

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено  
постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
города Севастополя  
от 07.08.2023 года № 76

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона города Севастополя «Об установлении коэффициента,  
отражающего региональные особенности рынка труда на территории  
города Севастополя, на 2024 год»**

Севастополь  
2023



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, на 2024 год» (далее - законопроект) проведена в соответствии со статьей 8 Закона города Севастополя от 09.06.2023 года № 759-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 17.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2023 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм проекта закона города Севастополя «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, на 2024 год» действующему законодательству.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, на 2024 год».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность расчета коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, на 2024 год.

Срок проведения экспертизы: 07.08.2023 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Департаментом труда и социальной защиты населения города Севастополя<sup>1</sup>.

К экспертизе также представлены пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование, заключение Департамента финансов города Севастополя<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Письмо от 03.08.2023 № 5541/01-13-07.4-15/02/23, вх. от 03.08.2023 № 1082.

<sup>2</sup> Письмо от 02.08.2023 № 3355/01-14-03.1-04/03/23.



Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (далее — Налоговый кодекс РФ);
- Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ);
- Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);
- Закон города Севастополя «О правовых актах города Севастополя» от 29.09.2015 № 185-ЗС (далее – Закон № 185-ЗС);
- Закон города Севастополя от 25.11.2021 № 719-ЗС «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, на 2023 год»;
- постановление Правительства Севастополя от 15.11.2022 № 571-ПП «О прогнозе социально-экономического развития города Севастополя на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Прогноз социально-экономического развития города Севастополя на 2023 год и плановый период);
- приказ Минэкономразвития России от 19.10.2022 № 573 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2023 год» (далее – приказ Минэкономразвития № 573);
- информация Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.09.2022 «Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»<sup>3</sup>.

Законопроект предусматривает установление коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в городе Севастополе, с целью правового регулирования налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

По мнению разработчика, принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджета города Севастополя и обеспечит:

- равнонапряженную налоговую нагрузку на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории города Севастополя по патенту;

<sup>3</sup>[https://www.economy.gov.ru/material/file/ea2fd3ce38f2e28d51c312acf2be0917/prognoz\\_socialno\\_ekonom\\_razvitiya\\_rf\\_2023-2025.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/ea2fd3ce38f2e28d51c312acf2be0917/prognoz_socialno_ekonom_razvitiya_rf_2023-2025.pdf).



- увеличение конкурентоспособности российских граждан на рынке труда города Севастополя в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации.

Предлагаемый срок вступления в силу нормативного правового акта в случае принятия законопроекта – 01.01.2024.

### В ходе экспертизы установлено

#### 1. В части соответствия законопроекта критерию законности

В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, установление общих принципов налогообложения и сборов Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 67 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления, изменения и отмены региональных налогов, определения элементов налогообложения по федеральным налогам в случаях, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Полномочия субъекта Российской Федерации по установлению коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, путем принятия соответствующего закона предусмотрены положениями пункта 3 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ, которые определяют установление законом данного коэффициента на очередной календарный год.

Статьей 227.1 Налогового кодекса РФ установлены особенности исчисления суммы налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ для иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и осуществляющих трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты,



и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Пунктом 2 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ установлено, что фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц с учетом положений пункта 3 данной статьи.

Пунктом 3 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ определено, что размер указанных фиксированных авансовых платежей, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

Методика определения коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда (далее – методика определения коэффициента), на федеральном и региональном уровнях не утверждена.

Согласно предоставленному к законопроекту перечню Законов города Севастополя, Указов Губернатора города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного закона, принятие настоящего законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов.

Таким образом, законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, соответствует критерию законности.

## 2. В части соответствия законопроекта критерию обоснованности

Законопроектом предлагается установить на 2024 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, в размере **2,48**.

Разработчиком в финансово-экономическом обосновании предложена формула определения коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, исходя из прогнозного уровня средней заработной платы на 2024 год, определенного в соответствии со базовыми значениями основных показателей Прогноза



социально-экономического развития города Севастополя на 2023 год и плановый период.

В отсутствие методики определения коэффициента разработчиком предложена формула расчетной величины коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда:

$$Kp = \frac{Пср \times Сн}{АПф \times Кд(\text{текущего года}) \times ИПЦ}, \text{ где:}$$

*Кр* – коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда;

*Пср* – прогнозный уровень средней заработной платы на 2024 год (базовый вариант), определенный в Прогнозе социально-экономического развития города Севастополя на 2024 год в размере 54 361,0 рублей;

*Сн* – ставка налога на доходы физических лиц, утвержденная абзацем 2 пункта 1 статьи 224 Налогового кодекса РФ в размере 13 %;

*АПф* – размер фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на основании патента, установленный пунктом 2 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ в размере 1 200,0 рублей в месяц;

*Кд* – коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог от доходов физических лиц» Налогового кодекса РФ, установленный приказом Минэкономразвития РФ № 573 на 2023 год в размере 2,270;

*ИПЦ* – среднее значение индекса потребительских цен на товары и услуги в 2024 году, согласно Прогнозу социально-экономического развития города Севастополя на 2023 год и плановый период, в размере 1,046.

Таким образом, размер регионального коэффициента составит:

$$Kp = \frac{54\,361,0 \text{ рублей} \times 13\%}{1\,200,0 \text{ рублей} \times 2,270 \times 1,046} = 2,48.$$

Департаментом финансов города Севастополя законопроект согласован.

Таким образом, представленный законопроект финансово-экономически обоснован.

Вместе с тем Контрольно-счетная палата города Севастополя обращает внимание, что положениями части 3 статьи 227.1 Налогового кодекса РФ предусмотрено применение коэффициента-дефлятора, установленного на соответствующий год (2024 год), который на момент проведения



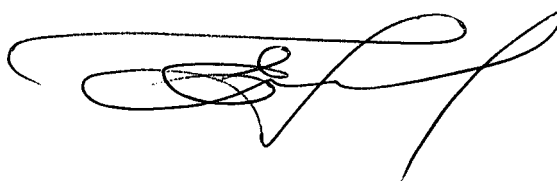
экспертизы приказом Министерством социального развития РФ не утвержден, на официальном сайте министерства не опубликован.

*Справочно: согласно положениям статьи 11 Налогового кодекса РФ коэффициенты-дефляторы устанавливаются, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, в соответствии с данными государственной статистической отчетности и, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежат официальному опубликованию не позднее 20 ноября года, в котором устанавливаются коэффициенты-дефляторы.*

### 3. Результаты экспертизы законопроекта

Представленный законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, соответствует критерию обоснованности.

Аудитор



Е.Н. Федосова

