

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 29.08.2023 № 85

Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«О внесении изменений в статью 4 Закона города Севастополя
от 26 ноября 2014 года № 80-ЗС «О налоге на имущество организаций»

Севастополь
2023 год

Финансово-экономическая экспертиза проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 4 Закона города Севастополя от 26 ноября 2014 года № 80-ЗС «О налоге на имущество организаций» (далее-экспертиза) проведена в соответствии со статьями 8 Закона города Севастополя от 09.06.2023 № 759-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения мероприятия: пункт 17.7 плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2023 год.

Предмет мероприятия: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 4 Закона города Севастополя от 26 ноября 2014 года № 80-ЗС «О налоге на имущество организаций» (далее — законопроект).

Цели и вопросы мероприятия:

- определение соответствия норм законопроекта действующему законодательству;
- определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Срок проведения экспертизы: с 22.08.2023 по 29.08.2023.

По результатам проведения экспертизы составлено настоящее заключение.

Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Департаментом финансов города Севастополя¹.

К экспертизе также представлены:

- пояснительная записка;
- финансово-экономическое обоснование;
- перечень законов города Севастополя, указов Губернатора города Севастополя и постановлений Правительства Севастополя, имеющих нормативный характер, постановлений Законодательного Собрания города Севастополя, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием законопроекта, а также перечень указанных нормативных правовых актов, принятие которых необходимо в целях реализации законопроекта.

По мнению разработчика, принятие настоящего законопроекта не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

¹ Письмо от 21.08.2023 №750/01-14-03.1-02/02/23



- Конституция Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ);
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ);
- Устав города Севастополя;
- Закон города Севастополя от 29.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-ЗС).

Целью принятия законопроекта является установление дополнительных налоговых льгот по налогу на имущество организаций для организаций, основным видом экономической деятельности которых является «Деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом», для государственных органов власти города Севастополя, автономных, бюджетных и казенных учреждений города Севастополя, а также исключение налоговой льготы для организаций, осуществляющих вид экономической деятельности 91.03 «Деятельность по охране исторических мест и зданий, памятников культуры».

В ходе экспертизы установлено

1. В части соответствия законопроекта критерию законности

Согласно пункту «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 20 Устава города Севастополя Законодательное Собрание города Севастополя осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения города Севастополя и предметам совместного ведения Российской Федерации и города Севастополя в пределах полномочий города Севастополя.

Статья 5 Закона № 185-ЗС определяет, что законы города Севастополя - нормативные правовые акты, принимаемые Законодательным Собранием



города Севастополя либо на референдумах города Севастополя в целях регулирования наиболее значимых общественных отношений. При этом часть 1 статьи 40 Закона № 185-ЗС устанавливает, что в правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти (должностного лица), принявшего (издавшего) правовой акт, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

Согласно статье 14 НК РФ налог на имущество организаций относится к региональным налогам.

Пункт 3 статьи 56 НК РФ устанавливает, что льготы по региональным налогам устанавливаются и отменяются НК РФ и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Статьей 372 НК РФ установлено, что налог на имущество организаций устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации. При этом предусмотрено, что, устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации определяют налоговую ставку в пределах, установленных главой 30 НК РФ, порядок и сроки уплаты налога. При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут также определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии с главой 30 НК РФ, предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Пунктом 2 статьи 380 НК РФ предусмотрена возможность установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Федеральным законом от 29.11.2021 № 382-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в пункт 2 статьи 380 НК РФ, вступающие в силу в соответствии с частью 3 статьи 3 указанного Федерального закона с 01.01.2023, предусматривающие возможность установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от вида недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, и (или) его кадастровой стоимости.



В связи с чем внесение изменений в Закон города Севастополя от 26.11.2014 № 80-ЗС «О налоге на имущество организаций» в части предоставления налоговой льготы:

- в 2024 году организациям, осуществляющим в качестве основного вида деятельности по состоянию на 1 января 2023 года виды экономической деятельности, включенные в группу 52.23 «Деятельность вспомогательная, связанная с воздушным и космическим транспортом», в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 года № 14-ст, в отношении объектов инфраструктуры воздушного транспорта, указанных в статье 7.1 Воздушного кодекса Российской Федерации, приобретенных, вновь созданных (в результате строительства и (или) реконструкции, модернизации в части суммы увеличения их первоначальной стоимости) и введенных в эксплуатацию в 2023 году;

- органам государственной власти города Севастополя, автономным, бюджетным и казенным учреждениям города Севастополя, в отношении имущества, находящегося в государственной собственности города Севастополя, закрепленного за ними на праве оперативного управления и используемого для осуществления возложенных на них функций, соответствует законодательству Российской Федерации.

Также исключение пункта 2 части 2.1 статьи 4 Закон города Севастополя от 26.11.2014 № 80-ЗС «О налоге на имущество организаций» об освобождении от уплаты налога организаций, осуществляющих вид экономической деятельности 91.03 «Деятельность по охране исторических мест и зданий, памятников культуры» соответствует законодательству Российской Федерации.

Таким образом, законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и соответствует законодательству Российской Федерации.

2. Соответствие законопроекта критерию обоснованности

Принятие законопроекта не потребует увеличение расходов бюджета города Севастополя и не повлечет выпадающих доходов бюджета города Севастополя.



Освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении объектов инфраструктуры воздушного транспорта, указанных в статье 7.1 Воздушного кодекса Российской Федерации, приобретенных, вновь созданных (в результате строительства и (или) реконструкции, модернизации в части суммы увеличения их первоначальной стоимости) и введенных в эксплуатацию в 2023 году, не приведет к выпадающим доходам бюджета города Севастополя, так как данное имущество в настоящее время еще не введено в эксплуатацию и налог на имущество организаций не уплачивается.

Справочно: в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2022 года» в 2018 году реализовано мероприятие «Реконструкция и развитие гражданского сектора аэропорта Бельбек» в форме имущественного взноса в уставный капитал АО «Международный аэропорт «Симферополь» (Договор об участии города Севастополя в собственности субъекта инвестиций - АО «Международный аэропорт «Симферополь» от 22.06.2018 № 1) в объеме 775,47 млн рублей, в т. ч. за счет средств федерального бюджета 736,7 млн рублей, за счет средств бюджета города Севастополя 38,77 млн рублей.

В 2022 году в рамках государственной программы РФ «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» реализовано мероприятие «Реконструкция и развитие гражданского сектора аэропорта Бельбек» в форме имущественного взноса в уставный капитал АО «Международный аэропорт «Симферополь» в объеме 548,03 млн рублей, в т. ч. за счет средств федерального бюджета 520,63 млн рублей, за счет средств бюджета города Севастополя 27,4 млн рублей.

Освобождение от уплаты налога на имущество организаций органов государственной власти города Севастополя, автономных, бюджетных и казенных учреждений города Севастополя, в отношении имущества, находящегося в государственной собственности города Севастополя, закрепленного за ними на праве оперативного управления и используемого для осуществления возложенных на них функций, не приведет к изменению объема бюджета города Севастополя по доходам и расходам.

Разработчиком законопроекта предлагается исключить налоговую льготу по налогу на имущество организаций для вида экономической деятельности 91.03 «Деятельность по охране исторических мест и зданий, памятников культуры», которая устанавливалась в целях оказания государственной поддержки музеям, осуществляющим деятельность на безвозмездной основе. По данным разработчика законопроекта указанной льготой в 2022 году воспользовался налогоплательщик, не осуществляющий вид деятельности 91.02 «Деятельность музеев».



К экспертизе представлен расчет дополнительных доходов бюджета города Севастополя от отмены налоговой льготы по налогу на имущество организаций для вида экономической деятельности 91.03 «Деятельность по охране исторических мест и зданий, памятников культуры» в объеме 1,041 млн рублей.

Таким образом, данный законопроект финансово-экономически обоснован.

Результаты экспертизы законопроекта

Законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и соответствует законодательству Российской Федерации, а также финансово-экономически обоснован.

Заместитель председателя



Н.В.СЕРЕДА

