

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона города Севастополя «Об установлении коэффициента,
отражающего региональные особенности рынка труда
на территории города Севастополя, на 2023 год»

1. Проектом закона города Севастополя «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя» предполагается установить на 2023 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, в размере 2,49.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью реализации городом Севастополем своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Полномочия субъекта Российской Федерации по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент), установлены частью 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой региональный коэффициент устанавливается на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. В случае если региональный коэффициент на очередной календарный год не установлен, его значение принимается равным 1.

2. Статьей 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» установлено, что патент на работу выдается иностранному гражданину при предъявлении документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Размер фиксированного авансового платежа состоит из:

- фиксированного авансового платежа по налогу в размере 1 200 руб. в месяц (статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации);

- коэффициента-дефлятора, установленного на 2023 год (на 2022 год установлен в размере 1,980, приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.10.2021 № 654, на 2023 год будет установлен не ранее октября 2022 года);

- регионального коэффициента.

3. По данным Управления по вопросам миграции УМВД России по г. Севастополю за 2021 год фактически выдано 1 811 патентов работникам-иностранцам, осуществляющим трудовую деятельность. В 2022 году по прогнозам ожидается существенное увеличение числа иностранных граждан в городе Севастополе, осуществляющих трудовую деятельность по патенту, за счет граждан из стран Центральной Азии, в основном Узбекистана, выполняющих строительные работы в целях реализации проектов по строительству.

За первое полугодие 2022 выдан 2 451 патент против 251 патента, выданного за первое полугодие 2021 года.

Ожидается, что в 2022 году будет выдано приблизительно 5,0 тыс. патентов, что более чем в два раза превысит количество выданных патентов в 2021 году (увеличение в среднем на 64%).

Согласно данным отчета о количественном составе работников-иностранцев в разрезе отраслей, куда они привлекались для работ в 2018–2021 годах, основными отраслями привлечения иностранных работников являлись строительство, оптовая и розничная торговля, деятельность гостиниц и ресторанов. Данные о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате официального сайта территориального органа федеральной службы государственной статистики по г. Севастополю не содержат сведений о фактической и прогнозируемой средней заработной плате без учета практики привлечения иностранных граждан для работы на территории города Севастополя. Информацией об уровне заработной платы иностранных граждан Департамент труда и социальной защиты населения города Севастополя не располагает. Письмом (вх. от 02.06.2017 № 2524/19-17-1/17) Управление по вопросам миграции Управления МВД России по г. Севастополю сообщает о том, что также не располагает данной информацией.

Прогноз социально-экономического развития города Севастополя на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз СЭР г. Севастополя), утвержденный постановлением Правительства Севастополя от 17.11.2021 № 563-ПП, предусматривает прогнозный уровень средней заработной платы на 2023 год в размере 44 548,00 руб.

При этом Департамент экономического развития города Севастополя письмом от 01.06.2022 № 2489/01-15-01.2-18/03/22 (прилагается) доводит до сведения значения основных показателей предварительного варианта прогноза социально-экономического развития города Севастополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Предварительный прогноз СЭР г. Севастополя). Согласно Предварительному прогнозу СЭР г. Севастополя прогнозный уровень средней заработной платы на 2023 год составит 50 475,00 руб., а индекс потребительских цен на товары и услуги 2023 года по базовому варианту – 111,0.

Учитывая нестабильную социально-экономическую обстановку в стране, рост среднемесячной заработной платы, Департамент труда и социальной защиты населения города Севастополя предлагает взять за основу значения Предварительного прогноза СЭР г. Севастополя по базовому варианту двух показателей «прогнозный уровень средней заработной платы на 2023 год» и «индекс потребительских цен на товары и услуги 2023 года», равные 50 475,00 руб. и 111,0 соответственно.

При таком подходе размер регионального коэффициента на 2023 год составит: $Kp = (Pcp * Cn) : (Aпф * Kд \text{ текущего года} * ИПЦ)$, где

Kp – коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда,

Пср – прогнозный уровень средней заработной платы на 2023 год, определенный в Предварительном прогнозе СЭР г. Севастополя,

Сн – 13 %-ая ставка налога на доходы физических лиц,

АПф – размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента,

Кд текущего года – коэффициент-дефлятор,

ИПЦ – индекс потребительских цен на товары и услуги 2023 года по базовому варианту согласно Предварительному прогнозу СЭР г. Севастополя.

Таким образом, размер регионального коэффициента составит:

$$Kp = (50475 * 13\%): (1200 * 1,980 * 1,11) = 2,49$$

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 %.

Размер регионального коэффициента равный 2,49, позволит сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к налоговой нагрузке граждан Российской Федерации на рынке труда и размер ежемесячного фиксированного авансового платежа работника-иностранца, осуществляющего трудовую деятельность по патенту, в 2023 году составит не менее 5 916,24 руб. (1200 x 1,980 x 2,49).

При таких обстоятельствах полагаем, что принятие за основу значений по базовому варианту двух показателей «прогнозный уровень средней заработной платы на 2023 год» и «индекс потребительских цен на товары и услуги 2023 года» из Предварительного прогноза СЭР является обоснованным и целесообразным вариантом при расчете регионального коэффициента на 2023 год.

4. Поскольку строительные работы в целях реализации проектов по строительству в городе Севастополе не ограничены текущим годом, планируется, что иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по патенту в городе Севастополе, продолжают выполнение строительных работ и в 2023 году, следовательно, если в 2023 году будет выдано 5 000 патентов, то уровень налоговых поступлений при принятии проекта закона города Севастополя об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, в 2023 году составит не менее 354,97 млн руб.: 5 916,24 x 5 000 x 12 : 1,0 млн = 354,97 млн руб.

5. Принятие данного проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из бюджета города Севастополя на 2023 год.

Дополнительно. По данным Департамента финансов города Севастополя общая сумма поступлений в бюджет города Севастополя от уплаты

фиксированных авансовых платежей работников-иностранцев, осуществляющих трудовую деятельность по патенту, за 2021 год составила 55,3 млн руб., при размере фиксированного авансового платежа работника-иностранца, осуществляющего трудовую деятельность по патенту, в 2021 году равном 5 455,6 руб. (1200 x 1,864 x 2,439). Региональный коэффициент в размере 2,439 на 2021 год установлен Законом города Севастополя от 27.10.2020 № 602-ЗС.

Директор Департамента труда
и социальной защиты населения
города Севастополя –
член Правительства Севастополя



Е.А. Сулягина