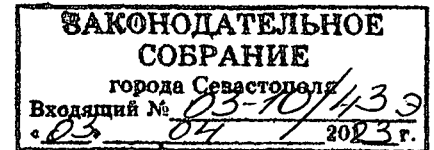




31.03.2023 №7-73-2023/ВнН2705-23

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона города Севастополя от 26 июля 654-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории города Севастополя» (рег. № 19/274 от 27.03.2023)



Прокуратурой города изучен проект закона города Севастополя «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона города Севастополя от 26 июля 654-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории города Севастополя» (рег. № 19/274 от 27.03.2023, далее – законопроект).

Законопроект предусматривает включение в перечень защищаемых объектов и территорий, установленный статьей 4 Закона города Севастополя от 26.07.2021 № 654-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории города Севастополя» (далее – Закон города Севастополя № 654-ЗС), территорий садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ. Также устанавливается круглосуточный запрет на производство земляных, ремонтных, строительных работ с применением механических или технических средств, производящих шум, нарушающих тишину и покой граждан в квартирах многоквартирных домов, жилых домах, номерах гостиниц и жилых помещениях общежитий, в воскресенье и установленные федеральным законодательством и законодательством города Севастополя нерабочие праздничные дни.

Принятие предлагаемых изменений соответствует компетенции Законодательного Собрания города Севастополя в сфере регулирования жилищных, административных правоотношений, правоотношений в сфере обеспечения городского благоустройства.

Вместе с тем по результатам изучения законопроекта предлагается дополнительно оценить предусмотренные им изменения с точки зрения соблюдения баланса интересов различных категорий граждан, а также с точки зрения публичных интересов. Также выявлены замечания в части построения модели правового регулирования и соблюдения единых подходов к регламентации запретов в измененной редакции Закона города Севастополя № 654-ЗС.

1. В числе прочего законопроектом предусматривается круглосуточный запрет на производство ремонтных и строительных работ, нарушающих тишину и покой граждан в жилых помещениях, в воскресенье и праздничные дни, что является существенным ужесточением правового регулирования, поскольку в действующей редакции Закона города Севастополя № 654-ЗС такие работы в выходные дни допускаются в дневное время на протяжении 7 часов с двухчасовым перерывом.

В этой связи необходимо учитывать, что в рамках предлагаемых изменений более благоприятные условия проживания для одних граждан достигаются за счет соответствующих ограничений прав для других граждан. Кроме того, затрагиваются публичные интересы.

В первую очередь, указанные изменения предполагают запрет на производство ремонтных работ в жилых помещениях в воскресенье и праздничные дни даже при эпизодическом использовании бытового строительного инструмента. При этом такие работы не относятся к числу специализированных и зачастую производятся собственниками самостоятельно. Режим рабочего времени с двумя выходными днями в субботу и воскресенье является распространенным, но не общепринятым. Таким образом, для граждан, занятых на условиях шестидневной рабочей недели с одним выходным днем в воскресенье, предлагаемые изменения повлекут существенные ограничения, которые по своей сути являются ограничением права собственности.

Вместе с тем в разделе 6 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта указывается, что издержки для физических лиц в случае его принятия отсутствуют, а вводимые запреты рассматриваются исключительно в разрезе интересов бизнес-сообщества.

Подобный подход характеризуется неполнотой оценки с точки зрения соблюдения интересов различных категорий граждан при введении рассматриваемого правового регулирования.

Аналогичным образом вводимые запреты повлияют на порядок исполнения государственных контрактов на выполнение работ (оказание услуг) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, благоустройству придомовых территорий, строительству капитальных объектов в границах существующих кварталов жилой застройки. Однако согласно сводному отчету для государства какие-либо издержки в результате принятия предлагаемого регулирования не усматриваются.

Приведенный в сводном отчете объемный анализ региональной нормотворческой практики также не свидетельствует о безусловной необходимости ужесточения существующего правового регулирования подобным образом: круглосуточные запреты на производство работ в воскресенье и праздничные дни установлены только в 6 из 44 изученных законов субъектов Российской Федерации.

В этой связи в рамках рассмотрения законопроекта рекомендуется дополнительно обсудить вопрос о соразмерности возникающих в результате принятия указанных изменений издержек для граждан, а также с точки зрения публичных интересов.

2. Для территорий садоводческих некоммерческих товариществ и огороднических некоммерческих товариществ Законом города Севастополя № 654-ЗС (в редакции законопроекта) будут установлены следующие периоды времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя граждан при производстве земляных, ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных

работ с применением механических или технических средств, производящих шум:

- в рабочие дни - с 20 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов;
- в субботу – с 19 часов до 10 часов и с 13 часов до 15 часов;
- в воскресенье – с 23 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов¹.

Таким образом, в данном случае для воскресенья будут установлены наименее строгие ограничения для производства строительных работ не только по сравнению с субботой, но и рабочими днями.

При этом для жилых помещений Закон города Севастополя № 654-ЗС (в редакции законопроекта) будет предусматривать противоположный подход: в субботу производящие шум строительные работы будут разрешены в определенное время, а в воскресенье – запрещены полностью.

По мнению прокуратуры города, наличие подобных разночтений не является оправданным и затруднит восприятие нового правового регулирования.

3. Статья 5 Закона города Севастополя № 654-ЗС устанавливает периоды времени, в которые не допускается нарушение тишины и покоя граждан в виде отдельных пунктов, среди которых пункт 1 имеет характер общей нормы, а потому подлежит согласованию с другими пунктами, устанавливающими специальные требования. В действующей редакции Закона города Севастополя № 654-ЗС это согласование выражено в формулировке «за исключением случая...».

Вместе с тем законопроект предусматривает дополнение статьи 5 новым пунктом 2.1, устанавливающим круглосуточный запрет на производство производящих шум строительных работ в жилых помещениях в воскресенье, без дополнения указанной согласующей конструкции.

В такой ситуации возникает конкуренция этой нормы с пунктом 1 статьи 5 Закона города Севастополя № 654-ЗС, который без каких-либо исключений будет предусматривать возможность производства этих работ в выходные дни в период с 9 до 13 часов и с 15 до 23 часов. Аналогичное замечание касается и действующей редакции Закона города Севастополя № 654-ЗС с точки зрения соотношения пунктов 1 и 3 статьи 5 данного Закона.

Указанное разночтение может привести к возникновению спорных ситуаций в правоприменительной практике, а также свидетельствует о наличии в законопроекте коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «и» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, - нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов

¹ Поскольку пункт 2.1 статьи 5 Закона города Севастополя № 654-ЗС (в редакции законопроекта) не распространяется на территории садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, для воскресенья будет применяться общая норма – пункт 1 статьи 5 Закона города Севастополя № 654-ЗС.

местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

По замечаниям, указанным в пунктах 2 и 3 настоящего заключения, рекомендуется рассмотреть вопрос о доработке законопроекта или подготовке поправок.

Заместитель прокурора
города Севастополя

Е.А. Кадамов

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 44E21BVB76884F43C89AD852D1224F23

Владелец Кадамов Евгений Александрович

Действителен с 04.10.2022 по 28.12.2023