



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299003, г. Севастополь, ул. Шварца/Пирогова, д. 26/3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«28» 05 2024

№ 655

НА № _____

ОТ «__» _____ 20__

Председателю
Законодательного собрания
города Севастополя
В.В. НЕМЦЕВУ

ул. Ленина, 3,
г. Севастополь, 299011

О направлении заключения

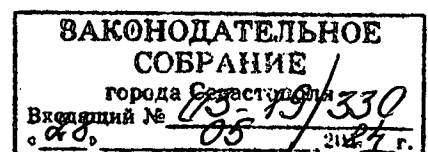
Уважаемый Владимир Владимирович!

Направляем Вам заключение на проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 12 декабря 2023 года № 790-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (законопроект 19/330).

Приложение: на 11 листах.

Заместитель Председателя

Н.В. СЕРЕДА



Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 27 мая 2024 года №31

Заключение

**на проект Закона города Севастополя «О внесении изменений
в Закон города Севастополя от 12 декабря 2023 года № 790-ЗС
«О бюджете города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025
и 2026 годов» (законопроект 19/330)**

Севастополь
2024



1. Общие положения

Финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проекта¹ Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 12 декабря 2023 года № 790-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Законопроект) проведена в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» (далее – Закон о бюджетном процессе), Закона города Севастополя от 09.06.2023 №759-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и Закона города Севастополя от 29.09.2015 №185-ЗС «О правовых актах города Севастополя».

2. Общая характеристика вносимых в Закон о бюджете² изменений

2.1. Законопроектом предусмотрено уточнение основных характеристик бюджета на 2024 год:

- уменьшение объема налоговых и неналоговых доходов на сумму 15 131,0 тыс. рублей и увеличение безвозмездных поступлений на сумму 11 248 327,4 тыс. рублей. Общий объем доходов при утверждении Законопроекта составит 72 307 559,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 43 318 461,9 тыс. рублей

- увеличение общего объема расходов бюджета на сумму 14 163 862,2 тыс. рублей. Общий объем расходов составит 78 936 987,4 тыс. рублей;

- увеличение объема дефицита бюджета на сумму 2 930 665,8 тыс. рублей. Общий объем дефицита составит 6 629 427,5 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета на 2025–2026 годы Законопроектом не предусмотрено.

¹ Проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в адрес Контрольно-счетной палаты города Севастополя направлен письмом Департамента финансов города Севастополя от 24.05.2024 № 473/01-14-07-42/02/24.

² Здесь и далее - Закон города Севастополя от 12 декабря 2023 № 790-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».



2.2. Законопроектом предлагается изменить объем публичных нормативных обязательств.

Таблица №1, тыс. рублей

Год	Утверждено Законом от 12 декабря 2023 № 790-ЗС	Предлагается Законопроектом	Изменения +/- (гр.3 -гр.2)
1	2	3	4
2024	2 440 743,8	2 690 517,9	+ 249 774,1
2025	2 559 010,9	2 559 010,9	0
2026	2 701 633,6	2 701 633,6	0

Увеличение плановых назначений по публичным нормативным обязательствам города Севастополя предусмотрены разработчиком на основании нормативных правовых актов, руководствуясь нормами бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе:

- за счет средств резервного фонда Правительства Севастополя на сумму 92 312,1 тыс. рублей;

- за счет средств межбюджетного трансферта из бюджета города Москвы бюджету города Севастополя на 10 512,0 тыс. рублей;

- в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 05.02.2024 № 33-рп на 42 950,0 тыс. рублей;

- на 54 000,0 тыс. рублей на осуществление единовременной выплаты для категории граждан, проходящих военную службу по призыву и заключивших контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации»;

- на 50 000,0 тыс. рублей на предоставление единовременной выплаты членам семей погибших участников специальной военной операции в составе добровольческих формирований.

2.3. Законопроектом предлагается изменить объем дорожного фонда города Севастополя.

Таблица № 2, тыс. рублей

Год	Утверждено Законом о бюджете	Предлагается Законопроектом	Изменения +/- (гр.3 -гр.2)
1	2	3	4
2024	10 686 684,5	11 295 267,9	+ 608 583,4
2025	5 430 855,4	5 430 855,4	0,00
2026	5 171 482,7	5 171 482,7	0,00



2.4. Законопроектом предлагается изменить **объем резервного фонда Правительства Севастополя** на 550 000,0 тыс. руб., что обусловлено необходимостью финансового обеспечения непредвиденных расходов.

Таблица № 3, тыс. рублей

Год	Утверждено Законом о бюджете	Предлагается Законопроектом	Изменения +/- (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
2024	200 000,0	750 000,0	+ 550 000,0
2025	200 000,0	200 000,0	0,00
2026	200 000,0	200 000,0	0,00

Объем резервного фонда Правительства Севастополя на 2024 год соответствует требованиям статьи 81 БК РФ.

3. Проверка соответствия текстовых статей законопроекта требованиям действующего законодательства, обоснованности, достоверности и целесообразности их включения

Подпунктом «б» пункта 7 статьи 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в часть 2 статьи 12 Закона города Севастополя от 12.12.2023 № 790-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» путем дополнения пунктами, предусматривающими возможность предоставления субсидий в целях:

- возмещения Обществу с ограниченной ответственностью «Лазурь-С» затрат, связанных с оказанием услуг по временному размещению граждан, вынужденно покинувших жилые помещения и прибывших на территорию города Севастополя;

- финансового обеспечения затрат Государственному унитарному предприятию города Севастополя «Агентство «Союзпечать», связанных с осуществлением его деятельности»;

- финансового обеспечения деятельности специализированного Государственного унитарного предприятия «Отряд Севастополь».

С учетом положений подпункта 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ разработка и принятие законопроекта в указанной части соответствует законодательству Российской Федерации.

Вместе с тем субсидии указанным юридическим лицам предоставляются за счет непрограммных направлений расходов (средства резервного фонда Правительства Севастополя).



В соответствии с пунктом 1 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Севастополя, утвержденного постановлением Правительства Севастополя от 30.09.2014 № 339, резервный фонд Правительства Севастополя создается для финансирования непредвиденных расходов, не предусмотренных в бюджете города Севастополя на соответствующий финансовый год. При этом согласно пункту 5 указанного Положения средства резервного фонда выделяются главным распорядителям средств бюджета города Севастополя на основании постановления Правительства Севастополя о выделении средств из резервного фонда.

Соответствующие постановления Правительством Севастополя приняты в 2024 году: от 18.01.2024 № 06-ПП/ДСП «О выделении средств из резервного фонда Правительства Севастополя на обеспечение деятельности специализированного государственного унитарного предприятия «Отряд Севастополь», от 05.02.2024 № 24-ПП «О выделении средств из резервного фонда Правительства Севастополя на финансовое возмещение затрат, понесенных обществом с ограниченной ответственностью «Лазурь-С», осуществляющим деятельность по предоставлению услуг по временному размещению граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, а также на территориях Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и прибывших на территорию города Севастополя», от 14.03.2024 № 73-ПП/ДСП «О выделении средств из резервного фонда Правительства Севастополя на предоставление субсидии Государственному унитарному предприятию города Севастополя «Агентство «Союзпечать».

На основании указанных постановлений Правительства Севастополя внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись в соответствии с абзацем пятым части 3 статьи 217 БК РФ.

В связи с чем по мнению Контрольно-счетной палаты города Севастополя отсутствует необходимость внесения изменений в текстовую часть бюджета города Севастополя в соответствующей части.

4. Доходы бюджета

Законопроектом предлагается **увеличить** показатели доходов бюджета на 2024 год на **11 233 196,4 тыс. рублей** или **18,4 %**.



В результате предлагаемых к утверждению изменений **общий объем доходов составит 72 307 559,9 тыс. рублей.**

Информация об изменениях объемов доходов бюджета города Севастополя на 2024 год, предусмотренных законопроектом по группам доходов

Таблица №4, тыс. рублей

Группы доходов	Показатели доходов бюджета на 2024 год		
	Утверждено Законом от 12.12.2023 № 790-ЗС	предусмотрено Законопроектом	Изменения +/-
1	2	3	(гр 3-гр.2)
Налоговые и неналоговые доходы	29 004 229,0	29 989 098,0	- 15 131,0
Безвозмездные поступления	32 070 134,5	43 318 461,9	+11 248 327,4
Всего доходов	61 074 363,5	72 307 559,9	+ 11 233 196,4

Основанием для изменения общего объема доходов бюджета города Севастополя на 2024 год является **уменьшение** утвержденного в бюджете объема налоговых и неналоговых доходов на **15 131,0 тыс. рублей**, **увеличение безвозмездных поступлений на 11 248 327,4 тыс. рублей**. С учетом предлагаемых изменений плановый объем налоговых и неналоговых доходов составит **29 989 098,0 тыс. рублей**, безвозмездных поступлений - **43 318 461,9 тыс. рублей**.

Уменьшение налоговых доходов на 15 131,0 тыс. рублей прогнозируется в связи с уточнением плановых назначений по налогу на имущество организаций и исходя из фактических поступлений.

Увеличение по межбюджетным трансфертам 11 248 327,4 тыс. рублей предусмотрено по следующим видам:

- дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на сумму 861 561,1 тыс. рублей, которые составят 861 561,1 тыс. рублей;
- субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 23 367,2 тыс. рублей, которые составят 23 631 229,3 тыс. рублей;
- иные межбюджетные трансферты на 9 102 029,1 тыс. рублей, которые составят 9 325 083,5 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления от государственных организаций на 7 973, 8 тыс. рублей, которые составят 7 973, 8 тыс. рублей;



- безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации на 1 161 952,1 тыс. рублей, которые составят 1 161 952,1 тыс. рублей;

- возвраты организациями остатков субсидий прошлых лет на 91 444,1 тыс. рублей.

Изменения плановых назначений по целевым безвозмездным поступлениям предусмотрены на основании нормативных правовых актов города Севастополя и норм бюджетного законодательства Российской Федерации.

Доходная часть бюджета на 2025 - 2026 гг. не предлагается к изменению.

5. Расходы бюджета

Законопроектом предлагается увеличить показатели расходов бюджета в 2024 году на 14 163 862,2 тыс. рублей (на 21,9%). Показатели расходов бюджета на 2025-2026 годы остаются без изменений.

Информация об изменениях объемов расходов бюджета города Севастополя на 2024 год

Таблица № 5, тыс. рублей

	2024 год
Утверждено Законом о бюджете	64 733 125,2
Предусмотрено Законопроектом	78 936 987,4
Изменения +/-	+ 14 163 862,2
<i>Справочно: согласно СБР по состоянию на 01.04.2023</i>	76 161 312,3

Рост показателей расходов бюджета на 2024 год планируется за счет следующих источников:

1) межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету города Севастополя из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в объеме 11 144 747,6 тыс. рублей;

2) распределения остатков средств бюджета, сложившихся на начало 2024 года, в сумме 2 942 804,2 тыс. рублей, в том числе 1 046 649,6 тыс. рублей – остатков целевых межбюджетных трансфертов;



3) увеличения налоговых и неналоговых доходов в объеме 76 313,0 тыс. рублей.

4) снижение объема расходной части бюджета за счет собственных средств бюджета на 2,6 тыс. рублей в связи с возмещением расходов на материальное обеспечение деятельности членов Совета Федерации за счет средств федерального бюджета (статья 16 Закона о бюджете), финансовое обеспечение которых было запланировано за счет остатков средств бюджета на начало года.

Кроме того, законопроектом предусмотрено:

- приведение в соответствие объемов отдельных бюджетных ассигнований, внесенных в СБР по основаниям, предусмотренным статьями 217 и 232 БК РФ и частью 4 статьи 14 Закона о бюджете на 2024–2026 годы, а также частью 12 статьи 6 Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ³ в 2024 году в сумме 982 898,0 тыс. рублей;

- перераспределение отдельных бюджетных ассигнований согласно предложениям главных распорядителей бюджетных средств в связи с внесением изменений в государственные программы, передачей полномочий по исполнению мероприятий, с уточнением применения бюджетной классификации на 2024 год в сумме 268 378,7 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертизы законопроекта в части обоснованности объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в ведомственной структуре расходов бюджета города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг. нарушения Порядка планирования бюджетных ассигнований не установлены.

Вместе с тем, ГРБС «Департамент сельского хозяйства и потребительского рынка города Севастополя» (код 864) не представлены к экспертизе документы, подтверждающие финансовую обоснованность бюджетных ассигнований по целевой статье 0309 1240102 020 виду расходов – 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» в объеме 70 000 тыс. рублей на расходы по созданию, хранению, освежению с учетом сроков хранения, использование и восполнение запасов по номенклатурам «Продовольствие из расчета на 3 суток», «Детское питание из расчета на 3 суток» в связи с

³ Федеральный закон от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного Кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».



режимом ограниченного доступа постановления Правительства Севастополя от 22.01.2024 №6с-ПП.

6. Дефицит бюджета города Севастополя, источники финансирования дефицита бюджета города Севастополя

Законопроектом предусматривается увеличение объема дефицита бюджета города Севастополя на 2024 год на 2 930 665,80 тыс. рублей, который составит 6 629 427,49 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита бюджета определены в приложении №9 к Законопроекту «Источники финансирования дефицита бюджета города Севастополя на 2024 год».

Таблица 8, тыс. рублей

Наименование	Утверждено Законом от 12.12.2023 № 790-3С	Предлагается Законопроектом	Изменения +/- (гр.3 -гр.2)
1	2	3	4
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	3 698 761,70	6 629 427,49	+ 2 930 665,79
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	4 298 661,70	4 298 661,70	0,00
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-600 000,00	-600 000,00	0,00
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	100,00	2 930 765,79	+ 2 930 665,79

Изменение показателей источников финансирования дефицита бюджета на 2024 год планируется за счет:

- остатков собственных средств на начало года на 1 896 154,60 тыс. рублей, которые составят 2 930 765,79 тыс. рублей;
- остатка средств внебюджетных фондов, дотаций на 777 257,60 тыс. рублей;
- возврата остатков трансфертов 2023 года из бюджетов бюджетной системы на 269 392,00 тыс. рублей.

Уменьшение объема дефицита бюджета на сумму 12 138,40 тыс. руб., в том числе:



- на 2,6 тыс. руб. связано с возмещением расходов на материальное обеспечение деятельности членов Совета Федерации за счет средств федерального бюджета (статья 16 Закона о бюджете города Севастополя на 2024–2026 годы от 12.12.2023 № 790-ЗС), финансовое обеспечение которых запланировано за счет остатков средств бюджета на начало года;

- на 12 135,8 тыс. руб. связано с возмещением понесенных в 2023 году расходов Государственным унитарным предприятием Севастополя «Пансионаты Севастополя» и обществом с ограниченной ответственностью «Лазурь-С», осуществляющими деятельность по предоставлению услуг по временному размещению и питанию граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынужденно покинувших указанные территории и прибывших на территорию города Севастополя.

Объем дефицита бюджета города Севастополя на 2024 год соответствует требованиям пункта 2 статьи 92.1 БК РФ, с учетом особенностей, предусмотренных абзацем 3 пункта 2 статьи 92.1 БК РФ.

Изменение объема дефицита бюджета города Севастополя в 2025 -2026 гг. Законопроектом не предусмотрено.

Результаты экспертизы Законопроекта

1. Законопроектом предусмотрено уточнение основных характеристик бюджета на 2024 год:

- уменьшение объема налоговых и неналоговых доходов на сумму 15 131,0 тыс. рублей и увеличение безвозмездных поступлений на сумму 11 248 327,4 тыс. рублей. Общий объем доходов при утверждении Законопроекта составит 29 989 098,0 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 43 318 461,9 тыс. рублей;

- увеличение общего объема расходов бюджета на сумму 14 163 862,2 тыс. рублей. Общий объем расходов составит 78 936 987,4 тыс. рублей;

- увеличение объема дефицита бюджета на сумму 2 930 665,80 тыс. рублей. Общий объем дефицита составит 6 629 427,49 тыс. рублей. Источниками финансирования дефицита определены: кредиты кредитных организаций в валюте Российской



Федерации – 4 298 661,70 тыс. рублей, бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы- (-) 600 000 тыс. рублей; изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов – 2 930 765,79 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета на 2025–2026 годы Законопроектом не предусмотрено.

2. Изменение плановых назначений по публичным нормативным обязательствам города Севастополя предусмотрены разработчиком на основании нормативных правовых актов, руководствуясь нормами бюджетного законодательства Российской Федерации.

3. При формировании дорожного фонда города Севастополя соблюдены требования пункта 4 статьи 179.4 БК РФ, статьи 2 Закона от 20 ноября 2015 №200-ЗС «О дорожном фонде города Севастополя».

4. При формировании резервного фонда Правительства Севастополя соблюдены требования статьи 81 БК РФ

5. В ходе проведения экспертизы законопроекта в части обоснованности объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в ведомственной структуре расходов бюджета города Севастополя на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы в целом нарушения Порядка планирования бюджетных ассигнований не установлены.

Заместитель Председателя



Н.В.СЕРЕДА

