополя от 29.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС);
- Закон города Севастополя от 28.12.2020 № 621-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 621-ЗС, Закон о бюджете на 2021 год).

По мнению разработчика, принятие законопроекта позволит повысить социальную защищенность муниципальных служащих, а также мотивацию исполнения ими своих должностных обязанностей, укрепить стабильность профессионального состава кадров муниципальной службы.

Предлагаемый срок вступления в силу нормативного правового акта в случае принятия законопроекта – 01.07.2021.

В ходе экспертизы установлено

1. В части соответствия законопроекта критерию законности

Статьей 7 Конституции Российской Федерации определено, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации находятся



в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Конституцией Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом б) пункта 1 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктами 1, 2 статьи 24 Федерального закона № 25-ФЗ определено, что в области пенсионного обеспечения на муниципального служащего в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации. Определение размера государственной пенсии муниципального служащего осуществляется в соответствии с установленным законом субъекта Российской Федерации соотношением должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.

Положениями пункта 11 части 1 статьи 52 Федерального закона 79-ФЗ определено, что для обеспечения правовой и социальной защищенности гражданских служащих, повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей, укрепления стабильности профессионального состава кадров гражданской службы и в порядке компенсации ограничений, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, гражданским служащим гарантируются, в том числе государственное пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона 166-ФЗ условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и актами органов местного самоуправления. При этом государственные гражданские служащие субъектов



Российской Федерации, муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» либо досрочно назначенной в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», при наличии стажа государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы, минимальная продолжительность которых для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется согласно приложению 2 к настоящему Федеральному закону.

Основания возникновения права на пенсию за выслугу лет и условия предоставления права на пенсию лиц, замещавших должности муниципальной службы города Севастополя установлены Законом № 53-ЗС.

Издание правового акта не связано с публичными рисками. Законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем проведение оценки регулирующего воздействия не требуется.

Статьей 1 законопроекта предлагается изложить статью 30³ Закона № 53-ЗС в следующей редакции: «1. В области пенсионного обеспечения на муниципального служащего в полном объеме распространяются права государственного гражданского служащего, установленные федеральными законами и законами города Севастополя. 2. Муниципальные служащие, замещавшие должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах в городе Севастополе, имеют право на получение пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом города Севастополя «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы города Севастополя».

При этом официальный сайт Законодательного Собрания города Севастополя⁴ информации о принятии Законодательным Собранием города Севастополя Закона города Севастополя «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы города Севастополя» не содержит.

Между тем согласно перечню правовых актов, подлежащих принятию (изменению), признанию утратившими силу, законов города Севастополя, указов Губернатора города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих принятию, признанию

³ Статья 30. Пенсионное обеспечение муниципального служащего и членов его семьи.

⁴ <https://sevzakon.ru>



утратившими силу или изменению в связи с принятием законопроекта не имеется.

Справочно: Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя в Контрольно-счетную палату города Севастополя для проведения финансово-экономической экспертизы письмом от 20.05.2021 № 3322/01-13-07.3-14/02/21 направлен проект закона города Севастополя «О пенсионном обеспечении муниципальных служащих города Севастополя».

Реализация законопроекта потребует принятия Закона города Севастополя «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы города Севастополя».

Таким образом, законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата города Севастополя учитывая положения статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» рекомендует текст абзаца 6 статьи 1 законопроекта «2. Муниципальные служащие, замещавшие должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах в городе Севастополе имеют право на получение пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом города Севастополя «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы города Севастополя» изложить в следующей редакции: «2. Муниципальные служащие, замещавшие должности муниципальной службы в органах местного самоуправления в городе Севастополе имеют право на получение пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом города Севастополя «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы города Севастополя».

Справочно: в соответствии с пунктом 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.



2. В части соответствия Законопроекта критерию обоснованности

Законопроект предусматривает внесение изменений в статью 30 Закона № 53-ЗС, определяя реализацию права муниципальных служащих на получение пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом города Севастополя «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы города Севастополя» и не потребует дополнительных расходов бюджета города Севастополя

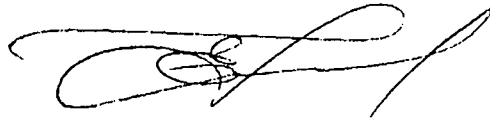
Департаментом финансов города Севастополя законопроект согласован.

Таким образом, реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета города Севастополя.

3. Результаты экспертизы законопроекта

Представленный законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, предоставленных законодательством Российской Федерации. Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета города Севастополя.

Аудитор



Е.Н. Федосова

