

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя»

1. Цель принятия нормативного правового акта, которым должно быть обеспечено нормативное правовое регулирование тех или иных общественных, экономических или социальных отношений

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя» (далее – проект закона) разработан в целях приведения законодательства города Севастополя, регулирующего отношения в сфере обеспечения реализации и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. Состояние политической, социально-экономической ситуации, послужившей основанием для разработки нормативного правового акта

Предлагаемое проектом закона дополнение части 1.1 статьи 6 Закона города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 4-ЗС «О выборах депутатов Законодательного Собрания города Севастополя» и части 3 статьи 1 Закона города Севастополя от 31 мая 2024 года № 812-ЗС «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в городе Севастополе и о внесении изменений в некоторые законодательные акты города Севастополя» (далее – Закон № 812-ЗС) вызвано необходимостью закрепления за Севастопольской городской избирательной комиссией полномочий в части возложения полномочий окружных избирательных комиссий на территориальные избирательные комиссии города Севастополя с учетом Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 19-ЗС «Об административно-территориальном устройстве города Севастополя» и утвержденной схемы одномандатных избирательных округов при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания города Севастополя.

Федеральным законом от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменены сроки проведения выборов вновь образованного муниципального образования с шести месяцев на один год (пункт 5.1 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ).

Федеральным законом от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в положения Федерального закона № 67-ФЗ, связанные с порядком заполнения и оформления подписных листов избирателей (утверждение избирательной комиссией образца заполнения подписного листа, внесения избирателем в подписной лист собственноручно своих фамилии, имени, отчества, подписи и даты, оформление папок

с подписными листами – не более 100 листов в одной папке), а также дополнены основания признания подписей избирателей недействительными. Предусмотрена возможность подачи заявления о голосовании вне помещения для голосования с использованием ЕПГУ.

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены дополнительные требования к наблюдателям при проведении выборов в органы местного самоуправления – наличие активного избирательного права.

Федеральным законом от 4 июня 2021 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» внесены изменения в части ограничения пассивного избирательного права граждан, причастных к экстремистской или террористической деятельности.

Федеральным законом от 14 марта 2022 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» упразднен институт избирательных комиссий муниципальных образований, урегулирован порядок проведения дистанционного электронного голосования, введена возможность составления и ведения списка избирателей в электронном виде, а также возможность использования электронной графической подписи избирателя, изменены порядок назначения наблюдателей (до трех человек от каждого субъекта назначения в УИК, ТИК, ОИК), порядок проведения выборов в условиях режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, порядок уточнения перечня и границ избирательных участков, времени окончания периода выдвижения и регистрации.

Также в федеральное законодательство внесены изменения, которые касаются порядка проверки цифровых финансовых активов, упразднения открепительных удостоверений, установления обязанности кандидата прекратить статус иностранного агента, проведения проверки достоверности сведений о кандидатах, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, порядка подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования участковой избирательной комиссией.

В целях соблюдения принципа целостности законодательного регулирования и недопущения противоречия федеральному законодательству в Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 20-ЗС «О выборах

депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя» (далее – Закон № 20-ЗС) и в Закон города Севастополя от 17 марта 2017 года № 330-ЗС «О выборах Губернатора города Севастополя» (далее – Закон № 330-ЗС) необходимо внести соответствующие изменения, предусмотренные вышеуказанными федеральными законами.

В мае 2014 года сформирована Севастопольская городская избирательная комиссия в составе 12 членов комиссии с правом решающего голоса.

17 мая 2014 года состоялось первое заседание Севастопольской городской избирательной комиссии. В этот же день положено начало формирования территориальных избирательных комиссий в городе Севастополе. Именно с этой даты исчисляется начало развития системы избирательных комиссий в городе Севастополе как целостного и самостоятельного государственного правового института.

Система избирательных комиссий в городе Севастополе включает Севастопольскую городскую избирательную комиссию, четыре территориальных избирательных комиссии и 187 участковых избирательных комиссий.

В целях привлечения общественного внимания к высокой значимости деятельности в сфере организации подготовки и проведения выборов и референдумов, признания заслуг членов избирательных комиссий и сотрудников их аппаратов, иных организаторов выборов в обеспечении легитимности, открытости и законности организации избирательных процессов на территории города Севастополя проектом закона предлагается внести изменения в Закон города Севастополя от 10 марта 2015 года № 122-ЗС «О праздниках и памятных датах города Севастополя» (далее – Закон № 122-ЗС), в соответствии с которыми учредить иной праздничный день – День избирательной системы города Севастополя – 17 мая.

3. Ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия закона

Принятие закона обеспечит соблюдение принципа верховенства федерального законодательства, реализации и защиты избирательных прав граждан Российской Федерации.

4. Место нормативного правового акта, которое он займет в общей системе правового регулирования

Проект закона займет свое место в системе нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере избирательного законодательства города Севастополя.

5. Структура нормативного правового акта

Проект закона состоит из семи статей:

статья 1 вносит изменения в Закон № 4-ЗС;

статья 2 вносит изменения в Закон № 20-ЗС;

статья 3 вносит изменения в Закон № 122-ЗС;

статья 4 вносит изменения в Закон № 330-ЗС;

статья 5 вносит изменения в Закон № 812-ЗС;

статья 6 признает утратившими силу отдельные положения законодательных актов города Севастополя;

статья 7 определяет порядок вступления в силу проекта закона.

6. Финансово-экономическое обоснование нормативного правового акта

Проект закона не потребует дополнительного финансирования из бюджета города Севастополя.

Депутаты
Законодательного Собрания
города Севастополя



В.В.Немцев



В.В.Зубенко