



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299003, г. Севастополь, ул. Шварца/Пирогова, д. 26/3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«16» 12 20 24

№ 1525

НА № \_\_\_\_\_

ОТ «\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_

Председателю  
Законодательного собрания  
города Севастополя

В.В.НЕМЦЕВУ

ул. Ленина, д.3  
г. Севастополь, 299011

*О направлении заключения  
экспертизы*

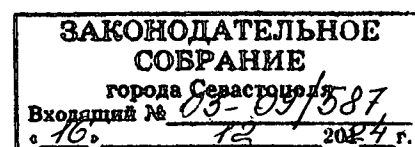
Уважаемый Владимир Владимирович!

Направляем Вам заключение экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 07 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя», утвержденное постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 16.12.2024 №91.

Приложение: на 6 листах в одном экземпляре.

Председатель

Ю.В.КОКАРЕВА



Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено  
постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
города Севастополя  
от 16.12.2024 года № 91

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона города Севастополя «О внесении изменений  
в Закон города Севастополя от 07 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах  
управления государственным имуществом города Севастополя»**

Севастополь

2024

Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 07 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя» проведена в соответствии со статьей 8 Закона города Севастополя от 09.06.2023 № 759-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» (далее также Законопроект).

Основание для проведения экспертизы: пункт 20.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2024 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 07 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя» требованиям и ограничениям действующего законодательства, специальным нормативно правовым актам, регулирующим сферу деятельности, в которой предполагается реализация закона.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 07 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм законодательства при внесении изменений в закон города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 07 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя».

обоснованность – достоверность и реалистичность обоснований (расчетов) показателей, подтверждающих обоснованность вносимых изменений.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: аудитор Контрольно-счетной палаты города Севастополя Босько Р.Ю.

Состав группы исполнителей экспертно-аналитического мероприятия: начальник инспекции №3 Неделькина О.В.

Срок проведения экспертизы: с 05.12.2024 по 16.12.2024 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки Законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 07 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления

государственным имуществом города Севастополя» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя Председателем Законодательного Собрания города Севастополя В.В. Немцевым. Разработчик Законопроекта – П.В. Харламов.

К экспертизе также представлены: пояснительная записка к проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 07 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя», перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию (изменению), признанию утратившими силу в связи с принятием проекта закона.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ);
- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ);
- Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);
- Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ);
- Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ);
- Закон города Севастополя от 07.08.2014 № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя» (далее – Закон Севастополя № 56-ЗС).

Согласно пояснительной записке целью принятия Законопроекта является приведение регионального законодательства, регулирующего общественные отношения в сфере управления и распоряжения государственным имуществом на территории города федерального значения Севастополь, в соответствие с положениями ГК РФ.

По мнению разработчика, принятие Законопроекта не потребует принятия (изменения), признания утратившими силу нормативных правовых актов города Севастополя.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием принятие закона не повлечет дополнительных расходов из бюджета города Севастополя.

## 1. В части соответствия Законопроекта критерию законности

Представленный Законопроект состоит из 2 статей: в первой статье содержатся предполагаемые изменения и дополнения, во второй - информация о вступлении в силу закона.

В соответствии с пунктами «а», «г» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы обеспечения соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также разграничения государственной собственности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Частями 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи.

Исходя из положений пунктов 1 и 2 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают, в том числе в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по предметам совместного ведения, указанных в частях 1 и 5 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ.

Согласно пункту 1 статьи 10 Устава города Севастополя законом города Севастополя регулируются вопросы, относящиеся к ведению и полномочиям города Севастополя в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Законодательное Собрание города Севастополя, как постоянно действующий высший и единственный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации – города Севастополя, осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения города Севастополя и предметам совместного ведения Российской Федерации и города Севастополя в пределах полномочий города Севастополя

(пункт 3 части 1 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ, часть 2 статьи 11, часть 1 статьи 13, пункт 2 части 1 статьи 20 Устава города Севастополя).

Федеральным законом от 11.03.2024 № 48-ФЗ «О внесении изменений в статью 123.22 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» внесены изменения, в соответствии с которыми:

- по обязательствам бюджетного, автономного учреждений, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества учреждения, на которое в соответствии с действующим законодательством может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет собственник имущества бюджетного, автономного учреждения;

- в случае ликвидации бюджетного, автономного учреждения при недостаточности имущества бюджетного, автономного учреждения, на которое в соответствии с действующим законодательством может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность по обязательствам бюджетного, автономного учреждения, вытекающим из публичного договора, несет собственник имущества бюджетного, автономного учреждения.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 15, 17 Закона Севастополя № 56-ЗС в целях приведения в соответствие с абзацами два, три части 5 и абзацами два, три части 6 статьи 123.22 ГК РФ.

Также, Законопроектом предлагается привести формулировки в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ.

*Справочно: заменить формулировки «органы исполнительной власти», «функциональные органы исполнительной власти» на «исполнительные органы».*

**Таким образом, Законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания города Севастополя. Законопроект соответствует критерию законности.**

## 2. В части соответствия Законопроекта критерию обоснованности

Согласно представленному разработчиком финансово-экономическому обоснованию, принятие изменений в Закон Севастополя № 56-ЗС не повлечет дополнительных расходов из бюджета города Севастополя.

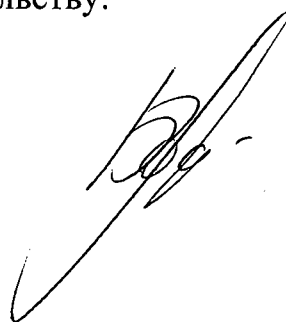
В связи с отсутствием информации о планируемой ликвидации бюджетных, автономных учреждений города Севастополя, объеме просроченной кредиторской задолженности вышеуказанных государственных учреждений по публичным договорам, а также стоимости имущества государственных учреждений, на которое в соответствии с действующим

законодательством может быть обращено взыскание, провести оценку дополнительных расходов бюджета города Севастополя в случае принятия Законопроекта не представляется возможным.

### 3. Результаты экспертизы Законопроекта

Представленный Законопроект разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Нормы Законопроекта в полной мере соответствуют федеральному законодательству.

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
города Севастополя



Р.Ю. Босько