

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту закона города Севастополя «Об установлении коэффициента,  
отражающего региональные особенности рынка труда  
на территории города Севастополя, на 2024 год»

1. Проектом закона города Севастополя «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя» предполагается установить на 2024 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, в размере 2,48.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью реализации городом Севастополем своих полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

Полномочия субъекта Российской Федерации по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент), установлены частью 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой региональный коэффициент устанавливается на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. В случае если региональный коэффициент на очередной календарный год не установлен, его значение принимается равным 1.

2. Статьей 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» установлено, что патент на работу выдается иностранному гражданину при предъявлении документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Размер фиксированного авансового платежа состоит из:

- фиксированного авансового платежа по налогу в размере 1 200 руб. в месяц (статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации);
- коэффициента-дефлятора, установленного на 2024 год (на 2023 год установлен в размере 2,270, приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 19.10.2022 № 573, на 2024 год будет установлен не ранее октября 2023 года);
- регионального коэффициента.

3. По данным Управления по вопросам миграции УМВД России по г. Севастополю за 2022 год фактически выдано 2 488 патентов работникам-иностранцам, осуществляющим трудовую деятельность.

В городе Севастополе наблюдается стойкое снижение численности иностранных работников.

По данным Управления по вопросам миграции Управления Министерства внутренних дел России по г. Севастополю за 1-е полугодие

2023 выдано 230 патентов, что на 72 % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2022 года (887 патентов).

Увеличение численности иностранных работников во второй половине 2022 было вызвано, в основном, увеличением численности граждан, прибывших с территорий Украины, с начала проведения специальной военной операции. Учитывая, что в настоящее время в городе Севастополе проживает большое число граждан с территорий Украины, которые вошли в состав Российской Федерации в качестве новых регионов и которым выданы (выдаются) российские паспорта, предполагается снижение числа иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в городе Севастополе за счет снижения числа граждан Украины.

Прогнозируемая численность иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность, в 2024 году составляет 2,0 тыс. человек.

Согласно данным отчета о количественном составе работников-иностранцев в разрезе отраслей, куда они привлекались для работ в 2022 году, основной отраслью привлечения иностранных работников являлось строительство. Информацией об уровне заработной платы иностранных граждан Департамент труда и социальной защиты населения города Севастополя не располагает. Письмом (вх. от 02.06.2017 № 2524/19-17-1/17) Управление по вопросам миграции Управления МВД России по г. Севастополю сообщает о том, что также не располагает данной информацией.

Прогноз социально-экономического развития города Севастополя на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Прогноз СЭР г. Севастополя), утвержденный постановлением Правительства Севастополя от 15.11.2022 № 571-ПП, предусматривает прогнозный уровень средней заработной платы на 2024 год в размере 54 361,00 руб., индекс потребительских цен на товары и услуги на 2024 год по базовому варианту – 104,6.

Размер регионального коэффициента на 2024 год составит:

**$Kp = (Пср \times Сн) : (АПф \times Кд \text{ текущего года} \times ИПЦ)$** , где:

$Kp$  – коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда,

$Пср$  – прогнозный уровень средней заработной платы на 2024 год, определенный в Предварительном прогнозе СЭР г. Севастополя,

$Сн$  – 13 %-ая ставка налога на доходы физических лиц,

$АПф$  – размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента,

$Кд$  текущего года – коэффициент-дефлятор,

$ИПЦ$  – индекс потребительских цен на товары и услуги 2024 года по базовому варианту согласно Прогнозу СЭР г. Севастополя.

Таким образом, размер регионального коэффициента составит:

**$Kp = (54\,361,00 \times 13\%) : (1200 \times 2,270 \times 1,046) = 2,48$**

В соответствии со статьей 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 %.

Размер регионального коэффициента равный 2,48, позволит сделать налоговую нагрузку на иностранных граждан приближенной к налоговой нагрузке граждан Российской Федерации на рынке труда и размер ежемесячного фиксированного авансового платежа работника-иностранца, осуществляющего трудовую деятельность по патенту, в 2024 году составит не менее 6 755,52 руб. (1200 x 2,270 x 2,48).

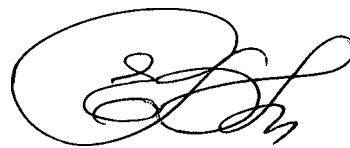
4. При прогнозируемой численности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность, в 2024 году в 2,0 тыс. человек, уровень налоговых поступлений при принятии проекта закона города Севастополя об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, в 2024 году составит 162 612,4 тыс. рублей (6775,52 x 2 000 x 12).

5. Принятие данного проекта закона не потребует выделения дополнительных средств из бюджета города Севастополя на 2024 год.

Дополнительно. По данным Департамента финансов города Севастополя общая сумма поступлений в бюджет города Севастополя от уплаты фиксированных авансовых платежей работников-иностранцев, осуществляющих трудовую деятельность по патенту, за 2022 год составила 108 605,1 тыс. руб., при размере фиксированного авансового платежа равного 5 614,48 руб. (1200 x 1,980 x 2,363). Региональный коэффициент в размере 2,363 на 2022 год установлен Законом города Севастополя от 25.11.2021 № 670-ЗС.

На 2023 год региональный коэффициент установлен Законом города Севастополя от 28.10.2022 № 719-ЗС в размере 2,49. Сумма поступлений в бюджет города Севастополя от уплаты фиксированных авансовых платежей работников-иностранцев, осуществляющих трудовую деятельность по патенту, за первое полугодие 2023 года составила 41 148,7 тыс. рублей.

Директор Департамента  
труда и социальной защиты  
населения города Севастополя –  
член Правительства Севастополя



Е.А. Сулягина