



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299003, г. Севастополь, ул. Шварца/Пирогова, д. 26/3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«30» 08 2023

№ 1178

НА № _____

ОТ « » 20__

Исполняющему обязанности
директора Департамента
финансов города Севастополя

А.В. ПЛОТНИКОВУ

просп. Генерала Острякова, 13,
г. Севастополь, 299029
depfin@sev.gov.ru

О направлении заключения
экспертизы

Уважаемый Алексей Владимирович!

Направляем Вам заключение экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законодательные акты города Севастополя».

Приложение: на 9 листах в одном экземпляре.

Заместитель Председателя

Н.В. СЕРЕДА

М.Ю. Хенова
+7 (8692) 41-78-23


Зам. и.о. упр. деп. финансов
У.А. Мов...

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 30.08.2023 № 86

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона города Севастополя
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты
города Севастополя»

Комитет
Зам. Ком. по
Иванов



Севастополь
2023



Финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законодательные акты города Севастополя» (далее - законопроект) проведена в соответствии со статьей 8 Закона города Севастополя от 09.06.2023 № 759-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 17.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2023 год.

Цель экспертизы:

– определение соответствия норм законопроекта действующему законодательству;

– определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в некоторые законодательные акты города Севастополя».

Критерии оценки:

законность – соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

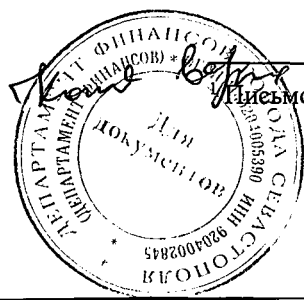
Срок проведения экспертизы: с 25.08.2023 по 30.08.2023.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Департаментом финансов города Севастополя (далее – Департамент, разработчик)¹.

К экспертизе также представлены: пояснительная записка к законопроекту с финансово-экономическим обоснованием, расчет потребности на осуществление индексации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, перечень нормативных правовых актов города Севастополя, подлежащих принятию, признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного законопроекта.



Исписьмо от 23.08.2023 № 759-01-14-05-16/02/23 вх. от 24.08.2023 № 1153.

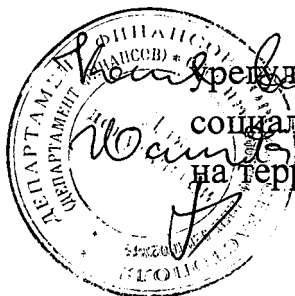
Контрольно-счетная палата города Севастополя



Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);
- Закон города Севастополя от 14.04.2014 № 1-3С «Устав города Севастополя» (далее – Устав города Севастополя);
- Закон города Севастополя от 26.12.2014 № 96-3С «О пособии на ребенка» (далее – Закон № 96-3С);
- Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 106-3С «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» (далее – Закон № 106-3С);
- Закон города Севастополя от 09.02.2015 № 111-3С «Об организации деятельности по опеке, попечительству и патронажу в городе Севастополе» (далее – Закон № 111-3С);
- Закон города Севастополя от 09.02.2015 № 113-3С «О порядке и размере выплат денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)» (далее – Закон № 113-3С);
- Закон города Севастополя от 29.09.2015 № 185-3С «О правовых актах города Севастополя» (далее – Закон № 185-3С);
- Закон города Севастополя от 20.12.2022 № 728-3С «О бюджете города Севастополя на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями) (далее – Закон о бюджете города Севастополя);
- Закон города Севастополя от 30.12.2022 № 737-3С «О Правительстве Севастополя» (далее – Закон № 737-3С);
- Закон города Севастополя от 20.04.2017 № 339-3С «О жителях осажденного Севастополя» (далее – Закон № 339-3С);
- Закон города Севастополя от 13.08.2019 № 534-3С «О региональном материнском капитале в городе Севастополе» (далее – Закон № 534-3С);
- постановление Правительства Севастополя от 18.08.2016 № 791-ПП «Об утверждении порядка выплаты единовременной денежной помощи детям школьного возраста из многодетных и малообеспеченных семей» (далее – Постановление № 791-ПП);
- постановление Правительства Севастополя от 02.02.2023 № 34-ПП «Об установлении коэффициента индексации пособий и отдельных видов социальных выплат, установленных законодательством города Севастополя, на 2023 год»;
- постановление Правительства Севастополя от 02.02.2017 № 60-ПП «Об утверждении Регламента законопроектной деятельности в Правительстве Севастополя и внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 24.11.2015 № 1084-ПП «Об утверждении Регламента Правительства Севастополя».

Согласно пояснительной записке законопроект разработан с целью реформирования порядка проведения индексации пособий и отдельных видов социальных выплат отдельным категориям граждан, проживающим на территории города Севастополя.



По мнению разработчика, принятие законопроекта позволит усовершенствовать механизм индексации пособий и отдельных видов социальных выплат отдельным категориям граждан путем ее установления в соответствии с законом о бюджете города Севастополя на соответствующий финансовый год и плановый период с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Предлагаемый срок вступления в силу нормативного правового акта в случае принятия законопроекта – 01 января 2024 года.

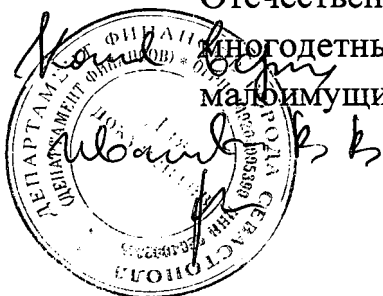
В ходе экспертизы установлено

1. В части соответствия законопроекта критерию законности

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы социальной защиты, в том числе и социального обеспечения относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частями 2 и 5 статьи 76 Конституции РФ установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

В соответствии с пунктом 49 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, маломощных граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным



бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организации предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

По вопросам, указанным в части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы и иные нормативные правовые акты вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право², а также в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости³.

Законом города Севастополя от 26.12.2014 № 96-ЗС «О пособии на ребенка» установлен размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка в городе федерального значения Севастополя.

Законом города Севастополя от 23.01.2015 № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» установлены правовые, организационные и экономические основы предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям жителей города Севастополя.

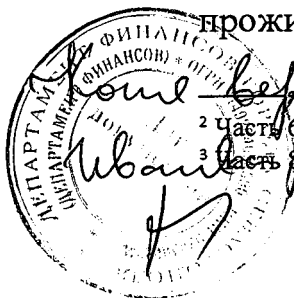
Законом города Севастополя от 09.02.2015 № 111-ЗС «Об организации деятельности по опеке, попечительству и патронажу в городе Севастополе» регулируются общественные отношения в сфере организации и деятельности по опеке, попечительству и патронажу в городе Севастополя.

Законом города Севастополя от 09.02.2015 № 113-ЗС «О порядке и размере выплат денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)» установлены порядок и размер выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в городе Севастополе.

Законом города Севастополя от 20.04.2017 № 339-ЗС «О жителях осажденного Севастополя» установлен правовой статус лиц, которые во время обороны города Севастополя с 30 октября 1941 года по 4 июля 1942 года проживали на его территории.

² Часть 6 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ.

³ Часть 8 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ.



Законом города Севастополя от 13.08.2019 № 534-ЗС «О региональном материнском капитале в городе Севастополе» установлена дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде предоставления регионального материнского капитала.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Закона № 185-ЗС в правовой акт вносятся изменения правовым актом того же вида и того же органа государственной власти (должностного лица), принявшего (издавшего) правовой акт, если иной порядок не предусмотрен изменяемым правовым актом.

Согласно статье 10 Федерального закона № 414-ФЗ, право законодательной инициативы в законодательном органе субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, высшему исполнительному органу субъекта Российской Федерации, прокурору субъекта Российской Федерации, представительным органам местного самоуправления.

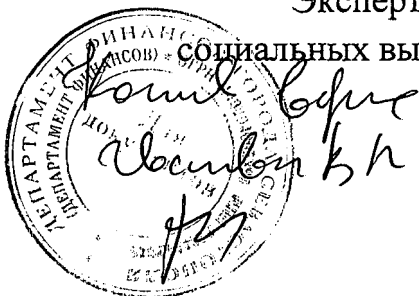
Статьей 23 Устава города Севастополя установлено, что право законодательной инициативы в Законодательном Собрании города Севастополя принадлежит в том числе Правительству Севастополя.

Статьей 14 Закона № 737-ЗС, определено, что на заседаниях Правительства в том числе рассматриваются проекты законов города Севастополя, субъектом законодательной инициативы по которым выступает Правительство, а также Регламент Правительства и Регламент законопроектной деятельности в Правительстве Севастополя.

Пунктом 3.1 Регламента законопроектной деятельности в Правительстве Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 02.02.2017 № 60-ПП, установлено, что разработка проектов законов в Правительстве Севастополя осуществляется исполнительными органами государственной власти города Севастополя и Аппаратом Губернатора и Правительства Севастополя в соответствии с их полномочиями.

Таким образом Департамент финансов города Севастополя уполномочен на разработку законопроекта, субъектом законодательной инициативы по которому выступает Правительство Севастополя.

Экспертизой установлено, что размеры пособий и отдельных видов социальных выплат отдельным категориям граждан, установленные Законами



№ 96-ЗС⁴, № 106-ЗС⁵, № 111-ЗС⁶, № 113-ЗС⁷, № 339-ЗС⁸, № 534-ЗС⁹, индексируются один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Севастополя.

Справочно: так, коэффициент индексации пособий и отдельных видов социальных выплат, установленных законодательством города Севастополя, на 2023 год установлен постановлением Правительства Севастополя от 02.02.2023 № 34-ПП¹⁰ и с 01.02.2023 года составляет 1,1452.

Разработчиком предлагается внести изменения статьей 1 законопроекта в статью 5 Закона № 96-ЗС; статьей 2 законопроекта в абзац девятнадцатый части 2 статьи 8, часть 2 статьи 9, часть 2 статьи 10, часть 2 статьи 24, часть 2 статьи 26 Закона № 106-ЗС; статьей 3 законопроекта в часть 2.1 статьи 15 Закона № 111-ЗС; статьей 4 законопроекта в часть 1.1 статьи 4 Закона № 113-ЗС; статьей 5 законопроекта в часть 4 статьи 6 Закона № 339-ЗС; статьей 6 законопроекта в часть 3 статьи 3 Закона № 534-ЗС, в части установления порядка проведения индексации размера пособий и отдельных видов социальных выплат отдельным категориям граждан, предусмотренных указанными законами, в соответствии с законом о бюджете города Севастополя на соответствующий финансовый год и плановый период с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

Согласно перечню нормативных правовых актов города Севастополя, подлежащих принятию, признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного законопроекта потребуется внесение изменений в постановление Правительства Севастополя от 18.08.2016 № 791-ПП «Об утверждении порядка выплаты единовременной денежной помощи детям школьного возраста из многодетных и малообеспеченных семей» (далее — Порядок № 791-ПП) в части изменения порядка индексации размера выплаты единовременной денежной помощи детям школьного возраста из многодетных и малообеспеченных семей.

⁴ Статья 5 Закона № 96-ЗС.

⁵ Абзац девятнадцатый части 2 статьи 8, часть 2 статьи 9, часть 2 статьи 10, часть 2 статьи 24, часть 2 статьи 26 Закона № 106-ЗС.

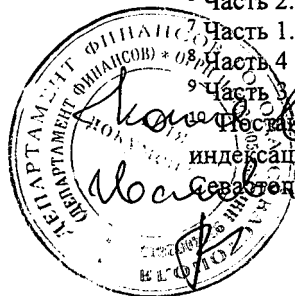
⁶ Часть 2.1 статьи 15 Закона № 111-ЗС.

⁷ Часть 1.1 статьи 4 Закона № 113-ЗС.

⁸ Часть 4 статьи 6 Закона № 339-ЗС.

⁹ Часть 3 статьи 3 Закона № 534-ЗС.

¹⁰ Постановление Правительства Севастополя от 02.02.2023 № 34-ПП «Об установлении коэффициента индексации пособий и отдельных видов социальных выплат, установленных законодательством города Севастополя, на 2023 год».



Представленный законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата города Севастополя обращает внимание, что в случае принятия законопроекта и внесения изменений в Порядок № 791-ПП возникнет необходимость включения в закон о бюджете города Севастополя на соответствующий финансовый год и плановый период положений об индексации размера пособий и отдельных видов социальных выплат отдельным категориям граждан, предусмотренных законами № 96-ЗС, № 106-ЗС, № 111-ЗС, № 113-ЗС, № 339-ЗС, № 534-ЗС, Постановлением № 791-ПП.

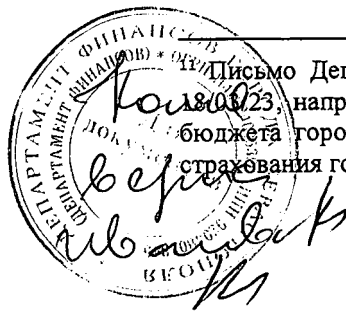
2. В части соответствия законопроекта критерию обоснованности

Согласно финансово-экономическому обоснованию, реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета города Севастополя.

К экспертизе представлены расчеты, подтверждающие, что реализация законопроекта возможна в рамках бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете города Севастополя на выплату пособий и отдельных видов социальных выплат отдельным категориям граждан.

Справочно: при расчете потребности на осуществление индексации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан разработчиком использована информация¹¹ об основных показателях прогноза социально-экономического развития города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, согласно которой индекс потребительских цен на товары и услуги в среднем за год в 2023 году составит 105,2% (оценка), в 2024 году – 104,9 %, в 2025 году – 104%, в 2026 году – 104% (прогноз по базовому варианту).

Таким образом, представленный законопроект соответствует критерию обоснованности.



Письмо Департамента экономического развития города Севастополя от 08.08.2023 № 3276/01-15-01.2-08.08.23, направленное в адрес Департамента финансов города Севастополя в рамках подготовки проекта бюджета города Севастополя и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Контрольно-счетная палата города Севастополя



3. Результаты экспертизы законопроекта

Представленный законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Реализация законопроекта возможна в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете города Севастополя на осуществление выплат пособий и отдельных видов социальных выплат отдельным категориям граждан.

Заместитель Председателя



Н.В. СЕРЕДА

