



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

ЮРИДИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя

299011; г. Севастополь, ул. Ленина, 3; каб. 44; тел. +7 (8692) 54-13-39

к № 03-19/274 от 27.03.2023,
внесенному депутатами
Законодательного Собрания
города Севастополя
В.В.Немцевым, Е.Н.Гловой,
В.М.Пархоменко, Е.Г.Дубовиком,
А.А.Гордиенко, Р.В.Кияшко,
И.Г.Журавлевым, А.В.Куриновым,
С.В.Борисовым, В.В.Зубенко,
В.Ю.Камзоловым

17 июля 2023 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04-01/47-ЮУ

на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в статьи 4 и 5
Закона города Севастополя от 26 июля 2021 года № 654-ЗС «Об обеспечении
тишины и покоя граждан на территории города Севастополя»

Юридическое управление Аппарата Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Юридическое управление) провело правовую, антикоррупционную, лингвистическую и юридико-техническую экспертизы проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона города Севастополя от 26 июля 2021 года № 654-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории города Севастополя» (далее – законопроект).

Основание для проведения экспертиз законопроекта: статьи 20, 21, 23 Закона города Севастополя от 29 сентября 2015 года № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя», статья 28 Регламента Законодательного Собрания города Севастополя.

Законопроектом регулируются правоотношения по обеспечению тишины и покоя граждан на территории города Севастополя.

На федеральном уровне данные правоотношения регулируют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция Российской Федерации;

2) Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

На уровне города федерального значения Севастополя данные правоотношения регулируются:

1) Законом города Севастополя от 26 июля 2021 года № 654-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории города Севастополя» (далее – Закон № 654-ЗС);

2) Законом города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях».

На законопроект имеется заключение прокуратуры города Севастополя от 31 марта 2023 года № 7-73-2023/ВнН2705-23, согласно которому принятие законопроекта соответствует компетенции Законодательного Собрания города Севастополя. Вместе с тем предложено дополнительно оценить предусмотренные законопроектом изменения с точки зрения соблюдения баланса интересов различных категорий граждан, а также с точки зрения публичных интересов. Кроме того, выявлен ряд замечаний в части построения модели правового регулирования и соблюдения единых подходов к регламентации запретов в измененной редакции Закона № 654-ЗС.

Также на законопроект поступило заключение Губернатора города Севастополя от 24 мая 2023 года № 4721/01-01-02.1-17/02/23, в котором указано, что законопроект согласовывается при условии устранения замечаний, изложенных в вышеуказанном заключении прокуратуры города Севастополя.

Законопроект прошел процедуру оценки регулирующего воздействия. В экспертном заключении Департамента экономического развития города Севастополя от 26 августа 2022 года № 3046/01-15-01.2-16/02/22 установлено, что указанная процедура разработчиком соблюдена, разработчик привел достаточное обоснование решения проблемы предложенным способом регулирования, в законопроекте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, способствующие ограничению конкуренции, в том числе приводящие к невозможности исполнения субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности возложенных на них обязанностей.

I. По представленному законопроекту не имеется замечаний правового характера.

II. В законопроекте признаков коррупциогенных факторов не усматривается.

Выводы правовой и антикоррупционной экспертизы: по представленному законопроекту не имеется замечаний правового характера. В законопроекте не усматривается признаков коррупциогенных факторов.

III. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний лингвистического характера.

Выводы лингвистической экспертизы: по представленному законопроекту отсутствуют замечания лингвистического характера.

IV. Анализ законопроекта позволяет прийти к выводу об отсутствии замечаний юридико-технического характера.

При этом по результатам анализа рекомендаций, изложенных в заключении прокуратуры города Севастополя от 31 марта 2023 года № 7-73-2023/ВнН2705-23, Юридическое управление обращает внимание, что в указанный законопроект, действительно, необходимо внести изменения в части совершенствования структуры установленных Законом № 654-ЗС запретов относительно осуществления действий, влекущих нарушение тишины и покоя граждан, в том числе производства земляных, ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ с применением механических или технических средств, производящих шум.

Так, принимая во внимание смысловое наполнение пункта 1 статьи 5 Закона № 654-ЗС, учитывая, что этим пунктом устанавливаются периоды времени, в которые запрещается нарушение тишины и покоя граждан, в отношении всех объектов и территорий, установленных статьей 4 Закона № 654-ЗС, и любого действия, предусмотренного статьей 3 Закона № 654-ЗС, принимая во внимание также и семантическое значение конструкции «за исключением случая», Юридическое управление соглашается с необходимостью в согласовании пункта 1 статьи 5 Закона № 654-ЗС с иными пунктами указанной статьи в части уточнения конструкции «за исключением случая, установленного пунктом 2 настоящей статьи». Такое уточнение сделать, действительно, необходимо для целей усовершенствования процесса правового применения положений, устанавливаемых Законом № 654-ЗС, особенно с учетом вносимых в него изменений указанным выше проектом закона.

На основании изложенного целесообразно рассмотреть вопрос о внесении в законопроект следующих изменений:

1) пункт 2 статьи 1 дополнить подпунктом «а» следующего содержания, приведя дальнейшую нумерацию подпунктов в соответствие с текущей:

«а) в пункте 1 слова «, за исключением случая, установленного пунктом 2» заменить словами «с учетом положений»»;

2) в абзаце втором подпункта «б» пункта 2 статьи 1 указанного проекта закона слова «3 и 4» заменить словами «3, 4 и 8».

Выводы юридико-технической экспертизы: по представленному законопроекту отсутствуют замечания юридико-технического характера. Вместе с тем к законопроекту имеются предложения, направленные на совершенствование структуры норм Закона № 654-ЗС с учетом предлагаемых законопроектом изменений.

Обобщенный вывод:

1) по представленному законопроекту отсутствуют замечания правового характера;

2) в представленном законопроекте коррупциогенных факторов не выявлено;

3) по представленному законопроекту отсутствуют замечания лингвистического характера;

4) по представленному законопроекту отсутствуют замечания юридико-технического характера.

Начальник юридического управления
Аппарата Законодательного Собрания
города Севастополя



Е.А.Близнюк