

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона города Севастополя**  
**«Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума**  
**в городе Севастополе и о внесении изменений в некоторые**  
**законодательные акты города Севастополя»**

**1. Цель принятия проекта закона города Севастополя, которым должно быть обеспечено нормативное правовое регулирование тех или иных общественных, экономических или социальных отношений.**

Проект закона разработан с целью правового регулирования правоотношений, связанных с определением правового положения Севастопольской городской избирательной комиссии, территориальных избирательных комиссий города Севастополя в системе государственных органов в городе Севастополе.

Проектом закона предлагается закрепить общие принципы создания и функционирования избирательных комиссий всех уровней города Севастополя в одном нормативном правовом акте.

**2. Состояние политической, социально-экономической ситуации, послужившей основанием для разработки проекта закона города Севастополя.**

Правовым основанием для принятия проекта закона являются следующие нормативные правовые акты:

1) Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ);

2) Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);

3) Устав города Севастополя.

Согласно положениям статьи 37 Федерального закона № 414-ФЗ избирательная комиссия субъекта Российской Федерации является государственным органом субъекта Российской Федерации, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах. Правовое положение, порядок формирования, задачи и полномочия государственных органов субъекта Российской Федерации и их должностных лиц, гарантии их деятельности определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям Федерального закона № 67-ФЗ (статья 23) в системе избирательных комиссий избирательная комиссия субъекта

Российской Федерации является государственным органом субъекта Российской Федерации, организующим подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации в соответствии с компетенцией, установленной указанным федеральным законом, иными федеральными законами, а также законами субъектов Российской Федерации. Данной статьей урегулированы вопросы формирования избирательной комиссии субъекта Российской Федерации и установлены ее полномочия.

Вместе с тем общими условиями формирования избирательных комиссий, определенными положениями пункта 8 статьи 22 Федерального закона № 67-ФЗ, закреплена императивная норма об установлении, в том числе законами субъектов Российской Федерации (при проведении региональных выборов), сроков формирования избирательных комиссий и сроков приема предложений по их составу.

Уставом города Севастополя к иным государственным органам города Севастополя отнесена Севастопольская городская избирательная комиссия без установления его количественного состава (часть 3 статьи 35.1).

Настоящим проектом закона предлагается установить, что Севастопольская городская избирательная комиссия состоит из 12 членов с правом решающего голоса.

Ранее количество членов Севастопольской городской избирательной комиссии было установлено только в двух специальных законах города Севастополя (статья 15 Закона города Севастополя от 30.04.2014 № 4-ЗС «О выборах депутатов Законодательного Собрания города Севастополя» (далее – Закон города Севастополя № 4-ЗС) и статья 13 Закона города Севастополя от 17.03.2017 № 330-ЗС «О выборах Губернатора города Севастополя» (далее – Закон города Севастополя № 330-ЗС).

Положения проекта закона регулируют сроки формирования Севастопольской городской избирательной комиссии и сроки приема предложений по ее составу. Сейчас это закреплено только в статье 13 Закона города Севастополя № 330-ЗС, но указанные положения не относятся к предмету правового регулирования закона о выборах Губернатора города Севастополя.

Кроме того, положение территориальных избирательных комиссий в системе государственных органов в субъекте Российской Федерации определяется законами субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 67-ФЗ.

Согласно положениям статьи 17 Закона города Севастополя № 4-ЗС, если на соответствующей территории территориальная избирательная комиссия не сформирована, то она формируется в соответствии с Федеральным законом не позднее чем через 35 дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. Сообщение о приеме предложений по кандидатурам в состав такой территориальной избирательной комиссии публикуется Севастопольской городской избирательной комиссией не позднее чем через три дня со дня официального

опубликования (публикации) решения о назначении выборов. Срок, в течение которого принимаются указанные предложения, составляет 30 дней.

Аналогичные положения содержатся в статье 14 Закона города Севастополя № 330-ЗС.

При этом порядок формирования нового состава территориальной избирательной комиссии после истечения пятилетнего срока ее полномочий не установлен, что также является пробелом в регулировании данного вопроса. Проект закона устраняет данный пробел правового регулирования.

В соответствии с положениями Федерального закона № 414-ФЗ проектом закона определен статус, полномочия, гарантии членов избирательных комиссий, комиссий референдума, должностных лиц Севастопольской городской избирательной комиссии и гарантии их деятельности.

Устранена правовая неопределенность в статусе председателя территориальной избирательной комиссии города Севастополя. На время пребывания в должности председателя территориальной избирательной комиссии он замещает в аппарате Севастопольской городской избирательной комиссии должность государственной гражданской службы города Севастополя – заведующий сектором, в соответствии с законодательством города Севастополя.

Принятие законопроекта, направленного на установление правового положения избирательных комиссий, их полномочий и порядка формирования, способствует созданию единой правовой базы в данной области, исключит возможные споры и разногласия.

Проектом закона в целях исключения дублирования в различных нормативных правовых актах города Севастополя положений, регулирующих вопросы организации и деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума, также предлагается одновременно внести изменения и в иные законодательные акты города Севастополя.

Кроме того, в соответствии с пунктом 10 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ предельные размеры средств, перечисляемых в избирательные фонды, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. Предельные размеры средств, перечисляемые в избирательные фонды на выборах депутатов Законодательного Собрания города Севастополя, установлены положениями частей 4 и 5 статьи 60 Закона города Севастополя № 4-ЗС. Предельный размер расходования средств избирательного фонда кандидата составляет пять миллионов рублей. Предельный размер расходования средств избирательного фонда избирательного объединения составляет 50 миллионов рублей.

Согласно части 3 статьи 60 Закона города Севастополя № 4-ЗС избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений могут создаваться за счет:

1) собственных средств кандидата, избирательного объединения, которые в совокупности не могут превышать 50 процентов от установленных частями

4 и 5 настоящей статьи предельных размеров расходования средств избирательных фондов кандидата, избирательного объединения;

2) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением, которые в совокупности не могут превышать 50 процентов от установленного частью 4 настоящей статьи предельного размера расходования средств избирательного фонда кандидата;

3) добровольных пожертвований граждан в размере, не превышающем в совокупности для каждого гражданина 0,5 процента от установленных частями 4 и 5 настоящей статьи предельных размеров расходования средств избирательных фондов кандидата, избирательного объединения;

4) добровольных пожертвований юридических лиц в размере, не превышающем в совокупности для каждого юридического лица двух процентов от установленных частями 4 и 5 настоящей статьи предельных размеров расходования средств избирательных фондов кандидата, избирательного объединения.

В целях создания благоприятных условий осуществления предвыборной деятельности кандидатов, избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов и возможности в полном объеме, в зависимости от финансовой состоятельности кандидата, избирательного объединения наполнять свой избирательный фонд, включая добровольные пожертвования физических и юридических лиц, законопроектом предлагается исключить ограничения в 50 процентном соотношении от предельных размеров расходований средств избирательных фондов кандидата, избирательного объединения.

Положения законопроекта соответствуют требованиям Федерального закона в части установления предельных размеров расходования средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений.

### **3. Ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия закона.**

Принятие закона обеспечит заполнение пробела в правовом регулировании отношений, связанных с системой избирательных комиссий в городе Севастополе, будет способствовать исключению возможных споров в правоприменительной практике, а также закрепит полномочия и гарантии должностных лиц избирательных комиссий на региональном уровне.

### **4. Место нормативного правового акта, которое он займет в общей системе правового регулирования.**

Закон города Севастополя «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в городе Севастополе и о внесении изменений в некоторые законодательные акты города Севастополя» займет место в системе нормативных правовых актов, регулирующих правовое положение

государственных органов города Севастополя в системе органов государственной власти города Севастополя.

**5. Структура нормативного правового акта с отражением общих сведений о нем с кратким изложением основных положений нормативного правового акта.**

Проект закона состоит из 13 статей.

Статьями 1 – 3 проекта закона предлагается закрепить общие положения, определяющие систему, задачи и статус избирательных комиссий, комиссий референдума, а также статус членов избирательных комиссий, комиссий референдума.

Статьи 4 – 8 проекта закона определяют правовое положение, порядок формирования, полномочия, вопросы обеспечения деятельности Севастопольской городской избирательной комиссии, а также полномочия и гарантии деятельности должностных лиц Севастопольской городской избирательной комиссии.

Статьей 9 проекта закона определяется правовое положение, порядок формирования, полномочия территориальных избирательных комиссий города Севастополя.

Порядок формирования и полномочия участковых избирательных комиссий предлагается закрепить в статье 10 проекта.

Статья 11 содержит положения о внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 4-ЗС «О выборах депутатов Законодательного Собрания города Севастополя».

Статья 12 содержит положения о внесении изменений в статью 21 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя» признаются утратившими силу отдельные законодательные акты (положения законодательных актов) города Севастополя.

Статья 13 содержит положения о внесении изменений в Закон города Севастополя от 17 марта 2017 года № 330-ЗС «О выборах Губернатора города Севастополя».

Статья 14 содержит положения о внесении изменений в Закон города Севастополя от 4 декабря 2017 года № 379-ЗС «О референдуме города Севастополя».

Статья 15 признает утратившими силу отдельные законодательные акты (положения законодательных актов) города Севастополя.

Статья 16 определяет порядок вступления проекта закона в силу.

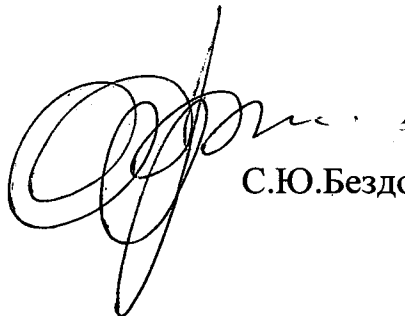
**6. Механизм обеспечения реализации проекта закона с указанием процедуры реализации его положений.**

Механизм реализации проекта закона не предполагает разработки дополнительных подзаконных нормативных правовых актов.

**7. Финансово-экономическое обоснование нормативного правового акта.**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования из бюджета города Севастополя.

Директор Департамента  
внутренней политики города Севастополя –  
член Правительства Севастополя



С.Ю.Бездольный