

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 29.07.2022 года № 60

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона города Севастополя «Об установлении коэффициента,
отражающего региональные особенности рынка труда на территории
города Севастополя, на 2023 год»**

Севастополь

2022



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, на 2023 год» (далее - законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 20.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2022 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм проекта закона города Севастополя «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, на 2023 год» действующему законодательству.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, на 2023 год».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность расчета коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, на 2023 год.

Срок проведения экспертизы: с 25.07.2022 по 29.07.2022 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, на 2023 год» представлен в Контрольно-счетную палату города



Севастополя разработчиком – Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя¹.

К экспертизе также представлены пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование, заключение Департамента финансов города Севастополя², заключение Департамента экономического развития города Севастополя³.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (далее — Налоговый кодекс РФ);
- Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
- Закон города Севастополя «О правовых актах города Севастополя» от 29.09.2015 № 185-ЗС;
- Закон города Севастополя от 25.11.2021 № 670-ЗС «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, на 2022 год»;
- постановление Правительства Севастополя от 17.11.2021 № 563-ПП «О прогнозе социально-экономического развития города Севастополя на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Прогноз СЭР города Севастополя на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов);
- приказ Минэкономразвития России от 28.10.2021 № 654 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2022 год» (Зарегистрировано в Минюсте России 16.11.2021 № 65846) (далее — приказ Минэкономразвития РФ № 654);
- информация Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.09.2021 «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»⁴.

Законопроект предусматривает установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в городе Севастополе с целью правового регулирования налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

¹ Письмо от 20.07.2022 № 4509/01-13-07.4/17/02/22, вх. от 21.07.2022 № 1039.

² Письмо Департамента финансов города Севастополя от 19.07.2022 № 3192/01-14-03.1-23/03/22.

³ Письмо Департамента экономического развития города Севастополя от 19.07.2022 № 3192/01-14-03.1-23/03/22.

⁴https://www.economy.gov.ru/material/file/d7f5f5dea44bda4c30d42aac04cc1fca/prognoz_socialno_ekonom_razvitiya_rf_2022-2024.pdf



По мнению разработчика, принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджета города Севастополя и обеспечит:

- равнонапряженную налоговую нагрузку на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории города Севастополя по патенту;

- увеличение конкурентоспособности российских граждан на рынке труда города Севастополя в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации.

Предлагаемый срок вступления в силу нормативного правового акта в случае принятия законопроекта – 01.01.2023 года.

В ходе экспертизы установлено

1. В части соответствия законопроекта критерию законности

Полномочия субъекта Российской Федерации по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, путем принятия соответствующего закона предусмотрены положениями пункта 3 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ, которые определяют установление законом данного коэффициента на очередной календарный год.

Статьей 227.1 Налогового кодекса РФ установлены особенности исчисления суммы налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и осуществляющих трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.



Пунктом 2 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ установлено, что фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 руб. в месяц с учетом положений пункта 3 данной статьи.

Пунктом 3 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ определено, что размер указанных фиксированных авансовых платежей, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Методика определения коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, на федеральном и региональном уровнях не утверждена.

Согласно предоставленному к законопроекту перечню Законов города Севастополя, Указов Губернатора города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного закона принятие настоящего законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов.

Таким образом, законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

2. В части соответствия законопроекта критерию обоснованности

Законопроектом предлагается установить на 2023 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, в размере 2,49.

Разработчиком в финансово-экономическом обосновании предложена формула определения коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, исходя из прогнозного уровня средней заработной платы на 2023 год, определенного в соответствии со значениями основных показателей предварительного варианта прогноза социально-экономического развития города Севастополя на 2023 год



и плановый период 2024 и 2025 годов⁵ (далее – Предварительный прогноз СЭР города Севастополя).

Согласно предложенной разработчиком формуле расчетная величина коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составляет:

$$K_p = (P_{cr} * C_n) / (A_{pf} * K_{d_{текущего\ года}} * ИПЦ) =$$

$$= (50\,475 * 13\%) : (1\,200 * 1,980 * 1,11) = 2,49, \text{ где:}$$

K_p – коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда,

P_{cr} – прогнозный уровень средней заработной платы на 2023 год (базовый вариант), определенный в Предварительном прогнозе СЭР города Севастополя в размере 50 475,0 рублей,

C_n – ставка налога на доходы физических лиц (13% от среднемесячной заработной платы),

A_{pf} – размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента, установленный пунктом 2 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ в размере 1 200,0 рублей в месяц,

K_d – коэффициент-дефлятор, установленный приказом Минэкономразвития РФ № 654 на 2022 год в размере 1,980,

$ИПЦ$ – индекс потребительских цен на товары и услуги на 2023 год (базовый вариант), определенный в Предварительном прогнозе СЭР города Севастополя в размере 1,11.

Таким образом, законопроект на момент проведения экспертизы соответствует критерию обоснованности.

Департаментом финансов города Севастополя законопроект согласован.

Вместе с тем положениями части 3 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ предусмотрено применение коэффициента – дефлятора, установленного на соответствующий год (2023 год), сведения о котором на официальном сайте

⁵ Письмо Департамента экономического развития города Севастополя от 01.06.2022 № 2489/01-15-01.2-18/03/22.



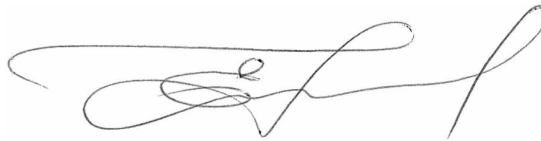
Министерства экономического развития РФ на момент проведения экспертизы не опубликованы.

Справочно: согласно положениям статьи 11 Налогового кодекса РФ коэффициент-дефлятор - коэффициент, устанавливаемый ежегодно на каждый следующий календарный год и рассчитываемый как произведение коэффициента-дефлятора, применяемого для целей соответствующих глав Налогового кодекса РФ в предшествующем календарном году, и коэффициента, учитывающего изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации в предшествующем календарном году. Коэффициенты-дефляторы устанавливаются, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, в соответствии с данными государственной статистической отчетности и, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежат официальному опубликованию не позднее 20 ноября года, в котором устанавливаются коэффициенты-дефляторы.

3. Результаты экспертизы законопроекта

Представленный законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, соответствует критерию обоснованности на момент проведения экспертизы.

Аудитор



Е.Н. Федосова

