

Пояснительная записка

к проекту закона «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» и Закон города Севастополя от 8 июня 2018 года № 419-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя, члена выборного органа местного самоуправления в городе Севастополе, выборного должностного лица местного самоуправления в городе Севастополе»

1. Цель принятия проекта закона, которым должно быть обеспечено нормативное правовое регулирование тех или иных общественных, экономических или социальных отношений.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» и Закон города Севастополя от 8 июня 2018 года № 419-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя, члена выборного органа местного самоуправления в городе Севастополе, выборного должностного лица местного самоуправления в городе Севастополе» (далее – проект закона) разработан в целях приведения законодательства города Севастополя в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части, касающейся установления возможности предусмотреть уставом внутригородского муниципального образования право представительного органа внутригородского муниципального образования принимать участие в формировании местной администрации, установления возможности Губернатора города Севастополя выносить предупреждение, выговор главе внутригородского муниципального образования.

Также целью разработки проекта закона является закрепление правовых норм, определяющих возможность установления социальных гарантий лицам, замещавшим муниципальные должности в городе Севастополе, соответствующих тем, что предусмотрены для назначения ежемесячной доплаты к пенсии лицам, замещавшим государственные должности города Севастополя.

2. Состояние политической, социально-экономической ситуации, послужившей основанием для разработки проекта закона, и ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия проекта закона.

В 2024 году в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был внесен ряд изменений относительно расширения полномочий представительного органа местного самоуправления, установления дополнительной ответственности главы муниципального образования и главы

местной администрации перед государством, деятельности советов муниципальных образований.

В связи с изменением федерального законодательства потребовалось внесение корреспондирующих изменений в законодательство города Севастополя.

Пунктом 10 Указа Президента Российской Федерации от 16.08.1995 № 854 «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы» органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано установить за счет собственных средств социальные гарантии лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы и лицам, замещавшим государственный должности субъекта Российской Федерации, лицам, замещавшим должности муниципальной службы и лицам, замещавшим муниципальные должности в органах местного самоуправления субъекта Российской Федерации.

Законами города Севастополя от 03.06.2014 № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя», от 05.08.2014 № 55-ЗС «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя», от 25.11.2021 № 673-ЗС «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности муниципальной службы в городе Севастополе» вопросы пенсионного обеспечения указанных категорий лиц урегулированы.

Социальные гарантии в части дополнительного пенсионного обеспечения лиц, замещавших муниципальные должности города Севастополя по состоянию на сегодняшний день не установлены, в связи с чем потребовалось внесение изменений в законодательство города Севастополя.

3. Место проекта закона, которое он займет в общей системе правового регулирования.

Проект закона займет место в общей системе правового регулирования в сфере муниципального права в городе Севастополе и в сфере предоставления мер социальной поддержки лицам, работающим в органах местного самоуправления города Севастополя.

4. Структура проекта закона с отражением общих сведений о нем с кратким изложением его основных положений.

Проект закона состоит из трех статей.

Статья 1 содержит изменения в Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» (далее – Закон № 102-ЗС).

Статья 2 содержит изменения в Закон города Севастополя от 8 июня 2018 года № 419-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя, члена выборного органа местного самоуправления в городе

Севастополе, выборного должностного лица местного самоуправления в городе Севастополе» (далее – Закон № 419-ЗС).

Статья 3 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Механизм обеспечения реализации проекта закона с указанием процедуры реализации его положений.

Реализация проекта закона будет обеспечена путем принятия представительными органами местного самоуправления соответствующих нормативных правовых актов.

6. Финансово-экономическое обоснование правового акта, содержащее обоснование дополнительного бюджетного финансирования, требуемых объемов финансирования, привлечения инвестиционных средств, использования резервного фонда Правительства Севастополя, влияния проекта на доходы и расходы бюджета города Севастополя.

Проект закона не потребует финансирования из средств бюджета города Севастополя исходя из следующих обоснований.

Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в Закон № 102-ЗС, которые направлены на приведение его в соответствие с федеральным законодательством.

Указанные изменения касаются полномочий советов внутригородских муниципальных образований города Севастополя и Губернатора города Севастополя и не связаны с исполнением расходных обязательств.

Статьей 2 проекта закона предлагаются изменения в Закон № 419-ЗС.

Согласно информации, предоставленной внутригородскими муниципальными образованиями города Севастополя (далее – ВМО), в органах местного самоуправления в настоящее время отсутствуют лица, замещавшие или замещающие муниципальные должности, которые имеют (приобретут) право на получение доплаты к пенсии.

Кроме того, практическая реализация закона возможна только при принятии органами местного самоуправления ВМО соответствующих решений об установлении дополнительных социальных гарантий лицам, замещавшим муниципальные должности, после внесения предусмотренных проектом закона изменений в уставы ВМО.

Таким образом, проект закона определяет только условия установления дополнительных социальных гарантий лицам, замещавшим должности муниципальной службы в ВМО, а сами социальные гарантии будут устанавливаться непосредственно ВМО путем внесения соответствующих норм в устав и исполняться за счет средств местных бюджетов с учетом требований Бюджетного законодательства.

Прокурор города Севастополя

А.Ю. Шевцов