

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона города Севастополя
«О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона города Севастополя
от 5 мая 2015 года № 133-ЗС
«О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов
и граждан, особо нуждающихся в социальной защите»

1. Цель принятия закона

Настоящий проект Закона разработан в целях своевременного приведения законодательства города Севастополя в соответствие с изменениями федерального законодательства и обеспечения надлежащего нормативно-правового регулирования порядка установления квоты для приема на работу инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, и, как следствие, создание необходимых условий для их занятости.

2. Основания для разработки закона

В адрес Приёмной сенатора Российской Федерации С.Н. Колбина в городе Севастополе обратилась Севастопольская региональная организация «Всероссийское общество инвалидов» с просьбой оказать содействие по внесению изменений в Закон города Севастополя от 5 мая 2015 года № 133-ЗС «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» (далее – Закон № 133-ЗС) в связи со следующим.

С 1 марта 2022 года регулирование вопросов установления квоты для приема на работу инвалидов осуществляется Федеральным законом от 28 июня 2021 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (а не Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Закон о занятости был дополнен новой статьей 13.2, в соответствии с которой Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта

2022 года № 366 утверждены Правила выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место. Теперь квота считается выполненной только в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами (ранее обязанность по квотированию рабочих мест считалась выполненной, если работодатель выделил (создал) рабочее место в рамках квоты и не отказал инвалиду в приеме на работу по основаниям, не связанным со специальными квалификационными требованиями).

Согласно пункта 6 статьи 13.2 Закона о занятости оформление работодателем в установленном порядке трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполнением квоты для приема на работу инвалидов в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации урегулировало порядок выполнения работодателем квоты.

Квота считается выполненной в следующих случаях:

наличия трудового договора (в том числе срочного) с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

наличия трудового договора между инвалидом и организацией, индивидуальным предпринимателем, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, заключившие с иной организацией или индивидуальным предпринимателем соглашения о трудоустройстве инвалидов.

Таким образом, на сегодняшний день федеральный законодатель урегулировал вопрос выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, предусмотрев альтернативную возможность выполнения квоты,

не создавая непосредственно у себя рабочее место для инвалида, а заключая соответствующее соглашения с иной организацией.

Субъектам Российской Федерации при правовом регулировании данных правоотношений отдано право определения размера квоты в пределах, установленных федеральным законодательством.

Еще одним важным изменением в федеральном законодательстве, требующим внесения изменения в Закон № 133-ЗС, является расширение категории молодежи, которой на государственном уровне оказывается содействие в трудоустройстве.

Для надлежащего уровня гарантий, предоставляемых молодежи в городе Севастополе, необходимо привести положения подпункта «з» пункта 2 части 2 статьи 2 Закона № 133-ЗС в соответствие с абзацем шестым пункта 2 статьи 5 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», что позволит увеличить возраст граждан, которым предоставляются государственные гарантии в содействии трудоустройству молодежи, до 25 лет и распространить их на лиц, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течении года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации.

Учитывая вышеизложенное, данным проектом закона предлагается привести в соответствие с новым порядком выполнения квоты по трудоустройству инвалидов Закон № 133-ЗС, что также позволит воспользоваться такой альтернативной формой выполнения квоты для приема на работу инвалидов, как заключение соглашения о трудоустройстве инвалида с иной организацией (индивидуальным предпринимателем), если между этой организацией (индивидуальным предпринимателем) и инвалидом заключен трудовой договор, а также повысить эффективность правового регулирования вопросов содействия занятости и трудоустройства молодежи в городе Севастополе путем расширения категории молодежи, которой на государственном уровне оказывается содействие в трудоустройстве.

3. Ожидаемые позитивные изменения

Принятие настоящего проекта закона позволит своевременно привести законодательство города Севастополя в соответствие с изменениями федерального законодательства и обеспечить надлежащее нормативно-правовое регулирование порядка установления квоты для приема на работу инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите, и, как следствие, создание необходимых условий для их занятости.

4. Место нормативного правового акта, которое он займет в общей системе правового регулирования

Проект закона займёт место в комплексе нормативных правовых актов города Севастополя, регулирующих вопросы обеспечения дополнительных гарантий инвалидам и гражданам, особо нуждающимся в социальной защите.

5. Структура нормативного правового акта

Структура разработанного проекта закона состоит из двух статей.

6. Механизм реализации проекта закона

Механизм реализации проекта закона состоит в следовании положениям, которые в нём и прописаны.

7. Финансово-экономическое обоснование

Принятие Закона города Севастополя «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона города Севастополя от 5 мая 2015 года № 133-ЗС «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» не потребует дополнительного финансирования из средств бюджета города Севастополя.



С.Н.КОЛБИН