



ДОКЛАД

**Законодательного Собрания
города Севастополя**

**«О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ГОРОДА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ
СЕВАСТОПОЛЯ В 2018 ГОДУ»**

**СЕВАСТОПОЛЬ
2019 г.**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Часть 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ В 2018 ГОДУ	5
1. Законодательство в сфере конституционного строя	20
2. Законодательство в сфере основ государственного управления	28
3. Законодательство в сфере гражданского права	32
4. Законодательство в сфере семьи	34
5. Законодательство в сфере жилищных отношений	36
6. Законодательство в сфере трудовых отношений. Труд и занятость населения	37
7. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального страхования	39
8. Законодательство в сфере финансов	43
9. Законодательство в сфере хозяйственной деятельности	53
10. Законодательство в сфере природных ресурсов и охраны окружающей природной среды	57
11. Законодательство в сфере информации и информатизации	60
12. Законодательство в сфере образования, науки и культуры	61
13. Законодательство в сфере здравоохранения, физической культуры, спорта и туризма	64
14. Законодательство в сфере безопасности и охраны правопорядка	66
15. Законодательство в сфере прокуратуры. Органы юстиции. Адвокатура. Нотариат	68
Часть 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2018 ГОДУ. ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ	70
Заключение	88

Введение

Законодательное Собрание города Севастополя представляет Доклад о состоянии законодательства города федерального значения Севастополя в 2018 году (далее – Доклад) в рамках ежегодного подведения итогов законотворческой деятельности Законодательного Собрания города Севастополя (далее – Законодательное Собрание).

Доклад является базовым аналитическим документом Законодательного Собрания и принят с целью повышения качества дальнейшей правотворческой работы Законодательного Собрания.

Доклад – четвертый по счету и базируется на преемственности основных положений предыдущих докладов Законодательного Собрания.

Доклад демонстрирует основные тенденции развития законодательства города Севастополя, сформировавшиеся в соответствии с целями и задачами государственной политики и социально-экономического развития города Севастополя, направленными на создание благоприятных условий для жизнедеятельности города Севастополя.

Регулярная подготовка периодических докладов систематизирует результаты законотворческой деятельности Законодательного Собрания, работы в сфере правового мониторинга, в рамках которого осуществляется анализ правоприменения включенных в правовой мониторинг нормативных правовых актов.

Деятельность Законодательного Собрания в области законотворчества в 2018 году была направлена на принятие новых законов, обеспечивающих социально-экономическое развитие города федерального значения Севастополя, и на приведение действующих законодательных актов города Севастополя в соответствие с федеральным законодательством.

Деятельность Законодательного Собрания по проведению мониторинга правоприменения в 2018 году осуществлялась в соответствии с Положением о мониторинге правоприменения в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 года № 657, а также в соответствии с методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 № 694.

Как и в предыдущие годы, Законодательным Собранием осуществлялся первичный анализ действующих нормативных правовых актов по определенным сферам правового регулирования, выявлялись проблемы правового регулирования в сфере действия того или иного закона города Севастополя, разрабатывались и направлялись запросы органам государственной власти города Севастополя, органам местного самоуправления в городе Севастополе, должностным лицам города Севастополя, письма общественным организациям, заинтересованным юридическим лицам и иным правоприменителям с целью получения информации, при помощи которой возможно определить проблемы реализации законодательства, а также основные пути их решения, осуществлялся анализ этой информации, проводились рабочие совещания, встречи и переговоры с

представителями органов государственной власти города Севастополя, органов местного самоуправления в городе Севастополе, общественных организаций в городе Севастополе.

В структуре представленного Доклада выделяется две части, первая из которых состоит из 15 разделов.

В первую часть Доклада включен анализ деятельности Законодательного Собрания по разработке и принятию региональных законов в 2018 году, разработке проектов федеральных законов в рамках реализации права законодательной инициативы, статистические показатели законотворческой, контрольной и иной деятельности Законодательного Собрания за 2018 год.

Пятнадцать разделов, включенных в первую часть Доклада, посвящены анализу законов города Севастополя, распределенных по отраслям законодательства Российской Федерации в соответствии с классификатором правовых актов, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 года № 511 «О классификаторе правовых актов».

Во второй части Доклада содержится информация о результатах работы Законодательного Собрания по проведению в 2018 году мониторинга правоприменения законов города Севастополя.

Для наглядного представления основных результатов деятельности Законодательного Собрания, статистических показателей состояния законодательства города Севастополя в докладе используются таблицы и диаграммы.

Помимо анализа и обобщения результатов законотворческой деятельности Законодательного Собрания, деятельности Законодательного Собрания по проведению правового мониторинга, целью Доклада является также обеспечение органов государственной власти города Севастополя, органов местного самоуправления в городе Севастополе, общественных организаций, жителей города Севастополя систематизированной информацией о состоянии законодательства города Севастополя, актуальных проблемах законодательства города Севастополя и перспективах его развития, а также проблемах правоприменения в городе Севастополе.

В подготовке Доклада принимали участие постоянные комиссии и постоянные комитеты Законодательного Собрания, государственные гражданские служащие Аппарата Законодательного Собрания. При подготовке доклада были использованы материалы, предоставленные исполнительными органами государственной власти города Севастополя, прокуратурой города Севастополя, судебными органами, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю.

Результаты законотворческой деятельности и мониторинга правоприменения Законодательного Собрания в 2018 году, тенденции и перспективы развития законодательства города Севастополя, отраженные в настоящем Докладе, будут направлены для подготовки Федеральным Собранием Российской Федерации Доклада о состоянии российского законодательства в 2018 году.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ В 2018 ГОДУ

Законотворческая деятельность Законодательного Собрания I созыва в 2018 году была направлена, прежде всего, на совершенствование принятых ранее законодательных актов города Севастополя, приведение законов города Севастополя в соответствие с федеральным законодательством, а также на дальнейшую интеграцию города Севастополя в правовое пространство Российской Федерации.

Законодательное Собрание в 2018 году принимало законы города Севастополя в таких важных сферах правового регулирования, как:

- 1) конституционный строй;
- 2) основы государственного управления;
- 3) гражданское право;
- 4) семья;
- 5) жилище;
- 6) труд и занятость населения;
- 7) социальное обеспечение и социальное страхование;
- 8) финансы;
- 9) хозяйственная деятельность;
- 10) природные ресурсы и охрана окружающей природной среды;
- 11) информация и информатизация;
- 12) образование, наука и культура;
- 13) здравоохранение, физическая культура, спорт и туризм;
- 14) безопасность и охрана правопорядка;
- 15) прокуратура, органы юстиции, адвокатура, нотариат.

В 2018 году в Законодательном Собрании было проведено **32** пленарных заседания (из них 20 очередных и 12 внеочередных).

На начало 2018 года на рассмотрении Законодательного Собрания находилось **35** законопроектов.

В 2018 году в Законодательное Собрание было внесено **108** проектов законов города Севастополя и **158** проектов постановлений Законодательного Собрания.

За отчетный период **2018** года из **143** законопроектов, находящихся на рассмотрении в Законодательном Собрании (с учетом 35 законопроектов, внесенных в 2017 году и оставшихся нерассмотренными), Законодательным Собранием принят и подписан Губернатором города Севастополя **81** закон города Севастополя.

При этом из **108** законопроектов, внесенных в 2018 году, Законодательным Собранием приняты и подписаны Губернатором города Севастополя **67** законов города Севастополя.

По итогам правотворческой деятельности Законодательного Собрания в 2018 году был принят **81** закон города Севастополя, из них 21 – базовый, 60 – о внесении изменений в законы города Севастополя или о признании их утратившими силу (рис. 1).

Также в 2018 году на рассмотрении Законодательного Собрания находилось **163** проекта постановлений с учетом 5 проектов постановлений, внесенных на рассмотрение в 2017 году. За отчетный период принято **145** постановлений Законодательного Собрания.



Рисунок 1

Кроме того, из **143** законопроектов, **находящихся на рассмотрении в 2018** году, **10** – отозваны инициаторами, на **6** законов наложено вето Губернатора города Севастополя, **25** – не принято, **81** – принят Законодательным Собранием и подписан Губернатором города Севастополя, оставшиеся **22** законопроекта перешли на 2019 год (рис. 2).



Рисунок 2

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании в 2018 году воспользовались (рис.3):

Правительство Севастополя – 28 внесенных законопроектов (25,7 процента);

депутаты Законодательного Собрания – 50 внесенных законопроектов (45,9 процента);

Губернатор города Севастополя – 26 внесенных законопроектов (24,8 процента);

Общественная палата города Севастополя – 1 внесенный законопроект (0,9 процента);

прокурор города Севастополя – 3 внесенных законопроекта (2,7 процента).



Рисунок 3

Законы города Севастополя, принятые в 2018 году, распределены по следующим сферам правового регулирования (за основу классификации был взят классификатор правовых актов, одобренный Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 года № 511 «О классификаторе правовых актов») (рис. 4):

№ п/п	Сферы правового регулирования согласно классификатору правовых актов	Общее количество законов города Севастополя, принятых в 2018 году	Количество базовых законов города Севастополя, принятых в 2018 году	Количество законов города Севастополя о внесении изменений, принятых в 2018 году
1.	010.000.000 Конституционный строй	13+2*	6	7+2*
2.	020.000.000 Основы государственного управления	8	-	8
3.	030.000.000 Гражданское право	6	1	5
4.	040.000.000 Семья	3	-	3
5.	050.000.000 Жилище	1	-	1
6.	060.000.000 Труд и занятость населения	1+1*	-	1+1*
7.	070.000.000 Социальное обеспечение и социальное страхование	7+1*	2	5+1*
8.	080.000.000 Финансы	15	5	10
9.	090.000.000 Хозяйственная деятельность	7	1	6
10.	110.000.000 Природные ресурсы и охрана окружающей природной среды	4	2	2
11.	120.000.000 Информация и информатизация	2	1	1
12.	130.000.000 Образование. Наука. Культура	5	2	3
13.	140.000.000 Здравоохранение. Физическая культура и спорт. Туризм	4	-	4
14.	160.000.000 Безопасность и охрана правопорядка	4	-	4
15.	190.000.000 Прокуратура. Органы юстиции. Адвокатура. Нотариат	1	1	-

Рубрикация глав первой части Доклада проведена в соответствии с вышеуказанными классификаторами.

* законы о внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя, относящиеся к разным сферам правового регулирования.



Рисунок 4

Традиционно дважды в год постановлениями Законодательного Собрания утверждаются планы его законодательной работы.

В 2018 году было запланировано к рассмотрению 143 законопроекта, из них 126 законопроектов рассмотрено, что составляет 88 процентов от запланированного (рис. 5).



Рисунок 5

На пленарных заседаниях Законодательного Собрания в 2018 году в рамках осуществления контрольной деятельности заслушаны:

1) **8** отчетов (исполнительных органов государственной власти города Севастополя, Управления Министерства внутренних дел Российской

Федерации по городу Севастополю, отчетов о деятельности Контрольно-счетной палаты города Севастополя, об исполнении бюджета города Севастополя, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания и других);

2) **40** информации (исполнительных органов государственной власти города Севастополя, Контрольно-счетной палаты города Севастополя о реализации мероприятий, включенных в государственные программы города Севастополя, и других);

3) **6** докладов о результатах деятельности исполнительных органов государственной власти города Севастополя, Уполномоченного по правам человека в городе Севастополе, Уполномоченного по правам ребенка в городе Севастополе.

Одним из инструментов законотворческой деятельности законодательного органа субъекта Российской Федерации является право внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проектов федеральных законов.

В период с 2014 года по 2018 год в Государственной Думе рассматривалось 18 проектов федеральных законов, направленных Законодательным Собранием в порядке законодательной инициативы (рис. 6).

Из них:

- 6 – учтены в федеральных законах;
- 1 – находится на рассмотрении в Государственной Думе;
- 7 – отклонено;
- 3 – возвращены;
- 1 – снят с рассмотрения;



Рисунок 6

Кроме того, Законодательное Собрание участвовало в рассмотрении Государственной Думой федеральных законов путем представления поправок к

законопроектам. В рамках осуществления данной деятельности Законодательным Собранием приняты следующие постановления:

1) «О поправке к проекту федерального закона № 378747-7 «Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

2) «О поправке к проекту федерального закона № 385588-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации»;

3) «О поправках к проекту федерального закона № 434181-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения эффективности функционирования свободной экономической зоны на территориях Республики Крым и города Федерального значения Севастополя»;

4) «О поправке к проекту федерального закона № 148432-7 «О внесении изменений в статью 261 Федерального закона «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» и статью 6 Водного кодекса Российской Федерации.

В 2018 году Законодательное Собрание активно взаимодействовало с прокуратурой города Севастополя. Ее представители по приглашению Законодательного Собрания принимали участие практически во всех «круглых столах», проводимых в Законодательном Собрании, и активно высказывали свое мнение по обсуждаемым вопросам.

С целью приведения законов города Севастополя в соответствие с федеральным законодательством прокуратурой города Севастополя была создана межведомственная рабочая группа по обеспечению соответствия правовых актов органов государственной власти города Севастополя, результаты деятельности которой показывают положительные результаты с точки зрения межведомственного взаимодействия, координации совместных действий, направленных на обеспечение единого правового пространства на территории города Севастополя.

Кроме того, прокуратурой города Севастополя проводилась правовая и антикоррупционная экспертизы проектов законов города Севастополя в рамках заключенного Законодательным Собранием соглашения о взаимодействии между Законодательным Собранием и прокуратурой города Севастополя в правотворческой деятельности и обеспечении единства правового пространства Российской Федерации.

Одним из показателей качества принимаемых законов города Севастополя, а следовательно, и эффективности законотворческой деятельности Законодательного Собрания являются *ограниченные* случаи опротестования прокурором города Севастополя и судебного обжалования законов города Севастополя. В 2018 году было принесено 4 протеста прокурора (рис. 7).



Рисунок 7

Протесты прокурора города Севастополя:

1) 21 мая 2018 года прокурором города Севастополя был принесен протест на Закон города Севастополя от 29 мая 2015 года № 147-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Севастополе» (далее – Закон № 147-ЗС). Постановлением Законодательного Собрания от 29 мая 2018 года № 1154 данный протест прокурора был удовлетворен. Законом города Севастополя от 8 июня 2018 года № 422-ЗС «О признании утратившим силу Закона города Севастополя от 29 мая 2015 года № 147-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Севастополе» Закон № 147-ЗС признан утратившим силу;

2) 9 июня 2018 года прокурором города Севастополя был принесен протест на пункт 1 части 2 статьи 1, часть 1, часть 3 статьи 8, статью 12, часть 1, часть 2, пункт 1 части 3 статьи 13, статью 18 Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 104-ЗС «Об аренде государственного имущества города Севастополя» (далее – Закон № 104-ЗС). Постановлением Законодательного Собрания от 19 июня 2018 года № 1180 данный протест прокурора был удовлетворен. Законом города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 473-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 104-ЗС «Об аренде государственного имущества города Севастополя» Закон № 104-ЗС был приведен в соответствие с положениями федерального законодательства;

3) 9 июня 2018 года прокурором города Севастополя был принесен протест на преамбулу, статью 2, часть 1 статьи 4, части 1, 3, 4 статьи 6, статью 7, статью 12 Закона города Севастополя от 9 февраля 2015 года № 112-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей в городе Севастополе». Постановлением Законодательного Собрания от 19 июня 2018 года № 1171 данный протест прокурора был удовлетворен. Законом города Севастополя от 3 июня 2019 года № 503-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 9 февраля 2015 года № 112-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в городе Севастополе» отдельные положения Закона города Севастополя от 9 февраля 2015 года № 112-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в городе Севастополе» были приведены в соответствие с федеральным законодательством;

4) 9 июля 2018 года прокурором города Севастополя был принесен протест на часть 2 статьи 1, пункты 1, 3 статьи 5, часть 6 статьи 6, пункт 3 части 1, подпункт «а» пункта 1, подпункт «в» пункта 2, пункт 3 части 3 статьи 8, части 5–7 статьи 10, пункт 7 части 1 статьи 13, часть 1 статьи 15, части 3, 8 статьи 19, часть 3 статьи 20, части 3, 4, 6 статьи 22, пункт 1 части 2 статьи 23, части 3, 4 статьи 26, часть 1 статьи 28, статью 30, части 1, 3 статьи 31, статью 35, пункт 3 части 1 статьи 40, приложения 1, 2, 3, 4, 5 Закона города Севастополя от 5 августа 2014 года № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе». Постановлением Законодательного Собрания от 24 июля 2018 года № 1213 данный протест прокурора был удовлетворен. Законом города Севастополя от 25 февраля 2019 года № 480-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе» вышеуказанные положения Закона города Севастополя от 5 августа 2014 года № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе» были приведены в соответствие с федеральным законодательством.

В 2018 году Севастопольским городским судом рассмотрено 3 судебных дела о признании недействующими следующих нормативных правовых актов:

1. Закона города Севастополя от 25 октября 2017 года № 371-ЗС «Об установлении оснований и порядка принятия автономной некоммерческой организацией «Фонд защиты вкладчиков» решений о реструктуризации задолженности, о списании долга или частичном списании долга физических лиц, имеющих место жительства на территории города Севастополя» (далее – Закон № 371-ЗС) (решение от 3 октября 2018 года по делу №3а-24/2018).

Обществом с ограниченной ответственностью «Финансово-расчетная группа» (далее – ООО «ФРГ») подано исковое заявление к Законодательному Собранию города Севастополя о признании недействующим со дня вступления решения в законную силу частей 2 и 3 статьи 4, части 2 статьи 5 Закона № 371-ЗС, в удовлетворении которого Севастопольским городским судом отказано.

Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации решение Севастопольского городского суда от 3 октября 2018 года оставлено

без изменения, апелляционная жалоба ООО «ФРГ» – без удовлетворения (определение от 6 февраля 2019 года № 117-АПГ18-10).

2. Закона города Севастополя от 26 декабря 2017 года № 393-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 393-ЗС) (определение от 18 июля 2018 года по делу №3а-22/2018).

Контрольно-счетной палатой подано исковое заявление к Законодательному Собранию города Севастополя о признании недействующим в части Закона № 393-ЗС.

Определением Севастопольского городского суда производство по административному делу по указанному исковому заявлению прекращено.

3. Закона города Севастополя от 14 декабря 2017 года № 388-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» (далее – Закон № 388-ЗС) (определение от 7 февраля 2018 года по делу №3а-3/2018).

Прокуратурой города Севастополя подано исковое заявление к Законодательному Собранию города Севастополя о признании недействующим со дня принятия пункта 6 и пункта 7 статьи 1 Закона № 388-ЗС.

Определением Севастопольского городского суда производство по административному делу по указанному исковому заявлению прекращено.

Верховным Судом Российской Федерации рассмотрено 1 административное дело №117-АПГ18-3 по административному исковому заявлению прокурора города Севастополя о признании недействующим в части Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» по апелляционной жалобе Правительства города Севастополя на решение Севастопольского городского суда от 27 декабря 2017 года, которым заявление удовлетворено.

Апелляционным определением Верховного Суда Российской Федерации от 18 апреля 2018 года решение Севастопольского городского суда от 3 октября 2018 года оставлено без изменения, апелляционная жалоба Правительства Севастополя – без удовлетворения.

Конституционным Судом Российской Федерации рассмотрено 2 дела об оспаривании конституционности следующих нормативных правовых актов:

1) статьи 1 Закона города Севастополя от 24 апреля 2014 года № 3-ЗС «О бывшей государственной собственности Украины и определении порядка инвентаризации, управления и распоряжения собственностью города Севастополя» (определение от 27 сентября 2018 года № 2293-О);

2) части 1 и 3 статьи 2, статьи 8, Закона города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 5-ЗС «О Правительстве Севастополя», статьи 3 Закона города Севастополя от 7 августа 2014 года № 56-ЗС «Об основах управления государственным имуществом города Севастополя» (определение от 28 июня 2018 № 1555-О).

По результатам рассмотрения жалоб Конституционным Судом Российской Федерации отказано в принятии к рассмотрению жалоб истцов, поскольку они не отвечают требованиям Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

Уменьшение по сравнению с 2017 годом количества выявленных в законах города Севастополя замечаний правового характера (несоответствие Конституции Российской Федерации, федеральным законам) и коррупциогенных факторов свидетельствует об улучшении качества принятых законов города Севастополя. В то же время продолжает сохраняться значительное количество замечаний юридико-технического и лингвистического характера.

Так, в 2018 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю было представлено в Законодательное Собрание 41 экспертное заключение на 32 закона города Севастополя. Из них 24 (58 процентов) заключения на 20 (63 процента) законов города Севастополя не содержат замечаний правового характера и замечаний о наличии коррупциогенных факторов.

В 2018 году юридическим управлением Аппарата Законодательного Собрания было дано **178** заключений на законопроекты (рис. 8). Юридическим управлением Аппарата Законодательного Собрания было выявлено:

- 17 коррупциогенных факторов (25 – в 2017 году, 46 – в 2016 году);
- 281 замечание правового характера (323 – в 2017 году, 375 – в 2016 году);
- 393 замечания лингвистического характера (316 – в 2017 году, 493 – в 2016 году);
- 378 замечаний юридико-технического характера (365 – в 2017 году, 478 – в 2016 году).



Рисунок 8

В 2018 году Законодательным Собранием были дважды проведены публичные слушания:

1) 26 октября 2018 года – по проекту закона города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в очной форме;

2) 13 июня 2018 года – по проекту закона города Севастополя «Об исполнении бюджета города Севастополя за 2017 год» в очной форме.

Целью проведения публичных слушаний явилась реализация в городе Севастополе принципа прозрачности (открытости) бюджетной системы Российской Федерации, который выражается в обеспечении открытости для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проекту бюджета города Севастополя, а также процедур рассмотрения и принятия решений о соответствии фактического исполнения бюджета города Севастополя закону города Севастополя о бюджете города Севастополя.

В 2018 году Законодательным Собранием проведены следующие заседания круглых столов:

1) 2 марта 2018 года – по вопросу обсуждения проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 9 февраля 2015 года № 114-ЗС «Об обеспечении прав детей, проживающих в городе Севастополе, на отдых и оздоровление», внесенного Правительством Севастополя;

2) 18 мая 2018 года – по вопросу рассмотрения возможности закрепления на законодательном уровне предоставления ежемесячных компенсационных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом II группы с детства, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе, право которых на меры социальной поддержки возникло с 1 января 2015 года;

3) 20 июня 2018 года – по вопросу внесения изменений в Закон города Севастополя от 20 июля 2015 года № 166-ЗС «О физической культуре и спорте в городе Севастополе», в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

4) 25 июня 2018 года – по вопросу рассмотрения возможности устранения замечаний, выявленных юридическим управлением Аппарата Законодательного Собрания в проекте закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 103-ЗС «О социальном обслуживании граждан в городе Севастополе», внесенном Правительством Севастополя;

5) 28 июня 2018 года – по вопросу разработки проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 9 февраля 2015 года № 112-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Севастополе» во

исполнение пункта 2 постановления Законодательного Собрания города Севастополя от 19 июня 2018 года № 1181 «О протесте прокурора города Севастополя от 9 июня 2018 года № 22/1-13-2018/Ид2924-18 на преамбулу, статью 2, часть 1 статьи 4, части 1, 3, 4 статьи 6, статью 7, статью 12 Закона города Севастополя от 9 февраля 2015 года № 112-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Севастополе»;

6) 10 октября 2018 года – по вопросу обсуждения проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя в сфере опеки и попечительства», внесенного Правительством Севастополя;

7) 26 апреля 2018 года – по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения и привлечения к административным правонарушениям по данным стационарных камер дорожного движения на территории города Севастополя;

8) 25 мая 2018 года – по вопросу обсуждения проблем, возникающих при оформлении договоров социального найма на помещения с гражданами, использующими жилые помещения в общежитиях города Севастополя;

9) 5 октября 2018 года – на тему: «Рассмотрение эскизного проекта по благоустройству и озеленению территории и прибрежной зоны западного берега Стрелецкой бухты»;

10) 14 июня 2018 года – на тему: «О рассмотрении проекта закона города Севастополя «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части, касающейся приватизации ГУП «Управляющая компания оптово-розничных, торговых комплексов Севастополя», с участием депутатов Законодательного Собрания, индивидуальных предпринимателей, председателя Общественной палаты города Севастополя и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе.

Важным элементом законотворческой деятельности Законодательного Собрания является оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, которая проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и соответствующих бюджетов – региональных и местных.

Необходимость внедрения на региональном уровне процедур оценки регулирующего воздействия обозначена в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и нормативно закреплена в статье 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Согласно информации, полученной от Департамента экономического развития города Севастополя, в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года процедуру оценки регулирующего воздействия прошли 78 проектов нормативных правовых актов, из них:

– 37 проектов законов города Севастополя (в том числе 6 проектов, разработчиками которых были депутаты Законодательного Собрания; 2 проекта, разработчиком которых была прокуратура города Севастополя; 1 проект, разработанный Советом Ленинского муниципального округа; 28 проектов, разработчиком которых было Правительство Севастополя);

– 1 проект поправок к проекту закона;

– 29 проектов постановлений и распоряжений Правительства Севастополя;

– 1 проект указа Губернатора города Севастополя;

– 10 проектов приказов (распоряжений) органов исполнительной власти.

Необходимо отметить, что в 2018 году впервые проведена процедура оценки регулирующего воздействия проекта поправок к законопроекту города Севастополя. Повторное проведение Департаментом экономического развития города Севастополя оценки регулирующего воздействия в связи с поданными поправками ко второму чтению значительно удлинило процедуру принятия нормативного правового акта.

По результатам повторной процедуры проведения оценки регулирующего воздействия были выявлены недостатки проекта нормативного правового акта, в дальнейшем устраненные разработчиком законопроекта.

Департаментом экономического развития города Севастополя как уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия за отчетный период было дано 70 положительных (в том числе с замечаниями – 11) и 8 отрицательных заключений (11,5 процента от общего числа).

В результате первоначального рассмотрения было дано 70 заключений, в результате повторного рассмотрения – 8 заключений.

Замечания, касавшиеся размещения сводки предложений, подачи подписанного сводного отчета, были устранены без проведения повторной процедуры оценки регулирующего воздействия. Существенные замечания, касавшиеся доработки проектов нормативных правовых актов, были устранены посредством проведения повторной процедуры (по семи проектам проведено повторное рассмотрение).

Однако по одному проекту не устранены все замечания и данный проект при повторной процедуре оценки регулирующего воздействия был принят без заключения уполномоченного органа («О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 09.11.2015 №1030-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя и внесении изменений в постановления Правительства Севастополя от 31.02.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 №459-ПП»).

По 15 проектам даны разъяснения, что они не содержат положений, которые вводят избыточные ограничения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и не требуют прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Кроме того, согласно данным Департамента экономического развития города Севастополя, в течение 2018 года при проведении оценки регулирующего воздействия в рамках публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов города Севастополя разработчикам актов поступило 112 предложений (замечаний, рекомендаций) по доработке проектов (из них: 65 учтено полностью, 14 учтено частично, 33 отклонено) и 14 мнений о поддержке проектов.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Правительства Севастополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в план проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов города Севастополя, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденный приказом Департамента экономики города Севастополя от 28 декабря 2017 года № 105, было включено 4 нормативных правовых акта²:

1) Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 93-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области розничной продажи алкогольной продукции в городе Севастополе»;

2) постановление Правительства Севастополя от 16 февраля 2017 года № 131-ПП «Об утверждении порядков предоставления грантов, грантовой поддержки, единовременной помощи, субсидий в рамках реализации государственной программы города Севастополя «Развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя» на 2017–2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 17.11.2016 № 1092-ПП, предоставляемых за счет средств федерального бюджета и бюджета города Севастополя на оказание содействия достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Севастополя»;

3) Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 103-ЗС «О социальном обслуживании граждан в городе Севастополе»;

4) постановление Правительства Севастополя от 7 сентября 2017 года №667-ПП «О создании государственного природного ландшафтного заказника регионального значения «Караньский».

Однако процедура оценки фактического воздействия не была проведена, так как в данные акты в период 2018 года вносились изменения, и проекты проходили процедуру оценки регулирующего воздействия.

Также необходимо обратить внимание на изменение позиции в рейтинге качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в

² Итоги выполнения плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов города Севастополя за 2018 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт Правительства Севастополя. URL: <https://sev.gov.ru/docs/326/66162/>.

субъектах Российской Федерации. Минэкономразвития России ежегодно формирует данный рейтинг.

Согласно рейтингу 2018 года³ Севастополь входит в группу «хороший уровень» и набрал 65 баллов («хороший уровень» от 37 до 69 баллов) (85 место в 2014 году, 65 место в 2015 году, 47 место в 2016 году, 74 место в 2017 году). При этом Минэкономразвития России отмечает, что регионы, отнесенные к «хорошему уровню», добились значительных успехов в организации и проведении оценки регулирующего воздействия, а разница в баллах данных регионов между собой сводится к минимуму, в связи с чем детальное ранжирование субъектов Российской Федерации в рейтинге не представляется возможным.

Общий документооборот Законодательного Собрания, связанный с реализацией его полномочий, в 2018 году составил 12 172 документа, в том числе входящей корреспонденции – 6756 документов (55,5 процента от общего числа), исходящей – 4644 документов (38,2 процента от общего числа).

1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Наиболее активной сферой законотворческой деятельности Законодательного Собрания (наряду с такой сферой правового регулирования, как финансы) по количеству принятых в 2018 году законов стала сфера конституционного строя.

Самое большое количество законов, а именно 15, было принято в этой сфере.

Столь повышенное внимание законодателей города Севастополя именно к этой сфере правового регулирования объясняется непродолжительным периодом существования города Севастополя как субъекта Российской Федерации.

В сравнении с предыдущим годом прослеживается значительный рост активности законотворческой деятельности Законодательного Собрания в данной сфере общественных отношений.

Так, если в 2017 году было принято 4 базовых закона, регулирующих отношения в сфере конституционного строя (государственного строительства), а также 6 законов о внесении изменений в действующее законодательство города Севастополя, регулиующее данную сферу правоотношений, что в совокупности составило 13 процентов от общего количества законов города Севастополя, принятых в 2017 году, то в 2018 году Законодательным Собранием принято 6 базовых законов, регулирующих отношения в сфере конституционного строя (государственного строительства), а также 9 законов о внесении изменений в действующее законодательство города Севастополя, регулиующее данную сферу правоотношений, что в совокупности составляет

³ ОПВ: рейтинг регионов 2018 [Электронный ресурс] // Официальный информационный портал об оценке регулирующего воздействия (ОРВ) Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: <http://orv.gov.ru/Regions/Ratings>.

18 процентов от общего количества законов города Севастополя, принятых в 2018 году.

Как и ранее, законодательные акты, принятые Законодательным Собранием в 2018 году в сфере конституционного строя, продолжили обеспечение реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, проживающих на территории города Севастополя, что, в свою очередь, имеет важное стимулирующее значение для социально-политического развития города.

В 2018 году Законодательным Собранием в сфере конституционного строя были приняты следующие базовые законы города Севастополя:

1. Закон города Севастополя от 3 апреля 2018 года № 412-ЗС «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проверки достоверности и полноты указанных сведений» (далее – Закон № 412-ЗС) был принят в целях реализации требований Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции».

Закон № 412-ЗС направлен на регулирование отдельных вопросов противодействия коррупции применительно к определенной категории лиц. В совокупности с Законом города Севастополя от 11 июня 2014 года № 30-ЗС «О противодействии коррупции в городе Севастополе» позволяет обеспечить надлежащее правовое регулирование.

Данный закон возлагает обязанность по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности и отдельные должности муниципальной службы, на высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также определяет порядок представления указанными лицами данных сведений Губернатору и их проверки.

Принятие Закона № 412-ЗС позволило обеспечить проведение проверки сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, и глав местных администраций по контракту органами, не находящимися в их подчинении, а также повысить качество работы по профилактике коррупционных правонарушений, что оказало позитивное влияние на социально-экономическую ситуацию в городе Севастополе.

2. Закон города Севастополя от 8 июня 2018 года № 419-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя, члена выборного органа местного самоуправления в городе

Севастополе, выборного должностного лица местного самоуправления в городе Севастополе» (далее – Закон № 419-ЗС).

Необходимость принятия указанного закона обусловлена отсутствием правового регулирования отношений в сфере деятельности депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований, членов выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления в городе Севастополе, гарантий осуществления их полномочий, несмотря на более чем трехлетнюю работу представительных органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя.

Законом № 419-ЗС определены гарантии осуществления на территории города Севастополя полномочий депутата представительного органа внутригородского муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Это, в частности:

- право на получение информации;
- право на обеспечение условий работы;
- право на освобождение на время осуществления депутатской деятельности от выполнения производственных или служебных обязанностей.

Принятие Закона № 419-ЗС позволило устранить неопределенность гарантий осуществления полномочий депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления.

3. Закон города Севастополя от 26 июня 2018 года № 427-ЗС «О создании должностей мировых судей города Севастополя и судебных участков в городе Севастополе» (далее – Закон № 427-ЗС) разработан с целью приведения законодательства города Севастополя в соответствие с требованиями федерального законодательства и оптимизации имеющейся служебной нагрузки на судебных участках, для соблюдения прав участников судопроизводства.

В пределах существующих на территории города Севастополя 4 судебных районов (Балаклавского, Гагаринского, Ленинского и Нахимовского) образован 21 судебный участок и учреждено соответствующее им количество должностей мировых судей.

Законом № 427-ЗС установлены границы каждого из образованных судебных участков, приведены адресные ориентиры мест постоянного пребывания мировых судей.

Принятие Закона № 427-ЗС позволило устранить имевшиеся противоречия при определении территориальной подсудности дел, рассматриваемых мировыми судьями города Севастополя, а также позволило более равномерно распределить нагрузку на мировых судей города Севастополя.

4. Закон города Севастополя от 9 июля 2018 года № 428-ЗС «О порядке согласования представления Генерального прокурора

Российской Федерации о назначении на должность прокурора города Севастополя» (далее – Закон № 428-ЗС).

Указанный закон реализует предоставленные городу Севастополю как субъекту Российской Федерации полномочия по определению порядка согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора города Севастополя, а также устанавливает равные условия для Губернатора города Севастополя и Законодательного Собрания для реализации своих полномочий, закрепленных в статье 36.1 Устава города Севастополя, согласно которой согласование представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора города Севастополя проводится Губернатором города Севастополя и Законодательным Собранием города Севастополя в порядке, установленном законом города Севастополя.

Принятие Закона № 428-ЗС позволило определить порядок согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора города Севастополя.

В частности, Законом № 428-ЗС установлено, что Законодательное Собрание и Губернатор города Севастополя рассматривают представление Генерального прокурора Российской Федерации независимо друг от друга; оговорены порядок и сроки рассмотрения представления.

Кроме того, Законом № 428-ЗС прописан порядок работы согласительной комиссии для преодоления разногласий в случае, если по результатам рассмотрения представления Губернатором города Севастополя и Законодательным Собранием города Севастополя будут приняты противоположные решения.

5. Закон города Севастополя от 16 июля 2018 года № 429-ЗС «Об отдельных вопросах обеспечения доступа к информации о деятельности мировых судей города Севастополя» (далее – Закон № 429-ЗС).

Целью принятия Закона № 429-ЗС являлось обеспечение в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2008 года № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» доступа к информации о деятельности мировых судей в городе Севастополе и устранение соответствующего пробела в законодательстве города Севастополя.

Отсутствие законодательного регулирования правоотношений по обеспечению доступа к информации о деятельности мировых судей города Севастополя могло привести к неэффективной деятельности мировых судей по предоставлению необходимой информации гражданам, юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления и общественным организациям.

Учитывая вышеизложенное, Закон № 429-ЗС обеспечил реализацию прав граждан на открытость, доступность и достоверность информации о деятельности мировых судей города Севастополя, а также своевременность ее предоставления.

6. Закон города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 467-ЗС «Об Общественной палате города Севастополя» (далее – Закон № 467-ЗС).

Необходимость разработки Закона № 467-ЗС обусловлена принятием Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Законом № 467-ЗС прописаны порядок и сроки формирования Общественной палаты города Севастополя, ее полномочия и основные формы работы.

Помимо этого, Закон № 467-ЗС предусматривает создание аппарата Общественной палаты, который осуществляет организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Общественной палаты.

Принятие закона позволило актуализировать правовое регулирование деятельности Общественной палаты города Севастополя и привести его в соответствие с Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

На протяжении 2018 года Законодательным Собранием была проведена работа по принятию законов о внесении изменений в ранее принятые базовые законы в сфере конституционного строя, в частности:

1. Закон города Севастополя от 6 августа 2018 года № 435-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 31 декабря 2014 года № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания города Севастополя» (далее – Закон № 435-ЗС).

Его принятие вызвано необходимостью устранения выявленных пробелов в правовом регулировании общественных отношений, являющихся предметом регулирования Закона города Севастополя от 31 декабря 2014 года № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания города Севастополя» (далее – Закон № 105-ЗС).

Кроме того, основанием для разработки указанного нормативного правового акта послужила сложность правоприменения Закона № 105-ЗС, неэффективность его отдельных норм ввиду их декларативности, наличие так называемых «мертвых норм» – положений, которые ни разу с момента принятия Закона № 105-ЗС не применялись.

Так, например, как не востребованная, утратившей силу признана норма Закона № 105-ЗС, которой предусматривалось компенсирование депутату затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание личного автомобиля, используемого для осуществления депутатских полномочий.

Законом № 435-ЗС закреплен порядок возмещения депутатам Законодательного Собрания, не осуществляющим деятельность на постоянной профессиональной основе, командировочных расходов (по проезду к месту проведения мероприятия и обратно и по найму там жилого помещения) для участия в мероприятиях, проводимых за пределами города Севастополя

федеральными органами государственной власти и органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации.

2. Закон города Севастополя от 26 июня 2018 года № 426-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 20-ЗС «О выборах депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя» принят Законодательным Собранием города Севастополя в связи с необходимостью устранения выявленных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю замечаний правового и юридико-технического характера, а также приведения положений статей 2, 17, 20, 44 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 20-ЗС «О выборах депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя» в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Уточнен, в частности, порядок принятия решения об отстранении члена участковой избирательной комиссии от участия в ее работе, об удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования.

Скорректированы порядки включения (исключения) граждан в списки избирателей; сбора подписей в поддержку кандидата, списка кандидатов; представления списка кандидатов и иных документов в избирательную комиссию муниципального образования.

3. Закон города Севастополя от 27 апреля 2018 года № 416-ЗС «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя в части определения полномочий органов местного самоуправления в городе Севастополе».

Основной целью его принятия является повышение эффективности и статуса органов местного самоуправления в городе Севастополе, усиление их роли в социально-экономическом развитии соответствующих территорий.

Данным законом органам местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя делегированы полномочия по решению таких вопросов, как:

– составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5, 6, 9, 11.1 и 11.2 Закона города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» (в том числе загрязнение территории города Севастополя, незаконное получение прибыли с использованием животных, осуществление торговой деятельности, оказание услуг вне специально отведенных для этого мест, оказание услуг без документов, подтверждающих право размещения нестационарных торговых объектов);

– выявление и постановка на учет бесхозного и (или) выморочного имущества;

– содержание и благоустройство кладбищ и пляжей.

4. Закон города Севастополя от 8 июня 2018 года № 421-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 года

№ 130-ЗС «Об административных правонарушениях» и в Закон города Севастополя от 29 декабря 2016 года № 314-ЗС «О наделении органов местного самоуправления в городе Севастополе отдельными государственными полномочиями города Севастополя».

Данным законодательным актом положения Законов города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» и от 29 декабря 2016 года № 314-ЗС «О наделении органов местного самоуправления в городе Севастополе отдельными государственными полномочиями города Севастополя» приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Уточнен перечень отдельных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления.

5. Закон города Севастополя от 26 марта 2018 года № 407-ЗС «О внесении изменений в статью 32 Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» (далее – Закон № 407-ЗС).

Цель принятия Закона № 407-ЗС – приведение Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 18.07.2017 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В частности, Законом № 407-ЗС конкретизированы муниципальные правовые акты, которыми может быть утверждено внесение в устав внутригородского муниципального образования изменений и дополнений, а также определено, что при изложении устава внутригородского муниципального образования в новой редакции принимается новый устав.

6. Закон города Севастополя от 26 марта 2018 № 408-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» (далее – Закон № 408-ЗС).

Законом № 408-ЗС актуализирована действующая редакция Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» с учетом изменений федерального законодательства.

Основанием для принятия закона явилась необходимость устранения выявленных Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю замечаний, изложенных в экспертном заключении от 15 марта 2017 года № 03/188-ЭЗ.

Ряд внесенных изменений учитывает новые требования федерального законодательства о стратегическом планировании, согласно которым вместо полномочий органов местного самоуправления по принятию и организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования предусмотрены полномочия по

принятию стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Уточнен перечень вопросов, по которым проводятся публичные слушания. Определено, что проекты муниципальных правовых актов о внесении в устав внутригородского муниципального образования изменений и дополнений (если последние являются точным воспроизведением положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава города Севастополя или законов города Севастополя) в целях приведения устава внутригородского муниципального образования в соответствие с этими нормативными правовыми актами, на публичные слушания не выносятся.

7. Закон города Севастополя от 12 октября 2018 года № 450-ЗС «О внесении изменения в статью 8 Закона города Севастополя от 19 апреля 2017 года № 336-ЗС «О наградах города Севастополя».

Принятие настоящего закона позволило установить в системе наград города Севастополя новое почетное звание «Заслуженный артист города Севастополя», как высшую форму признания заслуг и поощрения граждан за заслуги и высокое мастерство в профессиональной деятельности.

Кроме этого, присвоение севастопольским артистам почетного звания «Заслуженный артист города Севастополя» реализовало одно из условий дальнейшего присвоения им почетного звания «Заслуженный артист Российской Федерации».

8. Закон города Севастополя от 9 февраля 2018 года № 395-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя» (далее также – Закон № 395-ЗС).

Указанным Законом внесены изменения в законы города Севастополя, касающиеся осуществления депутатами Законодательного Собрания депутатской деятельности на постоянной профессиональной основе.

Законом № 395-ЗС внесены изменения в Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя», Закон города Севастополя от 14 ноября 2014 года № 76-ЗС «О числе депутатов Законодательного Собрания города Севастополя, работающих на постоянной профессиональной основе» и Закон № 105-ЗС, а именно: сокращено количество депутатов Законодательного Собрания, осуществляющих деятельность на постоянной профессиональной основе, с целью уменьшения финансовой нагрузки на бюджет города Севастополя.

9. Закон города Севастополя от 19 декабря 2018 года № 464-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 4-ЗС «О выборах депутатов Законодательного Собрания города Севастополя» (далее – Закон № 464-ЗС).

Целью принятия Закона № 464-ЗС является приведение положений Закона города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 4-ЗС «О выборах депутатов Законодательного Собрания города Севастополя» (далее – Закон № 4-ЗС) в соответствие с нормами Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в действующей редакции.

Избирателям предоставлено право голосовать на выборах депутатов Законодательного Собрания не по месту прописки, а по месту своего фактического нахождения. Чтобы реализовать это право, избирателю в установленный срок следует лично обратиться в избирательную комиссию с письменным заявлением.

Закреплено право Общественной палаты города Севастополя назначать своих наблюдателей при проведении выборов в региональный парламент.

Текст Закона № 4-ЗС дополнен положениями, в которых прописана обязательность создания условий для беспрепятственного доступа к помещениям для голосования избирателей-инвалидов и оказания им в случае необходимости помощи при голосовании с соблюдением требований федерального законодательства.

Уточнены правила ведения предвыборной агитации.

Принятие Закона № 464-ЗС позволило исключить несоответствие федеральному законодательству положений Закона города Севастополя от 30 апреля 2014 года № 4-ЗС «О выборах депутатов Законодательного Собрания города Севастополя».

2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Правовое регулирование в сфере основ государственного управления постоянно находится в поле зрения депутатов Законодательного Собрания.

Существование такого социального института, как государственное управление, диктуется необходимостью удовлетворения социальных, экономических, политических, культурных и иных потребностей общества.

По сравнению с прошлым годом прослеживается снижение активности законодотворческой деятельности Законодательного Собрания в данной сфере правоотношений.

Так, если в 2017 году было принято 16 законов городов Севастополя в сфере основ государственного управления, что составило 20 процентов от общего количества принятых в 2017 году законов города Севастополя, то в 2018 году Законодательным Собранием в сфере основ государственного управления было принято 8 законов города Севастополя, что составило 10 процентов от общего количества принятых в 2018 году законов города Севастополя.

Это третья (наряду с такой сферой правового регулирования, как социальное обеспечение и социальное страхование) по количеству принятых в 2018 году законов города Севастополя группа нормативных правовых актов. При этом в составе законов города Севастополя, относящихся к данной группе нормативных правовых актов, принятых в 2018 году, 7 законов города Севастополя – это законы о внесении изменений в базовые законы города Севастополя, 1 закон о признании утратившим силу закона города Севастополя.

Далее приводится перечень принятых в сфере основ государственного управления законов города Севастополя:

1. Закон города Севастополя от 3 октября 2018 года № 441-ЗС «О внесении изменений в некоторые законодательные акты города Севастополя в связи с принятием Закона города Севастополя от 29 декабря 2016 года № 313-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» (далее – Закон № 441-ЗС).

Причиной внесения Законом № 441-ЗС изменений стала необходимость приведения положений Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя», Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя», Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» и Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 109-ЗС «О реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя» в соответствие с Уставом города Севастополя, Законом города Севастополя от 29 декабря 2016 года № 313-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе».

Изменения, вносимые в вышеназванные законы города Севастополя, обусловлены учреждением еще одной государственной должности города Севастополя (должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей) и созданием для обеспечения деятельности регионального бизнес-омбудсмена соответствующего аппарата, сотрудники которого являются государственными служащими. Указанные должности внесены в соответствующие реестры должностей; урегулированы вопросы оплаты труда занимающих эти должности работников.

2. Закон города Севастополя от 3 апреля 2018 года № 413-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» занял место в системе правового регулирования правоотношений по привлечению лиц к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные Законом города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях».

Указанный закон наделяет исполнительный орган государственной власти города Севастополя, уполномоченный на осуществление государственного контроля за соблюдением правил благоустройства, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях в отношении граждан, должностных и юридических лиц; а также предлагает наделение должностных лиц органов внутренних дел отдельными государственными полномочиями в сфере составления протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4, 9 Закона города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях», в целях повышения эффективности борьбы с действиями, нарушающими тишину и покой граждан в установленных законодательством города Севастополя защищаемых объектах и на защищаемых территориях, а также противодействия незаконному получению прибыли с использованием животных.

3. Закон города Севастополя от 8 июня 2018 года № 420-ЗС «О внесении изменений в статью 11 Закона города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 420-ЗС) разработан с целью установления меры юридической ответственности за нарушения в сфере деятельности местного самоуправления в городе Севастополе, а именно за невыполнение должностным лицом законных требований депутата представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя о незамедлительном прекращении нарушения закона, нарушения прав, свобод и законных интересов граждан.

4. Закон города Севастополя от 8 июня 2018 года № 421-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» и в Закон города Севастополя от 29 декабря 2016 года № 314-ЗС «О наделении органов местного самоуправления в городе Севастополе отдельными государственными полномочиями города Севастополя» (далее – Закон № 421-ЗС).

Данным законодательным актом положения Законов города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» и от 29 декабря 2016 года № 314-ЗС «О наделении органов местного самоуправления в городе Севастополе отдельными государственными полномочиями города Севастополя» приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Утратившими силу объявляются отдельные положения данного закона, которыми были предусмотрены меры административной ответственности:

- за загрязнение территории города Севастополя;
- за незаконное получение прибыли с использованием животных.

Мера обусловлена тем, что вопросы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и основная часть вопросов, связанных с упорядочением торговой деятельности, урегулированы федеральным законодательством и дополнительного урегулирования на уровне субъекта Российской Федерации не предполагают.

Уточнен состав такого административного правонарушения, как осуществление или организация торговой деятельности, оказание услуг с использованием нестационарных торговых объектов вне специально отведенных для этого мест.

Внесение изменений в Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» позволило упорядочить административные запреты в сфере торговой деятельности, ограничить дискреционные полномочия административных органов.

5. Закон города Севастополя от 31 мая 2018 года № 417-ЗС «О внесении изменения в часть 5.4 статьи 3 Закона города Севастополя от 29 декабря 2016 года № 313-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» (далее – Закон № 417-ЗС).

Целью принятия Закона № 417-ЗС является устранение пробела правового регулирования путем закрепления необходимости фиксации в постановлении Законодательного Собрания факта назначения на государственную должность города Севастополя Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе.

Указанный пробел правового регулирования мог служить препятствием при формировании личного дела лица, замещающего государственную должность города Севастополя, так как к указанному личному делу, помимо документов о прохождении процедуры выбора кандидатуры на замещение вакантной государственной должности города Севастополя, должно быть приобщено решение о назначении лица на государственную должность города Севастополя.

Реализация Закона № 417-ЗС позволила устранить имеющиеся неопределенности, позволила произвести назначение на должность с соблюдением требований действующего федерального законодательства и законодательства города Севастополя.

6. Закон города Севастополя от 9 февраля 2018 года № 395-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя».

Указанным законом внесены изменения в законы города Севастополя, касающиеся осуществления депутатами Законодательного Собрания депутатской деятельности на постоянной профессиональной основе.

Законом № 395-ЗС внесены изменения в Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя» и Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя», а именно: сокращено количество депутатов Законодательного Собрания, осуществляющих деятельность на постоянной профессиональной основе, с целью уменьшения финансовой нагрузки на бюджет города Севастополя.

7. Закон города Севастополя от 12 октября 2018 года № 446-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя» (далее – Закон № 446-ЗС) приводит положения Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 23-ЗС «О государственной гражданской службе города Севастополя» в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части информационного обеспечения государственной гражданской службы, которые внесены Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 423-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования государственных информационных систем на государственной гражданской службе Российской Федерации».

Принятие Закона № 446-ЗС не только позволило привести законодательные акты города Севастополя в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства города Севастополя, но и закрепило использование кадровыми службами органов государственной власти и

государственных органов города Севастополя федеральной государственной информационной системы в области государственной службы.

Кроме того, изменения коснулись оплаты профессиональной служебной деятельности гражданского служащего. До одного оклада месячного денежного содержания по занимаемой должности (от прежних двух) уменьшен размер единовременной выплаты, предоставляемой гражданским служащим к ежегодному отпуску.

Также в 2018 году Законодательным Собранием в сфере основ государственного управления был принят **Закон города Севастополя от 9 февраля 2018 года № 398-ЗС «О признании утратившим силу Закона города Севастополя от 11 июня 2014 года № 29-ЗС «Об административных комиссиях в городе Севастополе» (далее – Закон № 398-ЗС).**

Закон № 398-ЗС занял место в системе правового регулирования правоотношений по привлечению лиц к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные Законом города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях».

Закон № 398-ЗС предполагал упразднение районных административных комиссий в городе Севастополе. Значительное снижение административной нагрузки показало, что необходимость в существовании районных комиссий отсутствует.

3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

В данной сфере Законодательным Собранием было принято 6 законодательных актов города Севастополя, 1 из которых базовый, а 5 – о внесении изменений в ранее принятые законы города Севастополя.

В 2018 году Законодательным Собранием в сфере конституционного строя был принят базовый **Закон города Севастополя от 22 февраля 2018 года № 401-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Севастополе».**

В условиях сохранения высокого уровня рисков снижения социальной адаптации граждан, одним из важнейших элементов устойчивого социально-экономического развития города федерального значения Севастополя является повышение уровня правовой защиты населения, улучшение качества социальных услуг, информирование населения Севастополя о сферах деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Принятие указанного закона обусловлено необходимостью законодательного урегулирования развития и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Севастополе в целях создания условий для их деятельности, определения возможности получения поддержки на социальные проекты.

Данный закон установил порядок предоставления поддержки социально ориентированным организациям на территории Севастополя, а также виды и

формы такой поддержки и был принят в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

На протяжении 2018 года Законодательным Собранием была проведена работа по принятию законов о внесении изменений в ранее принятые базовые законы в сфере гражданского права, в частности:

1. Закон города Севастополя от 9 февраля 2018 года № 396-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 3 апреля 2017 года № 331-ЗС «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов».

Данным законом скорректирован прогнозный план приватизации государственного имущества.

Согласно изменениям не подлежат приватизации следующие объекты государственного имущества города Севастополя:

- ГУП «Аэропорт «Севастополь»;
- ГУП «Городской автозаправочный комплекс».

Названные объекты исключены из утвержденного ранее прогнозного плана приватизации государственного имущества.

Принятие вышеуказанного закона способствовало упорядочиванию отношений в сфере приватизации государственного имущества города Севастополя.

2. Закон города Севастополя от 6 августа 2018 года № 431-ЗС «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 3 апреля 2017 года № 331-ЗС «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества города Севастополя на 2017 год и на плановый период 2018 - 2019 годов».

Из утвержденного ранее прогнозного плана приватизации государственного имущества исключен ГУП «Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе».

Мера обусловлена принятием решения о передаче названного имущественного комплекса из собственности города Севастополя в федеральную собственность.

Принятие вышеуказанного закона способствовало упорядочиванию отношений в сфере приватизации государственного имущества города Севастополя.

3. Закон города Севастополя от 26 марта 2018 года № 409-ЗС «О внесении изменения в статью 5 Закона города Севастополя от 25 июля 2014 года № 45-ЗС «О приватизации государственного имущества города Севастополя» (далее – Закон № 409-ЗС).

Закон № 409-ЗС принят Законодательным Собранием города Севастополя с целью устранения выявленных Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю замечаний, изложенных в экспертном заключении от 29 декабря 2017 года № 03-1272-ЭЗ.

Так, в соответствие с действующим законодательством приведен установленный в Законе города Севастополя от 25 июля 2014 года № 45-ЗС

«О приватизации государственного имущества города Севастополя» срок, отводимый на подготовку и представление в Законодательное Собрание заключения Губернатора города Севастополя на представленный ему на рассмотрение проект закона города Севастополя об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества (о внесении изменений в программу приватизации).

4. Закон города Севастополя от 22 февраля 2018 года № 402-ЗС «О внесении изменений в статью 8.1 Закона города Севастополя от 25 июля 2014 года № 46-ЗС «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории города Севастополя».

Указанный Закон приводит положения Закона города Севастополя от 25 июля 2014 года № 46-ЗС «Об особенностях регулирования имущественных и земельных отношений на территории города Севастополя» в соответствие со статьей 12.1 Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ).

В частности, срок, до которого жители города Севастополя могут оформить право собственности на свои индивидуальные жилые дома по упрощенной процедуре, продлен до 1 января 2019 года.

5. Закон города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 473-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 104-ЗС «Об аренде государственного имущества города Севастополя».

Его принятие вызвано необходимостью устранения указанных в протесте прокурора города Севастополя от 9 июня 2018 года № 22/1-13-2018/Ид2921-18 замечаний.

Указанный протест был принесен по основаниям несоответствия положений Закона № 104-ЗС в опротестованной части федеральным законам.

В целях удовлетворения протеста часть 1 статьи 13 Закона № 104-ЗС изложена в новой редакции с отсылкой к части 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» как устанавливающей условия, при которых может быть заключен договор аренды того же государственного имущества на новый срок без проведения конкурса или аукциона.

4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ СЕМЬИ

Социальная защита семьи, материнства, отцовства и детства является одним из наиболее важных направлений государственной политики Российской Федерации. Конституция Российской Федерации в статье 38 содержит положение о том, что семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Этим признается, что семья, брак, рождение детей

являются не только частным делом участников семейных правоотношений, но имеют и большое общественное значение.

В 2018 году Законодательным Собранием в сфере семьи было принято 3 закона города Севастополя о внесении изменений в базовые законы города Севастополя, в частности:

1. Закон города Севастополя от 18 апреля 2018 года № 414-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 9 февраля 2015 года № 114-ЗС «Об обеспечении прав детей, проживающих в городе Севастополе, на отдых и оздоровление» (далее – Закон № 414-ЗС) разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом № 6-ФКЗ, Федеральным Законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Закон № 414-ЗС подготовлен в связи с интеграцией города федерального значения Севастополя в состав Российской Федерации и необходимостью обеспечить детей, проживающих на территории города Севастополя, правом на оздоровление и отдых, согласно нормам и правилам законодательства Российской Федерации.

Кроме того, одной из целей принятия Закона № 414-ЗС являлось сохранение и развитие учреждений и организаций, деятельность которых направлена на оздоровление и отдых детей.

Согласно внесенным Законом № 414-ЗС изменениям типы организаций отдыха и оздоровления, в которые для проживающих в городе Севастополе детей разрешается закупать путевки за счет средств бюджета города, Законом города Севастополя от 9 февраля 2015 года № 114-ЗС «Об обеспечении прав детей, проживающих в городе Севастополе, на отдых и оздоровление» не конкретизируются.

2. Закон города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 470-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя в сфере опеки и попечительства» (далее – Закон № 470-ЗС) принят в целях единообразного применения индексации социальных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку граждан на возмездной и безвозмездной основах, установленных в соответствии с Законами города Севастополя от 9 февраля 2015 года № 111-ЗС «Об организации деятельности по опеке, попечительству и патронажу в городе Севастополе» и от 9 февраля 2015 года № 113-ЗС «О порядке и размере выплат денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)» и в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим индексацию социальных выплат исходя из фактического индекса роста потребительских цен за отчетный год.

Кроме того, Законом № 470-ЗС внесены дополнения в Закон города Севастополя от 9 февраля 2015 года № 113-ЗС «О порядке и размере выплат денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)» в части регламентирующей занесение сведений о

получателях мер социальной защиты (поддержки) в Единую государственную информационную систему социального обеспечения.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2018 года Федерального закона от 19 декабря 2016 года № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», внесены изменения в части применения порядка индексирования выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Закон № 470-ЗС обеспечил единообразный подход к индексации социальных выплат отдельным категориям граждан города Севастополя, начиная с 1 января 2019 года.

3. Закон города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 468-ЗС «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 98-ЗС «О социальной поддержке многодетных семей в городе Севастополе».

По результатам правоприменительной практики, а также с учетом проведенного мониторинга законодательства субъектов Российской Федерации возникла необходимость внесения изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 98-ЗС «О социальной поддержке многодетных семей в городе Севастополе» (далее – Закон № 98-ЗС).

Результатом внесенных изменений явилась конкретизация понятийно-терминологического аппарата Закона № 98-ЗС, а именно понятия «многодетная семья».

5. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЖИЛИЩНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Право на жилище, установленное статьей 40 Конституции Российской Федерации, является одним из основных прав человека.

Сфера жилищных отношений является наиболее актуальной и в то же время проблемной сферой правового регулирования в городе Севастополе.

Основная проблема в указанной сфере общественных отношений связана с интеграцией жилищных правоотношений в правовую систему Российской Федерации. Так, действующим законодательством города Севастополя не обеспечена постановка на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений граждан, которые до принятия города Севастополя в состав Российской Федерации состояли на аналогичном учете по основаниям, предусмотренным законодательством Украины, но утратили такое право по федеральному законодательству и законодательству города Севастополя и были сняты с учета нуждающихся в жилых помещениях.

Одной из острых проблем в данной сфере является отсутствие четкой системы оказания городом Севастополем содействия гражданам в улучшении

жилищных условий, в том числе проблема переселения граждан из аварийного и ветхого жилья.

Другая немаловажная категория проблемных вопросов связана с проведением капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Особое внимание в городе Севастополе уделяется вопросам защиты права многодетных семей, ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны и членов их семей на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями.

При этом остро стоит вопрос о необходимости создания надлежащих организационно-правовых механизмов, обеспечивающих своевременное предоставление жилых помещений нуждающимся в них гражданам.

В 2018 году Законодательным Собранием в сфере жилищных отношений был принят 1 закон города Севастополя о внесении изменений в базовый закон города Севастополя – **Закон города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 471-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 5 мая 2015 года № 134-ЗС «О порядке ведения учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и предоставлении жилых помещений по договорам социального найма в городе Севастополе».**

Указанный закон разработан с целью совершенствования нормативной правовой базы, регламентирующей отношения по ведению учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях и в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма в городе Севастополе.

В частности, расширен перечень граждан, которые признаются нуждающимися в жилых помещениях.

Принятие данного закона позволило усовершенствовать правовые основы регулирования отношений по ведению учета граждан, нуждающихся в жилых помещениях в городе Севастополе, устранить имеющиеся противоречия в законодательстве.

6. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ. ТРУД И ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

Особую роль в социально-экономическом развитии города Севастополя играет регулирование отношений в сфере труда и занятости населения.

В 2018 году Законодательным Собранием в сфере труда и занятости населения были приняты 2 закона города Севастополя о внесении изменений в базовые законы города Севастополя.

Столь небольшое количество принятых в отчетном периоде законов города Севастополя связано с тем, что трудовое законодательство детально проработано федеральными законами, в том числе и Трудовым кодексом Российской Федерации, что оставляет небольшую свободу для законотворчества субъектов Российской Федерации.

Это обусловлено тем, что нормативные правовые акты, регулирующие трудовые отношения, носят преимущественно комплексный характер и содержат в себе не только нормы права в сфере государственного управления, но и нормы,

регулирующие труд государственных гражданских и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

В связи с этим, в Докладе указанные законодательные акты расположены в разделе основ государственного управления, в данном разделе представлено лишь 2 закона, которые можно отнести к отрасли трудового законодательства.

С целью создания условий, направленных на повышение гарантий трудоустройства инвалидов, принят **Закон города Севастополя от 15 марта 2018 года № 403-ЗС «О внесении изменений в статью 3 Закона города Севастополя от 5 мая 2015 года № 133-ЗС «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите».**

Принятие указанного закона позволило:

– уточнить понятие «численность» работников предприятия для расчета квоты;

– изменить методику округления до целого числа количества квотируемых рабочих мест при их расчете, что повысит возможности трудоустройства инвалидов;

– расширить возможности работодателей для выполнения квоты по трудоустройству инвалидов путем аренды рабочего места у другого работодателя. Этот способ – один из наиболее эффективных методов защиты интересов инвалидов и соблюдения экономических интересов работодателя.

Вторым немаловажным законодательным актом в данной сфере правового регулирования является **Закон города Севастополя от 3 октября 2018 года № 443-ЗС «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, предусматривающие меры социальной поддержки и иные льготы для лиц, достигших возраста, дающего право на пенсию по старости» (далее также – Закон № 443-ЗС).**

Целью внесения указанным законом изменений в Закон города Севастополя от 5 мая 2015 года № 133-ЗС «О квотировании и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите» являлась необходимость сохранения на переходный период (до завершения преобразований в пенсионной системе Российской Федерации) льгот, предоставляемых на основании законов города Севастополя гражданам в связи с достижением ими пенсионного возраста.

На необходимость таких изменений Президент Российской Федерации указал в своем обращении к гражданам России 29 августа 2018 года.

Законом № 443-ЗС изменены критерии отнесения граждан к категории лиц предпенсионного возраста, для которых устанавливаются квоты для приема на работу (за пять лет до наступления возраста, дающего право выхода на страховую пенсию по старости, в том числе досрочно назначаемую страховую пенсию по старости).

Принятие Закона № 443-ЗС позволило обеспечить единство государственного подхода в отношении социальной поддержки граждан на федеральном и региональном уровнях с целью соблюдения права и законных

интересов граждан, достигших соответствующего возраста, исключения ухудшения их материального и социального положения.

7. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

В 2018 году Законодательным Собранием принято большое количество нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере социального обеспечения и социального страхования. За данный период принято 2 базовых закона города Севастополя и 6 законов города Севастополя о внесении изменений в ранее принятые законы города Севастополя, регулирующие отношения в сфере социального обеспечения, что в совокупности составляет 10 процентов от общего числа законов, принятых в 2018 году.

Это вторая (наряду с такой сферой правового регулирования, как основы государственного управления) по количеству принятых в 2018 году законов города Севастополя группа нормативных правовых актов.

Сравнительный анализ законотворческой деятельности Законодательного Собрания в данной сфере правового регулирования за 5 лет показывает, что сфера социального обеспечения и социального страхования продолжает оставаться важнейшим направлением деятельности Законодательного Собрания.

Повышенное внимание к сфере социального обеспечения и социального страхования вызвано необходимостью преодоления социально-экономического разрыва между городом Севастополем и другими субъектами Российской Федерации. Принятие законодательных актов, регулирующих те или иные аспекты правоотношений в сфере социального обеспечения и социального страхования в городе Севастополе, обеспечивает учет региональных особенностей социально-правового статуса жителей города Севастополя.

Среди базовых законов в сфере социального обеспечения и социального страхования следует выделить следующие:

1. Закон города Севастополя от 6 августа 2018 года № 437-ЗС «О бесплатной юридической помощи в городе Севастополе» разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» в целях обеспечения реализации конституционного права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Его принятие направлено на создание благоприятных условий для реализации гарантированного Конституцией Российской Федерации права каждого на получение квалифицированной юридической помощи.

Настоящий закон определяет компетенцию органов государственной власти города Севастополя в указанной сфере, устанавливает категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, основания и порядок оказания данного вида помощи.

Необходимость принятия данного закона обусловлена тем, что на территории города Севастополя не был определен орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, не установлен порядок оказания указанной помощи социально незащищенным гражданам.

Оказание адвокатами бесплатной юридической помощи и возложение обязанности по организации участия адвокатов в данной системе на Адвокатскую палату города Севастополя позволило эффективно и в кратчайшие сроки реализовать положения указанного закона города Севастополя.

2. Закон города Севастополя от 17 декабря 2018 года № 463-ЗС «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Севастополе на 2019 год» направлен на разрешение социальных проблем и принимается с целью установления величины прожиточного минимума пенсионера в городе Севастополе на 2019 год и применения его для расчета социальной доплаты к пенсии, предусмотренной статьей 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Принятие указанного закона позволило установить величину социальной доплаты пенсионерам как наиболее нуждающейся категории населения города Севастополя.

На протяжении 2018 года Законодательным Собранием была проведена работа по принятию законов о внесении изменений в ранее принятые базовые законы, в частности:

1. Закон города Севастополя от 26 апреля 2018 года № 415-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» (далее – Закон № 415-ЗС) предусматривает предоставление соответствующих мер социальной защиты (поддержки), установленных законодательством, действовавшим на территории города Севастополя до 21 февраля 2014 года, военнослужащим Службы безопасности Украины, не имевшим звания ветерана военной службы.

В частности, Законом № 415-ЗС устанавливается ежемесячная пожизненная стипендия лицам из числа участников обороны Севастополя 1941-1945 годов и освобождения Севастополя в размере 6000,0 руб.

Принятие Закона № 415-ЗС позволило обеспечить сохранение ранее предоставляемого уровня (до 21 февраля 2014 года) мер социальной поддержки отдельным категориям граждан города Севастополя для военнослужащих Службы безопасности Украины, не имевших звания ветерана военной службы.

Закон № 415-ЗС направлен на устранение противоречий нормативных правовых актов города Севастополя в части проведения индексации социальных выплат отдельным категориям граждан, проживающим на территории города Севастополя.

2. Закон города Севастополя от 3 октября 2018 года № 442-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года

№ 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» (далее – Закон № 442-ЗС).

Причиной внесения Законом № 442-ЗС изменений стала необходимость сохранения объема предоставляемых мер социальной поддержки для категории граждан, указанной в пункте 5 статьи 12 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя», и военнослужащим Службы безопасности Украины, не имевшим звания ветеран военной службы.

Так, уточнены форма и объем льгот по оплате жилья и коммунальных услуг, установленных законом для проживающих и работающих в сельской местности специалистов. Это компенсация расходов (в размере 100 процентов) на оплату жилого помещения, отопления, освещения, а также сбора, вывоза, утилизации (захоронения) твердых коммунальных отходов в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствии с федеральным законодательством.

3. Закон города Севастополя от 3 октября 2018 года № 443-ЗС «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, предусматривающие меры социальной поддержки и иные льготы для лиц, достигших возраста, дающего право на пенсию по старости».

Целью внесения указанным законом изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» являлась необходимость сохранения на переходный период (до завершения преобразований в пенсионной системе Российской Федерации) льгот, предоставляемых на основании законов города Севастополя гражданам в связи с достижением ими пенсионного возраста.

Законом № 443-ЗС предусматриваются следующие меры социальной поддержки, предоставляемые такой категории, как «лица, достигшие возраста 60 лет для мужчин и 55 лет для женщин»:

- 1) ежемесячная денежная выплата в размере 500 рублей;
- 2) преимущественное право на установку квартирных телефонов;
- 3) преимущественное право на вступление в жилищно-строительные кооперативы, гаражные и гаражно-строительные кооперативы, в садоводческие товарищества;
- 4) бесплатный проезд в городском пассажирском транспорте, автобусах пригородных маршрутов города Севастополя.

4. Закон города Севастополя от 6 августа 2018 года № 432-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 103-ЗС «О социальном обслуживании граждан в городе Севастополе» (далее – Закон № 432-ЗС).

Его принятие способствовало совершенствованию системы предоставления социальных услуг населению, а также позволило освободить от платы за предоставление социальных услуг лиц из числа детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, семьей, состоящих на учете в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в категории «социально опасное положение».

Благодаря принятию указанного Закона № 432-ЗС находящиеся в ведении уполномоченного органа субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания организации могут признавать граждан нуждающимися в социальном обслуживании.

Согласно Закону № 432-ЗС бесплатные социальные услуги предоставляются также:

– лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– членам семей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на учете в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Севастополе.

Помимо этого, Законом № 432-ЗС уточнены полномочия органов государственной власти Севастополя в сфере социального обслуживания граждан, внесены другие поправки, в частности, обусловленные принятием решения о внедрении на территории города стационарозамещающих технологий.

5. Закон города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 469-ЗС «О внесении изменений в статью 4 Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 103-ЗС «О социальном обслуживании граждан в городе Севастополе» (далее – Закон № 469-ЗС).

Основанием принятия Закона № 469-ЗС является необходимость устранения выявленных Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю замечаний, изложенных в экспертном заключении от 27 июля 2018 года № 02-123-ЭЗ по результатам проведения повторной правовой и антикоррупционной экспертиз Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 103-ЗС «О социальном обслуживании граждан в городе Севастополе» (далее – Закон № 103-ЗС).

Законом № 469-ЗС положения Закона № 103-ЗС приведены в соответствие с Федеральным Законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», что способствовало совершенствованию правового регулирования правоотношений в сфере социального обслуживания граждан.

В частности, внесены изменения в статью 4 Закона № 103-ЗС в части, касающейся:

1) уточнения полномочия Правительства Севастополя в сфере социального обслуживания граждан, касающегося организации поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания населения (в связи с уравниванием понятий «добровольчество» и «волонтерство»);

2) дополнения перечня полномочий исполнительного органа государственной власти города Севастополя, уполномоченного на осуществление полномочий в сфере социального обслуживания, полномочием по размещению информации о поставщиках социальных услуг, о получателях социальных услуг и о социальных услугах, предоставляемых таким получателям, в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

6. Закон города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 472-ЗС «О внесении изменений в статью 1 Закона города Севастополя от 6 февраля 2017 года № 316-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя, по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме» (далее – Закон № 472-ЗС).

Принятие Закона № 472-ЗС направлено на приведение его в соответствие с Жилищным Кодексом Российской Федерации.

Так, Закон № 472-ЗС предусматривает дополнение перечня льготных категорий категорий категорией «Проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста и (или) неработающих инвалидов I и (или) II групп, собственники жилых помещений в городе Севастополе, достигшие возраста семидесяти лет или восьмидесяти лет».

8. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ФИНАНСОВ

Финансовая сфера – это еще одна наиболее динамично развивавшаяся в 2018 году сфера правового регулирования.

Финансовая политика города Севастополя на 2018 год обеспечивала преемственность финансовой политики предыдущих лет, актуализирована с учетом текущей экономической ситуации и ориентирована в первую очередь на реализацию основных целей и задач развития города Севастополя, установленных в соответствии со Стратегией социально-экономического развития города Севастополя (до 2030 года).

В условиях сложившейся экономической ситуации в городе важнейшими направлениями финансовой политики города Севастополя остаются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы города Севастополя;
- повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;
- сохранение, укрепление и развитие налогового потенциала;
- снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, необеспеченных доходными источниками.

Финансовая политика являлась ключевым направлением деятельности Законодательного Собрания в 2018 году, которое заняло первое место (наряду с такой сферой правового регулирования, как конституционный строй) по

количеству принятых Законодательным Собранием в 2018 году законов города Севастополя.

В 2018 году в сфере финансов Законодательным Собранием было принято 15 законов в сфере финансов (5 базовых законов города Севастополя, 10 – о внесении изменений в базовые законы города Севастополя), что составляет 18 процентов от общего количества принятых в 2018 году законов города Севастополя.

К базовым законам города Севастополя, принятым в 2018 году в сфере финансов, отнесены:

1. Закон города Севастополя от 22 июня 2018 года № 425-ЗС «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2017 год» (далее – Закон № 425-ЗС).

Закон № 425-ЗС был принят во исполнение требований статей 264.5, 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 44 Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе», согласно которым отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя утверждается законом города Севастополя об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя (далее – Территориальный фонд).

Законом № 425-ЗС утвержден отчет об исполнении бюджета Территориального фонда за 2017 год:

- 1) общий объем доходов бюджета Территориального фонда в сумме 3587891,6 тыс. рублей;
- 2) общий объем расходов бюджета Территориального фонда в сумме 3579772,3 тыс. рублей;
- 3) объем профицита бюджета Территориального фонда в сумме 8119,3 тыс. рублей.

Его принятие сделало доступной для любого заинтересованного лица достоверную информацию об источниках формирования доходов и направлениях расходов бюджета Территориального фонда в 2017 году.

2. Закон города Севастополя от 22 июня 2018 года № 424-ЗС «Об исполнении бюджета города Севастополя за 2017 год» является частью бюджетного законодательства, обеспечивающей реализацию бюджетного процесса в городе Севастополе.

Данным Законом утвержден отчет об исполнении бюджета города Севастополя за 2017 год:

- 1) общий объем доходов бюджета города Севастополя в сумме 30925448,4 тысячи рублей;
- 2) общий объем расходов бюджета города Севастополя в сумме 33515936,2 тысячи рублей;
- 3) объем профицита бюджета города Севастополя в сумме 2590487,8 тысячи рублей.

Законы города Севастополя, утверждающие отчеты об исполнении бюджета Территориального фонда, принимаются Законодательным Собранием ежегодно. Составление отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации и его утверждение законодательным органом государственной власти субъекта Российской Федерации является одним из этапов бюджетного процесса субъектов Российской Федерации, как, впрочем, рассмотрение и утверждение региональных бюджетов и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования. Данные законы субъектов Российской Федерации – постоянная составляющая часть финансового законодательства субъектов Российской Федерации.

3. Закон города Севастополя от 12 октября 2018 года № 447-ЗС «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, на 2019 год» занял отдельное место в комплексе нормативных правовых актов, регулирующих деятельность сферы труда и занятости населения в городе Севастополе.

Принятие закона города Севастополя, устанавливающего коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории города Севастополя, направлено на обеспечение:

- равнонапряженной налоговой нагрузки иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на территории города Севастополя по патенту;
- увеличения конкурентоспособности российских граждан на рынке труда города Севастополя в отношении специальностей, не требующих высокой квалификации.

4. Закон города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 466-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 466-ЗС).

Закон о бюджете города Севастополя – это основной финансовый план аккумулирования, распределения и использования централизованного государственного денежного фонда города Севастополя в форме закона, ежегодно принимаемый Законодательным Собранием посредством особой законотворческой процедуры и занимающий особое место в системе законодательства города Севастополя.

Закон о бюджете города Севастополя создает надлежащие финансовые условия для реализации норм, закрепленных в иных законах города Севастополя, изданных до его принятия и предусматривающих финансовые обязательства города Севастополя, то есть предполагающих предоставление каких-либо средств и материальных гарантий и необходимость соответствующих расходов.

Поэтому, с одной стороны, принятие этого закона обеспечивает реализацию нормативных положений, закрепленных в других правовых актах, с другой стороны – принятие иных нормативных правовых актов, реализация которых требует финансово-экономических ресурсов, невозможно без согласования с принятым законом о бюджете.

К особенностям данного закона как формы нормативного правового акта можно отнести правила действия его во времени, а также порядок вступления его в юридическую силу. Так, все бюджетные правоотношения действуют в границах финансового года, но имеют возобновляющийся характер. Строго регламентированные законодательством стадии правового оформления основного финансового плана города Севастополя ежегодно повторяются в обязательной последовательности. Правовое значение периодичности бюджета состоит в том, что он сохраняет свою силу только в течение времени своего действия. После окончания финансового года закон о бюджете перестает действовать независимо от степени его выполнения.

До 2018 года бюджет города Севастополя, в силу особенностей его составления, рассмотрения, утверждения и исполнения, предусмотренных статьей 13 Федерального конституционного закона № 6-ФКЗ, утверждался сроком на один год.

Однако поскольку действие указанных особенностей завершилось 31 декабря 2017 года, то с 2018 года бюджет города Севастополя формируется сроком на 3 года.

Законом № 466-ЗС утверждены следующие основные характеристики бюджета города Севастополя:

1. На 2019 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Севастополя в сумме 46138421,0 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 31127184,2 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета города Севастополя в сумме 47738421,0 тыс. рублей;

3) предельный объем государственного долга города Севастополя в сумме 1955720,3 тыс. рублей;

4) верхний предел государственного внутреннего долга города Севастополя на 1 января 2020 года в сумме 0,0 рублей;

5) дефицит бюджета города Севастополя на 2019 год в сумме 1600000,0 тыс. рублей.

2. На 2020 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Севастополя в сумме 55474412,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 39327233,4 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета города Севастополя в сумме 57014933,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 663479,9 тыс. рублей;

3) предельный объем государственного долга города Севастополя в сумме 0,0 рублей;

4) верхний предел государственного внутреннего долга города Севастополя на 1 января 2021 года в сумме 0,0 рублей;

5) дефицит бюджета города Севастополя на 2020 год в сумме 1540520,4 тыс. рублей.

3. На 2021 год:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Севастополя в сумме 35795964,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 19408287,6 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета города Севастополя в сумме 38831816,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1360721,4 тыс. рублей;

3) предельный объем государственного долга города Севастополя в сумме 0,0 рублей;

4) верхний предел государственного внутреннего долга города Севастополя на 1 января 2022 года в сумме 0,0 рублей;

5) дефицит бюджета города Севастополя на 2021 год в сумме 3035851,3 тыс. рублей.

Законом № 466-ЗС установлен перечень главных администраторов доходов бюджета и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов. Определены источники финансирования дефицита бюджета и перечень главных их администраторов.

Законом № 466-ЗС утверждены: ведомственная структура расходов; распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, группам видов расходов бюджетной классификации и целевым статьям; распределение субвенций бюджетам внутригородских муниципальных образований города на реализацию переданных государственных полномочий.

Предусмотрены средства на повышение заработной платы государственным служащим и отдельным категориям работников бюджетной сферы, а также на индексацию размеров отдельных выплат и пособий.

5. Закон города Севастополя от 27 ноября 2018 года № 460-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 460-ЗС).

Целью принятия Закона № 460-ЗС является утверждение основных характеристик бюджета Территориального фонда на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Закон № 460-ЗС направлен на обеспечение реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья в части получения бесплатной медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования.

Бюджет Территориального фонда сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, сбалансирован по доходам и расходам и составляет 5039766,9 тысячи рублей на 2019 год, 5422742,6 тысячи рублей на 2020 год, 5779189,2 тысячи рублей на 2021 год, что позволит в полном объеме реализовать базовую программу обязательного медицинского страхования на территории города Севастополя.

Законом № 460-ЗС утверждены сводные таблицы доходов бюджета на 2019 год и на плановый период, перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетной

классификации. Установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда. Определены суммы нормированного страхового запаса и направления их расходования. Утвержден норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию. Прописаны особенности исполнения бюджета Территориального фонда в 2019 году и плановом периоде.

Помимо вышеуказанных базовых законов города Севастополя в 2018 году Законодательным Собранием в финансовой сфере были приняты следующие законы о внесении изменений в базовые:

1. Закон города Севастополя от 16 июля 2018 года № 430-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2017 года № 393-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 430-ЗС).

Законом № 430-ЗС уточнены основные параметры бюджета на 2018–2020 годы, в том числе:

по 2018 году:

- а) увеличение доходной части бюджета на 4 245,8 млн рублей;
- б) увеличение расходной части бюджета на 1 175,9 млн рублей;
- в) уменьшение объема дефицита бюджета на сумму 3 069,9 млн рублей;

по 2019 году:

увеличение общего объема доходов и расходов бюджета города на 2019 год на сумму 147,8 млн рублей в связи с получением сверх утвержденных в бюджете на 2019 год объемов целевых трансфертов из федерального бюджета.

по 2020 году:

увеличение общего объема доходов и расходов бюджета города на 2020 год на сумму 151,1 млн рублей в связи с получением сверх утвержденных в бюджете на 2020 год объемов целевых трансфертов из федерального бюджета.

Кроме того, Закон № 430-ЗС включает перераспределение отдельных бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей бюджетных средств в связи с внесением изменений в государственные программы, передачей полномочий по исполнению мероприятий, с уточнением применения бюджетной классификации.

Законом № 430-ЗС предусмотрены, в частности, средства на повышение заработной платы обслуживающего и технического персонала в государственных органах города Севастополя, установлены дополнительные основания предоставления бюджетных субсидий.

Принятие Закона № 430-ЗС позволило обеспечить соблюдение требований Министерства финансов Российской Федерации в части применения классификации расходов бюджета, оперативное управление финансами города, а также своевременное и эффективное использование бюджетных средств.

2. Закон города Севастополя от 19 октября 2018 года № 452-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя «О бюджете города

Севастополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 452-ЗС).

Законом № 452-ЗС уточнены основные параметры бюджета на 2018–2020 годы, в том числе:

по 2018 году

- а) уменьшение доходной части бюджета на 170,4 млн рублей;
- б) уменьшение расходной части бюджета на 170,4 млн рублей;
- в) уменьшение объема дефицита бюджета на сумму 13,0 тыс. рублей.

по 2019 году:

увеличение общего объема доходов и расходов бюджета города на 2019 год на сумму 1 659,6 млн рублей в связи с увеличением налоговых и неналоговых доходов (818,3 млн рублей), направленных на увеличение расходов, и получением сверх утвержденных в бюджете на 2019 год объемов целевых трансфертов из федерального бюджета (841,3 млн рублей).

по 2020 году:

увеличение общего объема доходов и расходов бюджета города на 2020 год на сумму 10 845,2 млн рублей в связи с увеличением налоговых и неналоговых доходов (356,9 млн рублей), направленных на увеличение расходов, и получением сверх утвержденных в бюджете на 2020 год объемов целевых трансфертов из федерального бюджета (10 488,2 млн рублей).

Кроме того, Закон № 452-ЗС включает перераспределение отдельных бюджетных ассигнований по предложениям главных распорядителей бюджетных средств в связи с внесением изменений в государственные программы, передачей полномочий по исполнению мероприятий, с уточнением применения бюджетной классификации.

Законом № 452-ЗС произведено перераспределение бюджетных ассигнований по направлениям расходования, предусмотрены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон о бюджете.

Указанными изменениями ГУП «Водоканал» включен в число получателей бюджетных субсидий на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат по выполнению работ, оказанию услуг.

Закон № 452-ЗС предусматривает получение автономной некоммерческой организацией «Севастопольский Дом ветеранов» субсидии на обеспечение уставной деятельности.

Принятие Закона № 452-ЗС направлено на обеспечение оперативного управления финансами города и своевременное и эффективное использование бюджетных средств.

3. Закон города Севастополя от 6 февраля 2018 года № 394-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» (далее – Закон № 394-ЗС).

Целью внесения Законом № 394-ЗС изменений в Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» являлось установление бюджетных полномочий органа управления Территориального фонда.

Законом № 394-ЗС конкретизировались основные и дополнительные основания полномочий руководителя Территориального фонда в части перераспределения бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

4. Закон города Севастополя от 20 декабря 2018 года № 465-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 18 декабря 2017 года № 389-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 465-ЗС).

В результате принятия Закона № 465-ЗС уточнены показатели бюджета Территориального фонда по итогам исполнения за 9 месяцев текущего года (по состоянию на 13 октября 2018 года) с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, необходимость принятия Закона № 465-ЗС обусловлена:

– корректировкой плановых показателей финансового обеспечения обязательного медицинского страхования на территории города Севастополя до конца 2018 года с учетом фактических доходов и расходов бюджета Территориального фонда за январь-октябрь 2018 года (по состоянию на 13 октября 2018 года);

– внесением изменений в Указания о применении кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города Севастополя, при составлении и исполнении бюджета города Севастополя начиная с бюджета на 2016 год, утвержденные приказом Департамента финансов города Севастополя от 27 ноября 2015 года № 200 (приказ от 25 сентября 2018 года № 179 «О внесении изменений в приказ от 27 ноября 2015 года № 200 «Об Указаниях о применении кодов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету города Севастополя, при составлении и исполнении бюджета города Севастополя начиная с бюджета на 2016 год»).

5. Закон города Севастополя от 19 октября 2018 года № 453-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 18 декабря 2017 года № 389-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования города Севастополя на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 453-ЗС).

Принятие Закона № 453-ЗС обусловлено корректировкой показателей бюджета Территориального фонда, с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Необходимость принятия Закона № 453-ЗС связана с планированием финансового обеспечения обязательного медицинского страхования на территории города Севастополя на 2018 год с учетом фактических доходов и

расходов бюджета Территориального фонда за 6 месяцев 2018 (по состоянию на 26 июня 2018 года).

В целях оперативного управления расходованием средств бюджета Территориального фонда в 2018 году и плановом периоде предусмотрена возможность изменения показателей сводной бюджетной росписи в соответствии с решениями руководителя органа управления Территориального фонда без внесения изменений в закон о бюджете Территориального фонда.

6. Закон города Севастополя от 8 июня 2018 года № 423-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 25 октября 2017 года № 371-ЗС «Об установлении оснований и порядка принятия автономной некоммерческой организацией «Фонд защиты вкладчиков» решений о реструктуризации задолженности, о списании долга или частичном списании долга физических лиц, имеющих место жительства на территории города Севастополя» (далее – Закон № 423-ЗС).

Закон № 423-ЗС уточняет и дополняет отдельные нормы Закона города Севастополя от 25 октября 2017 года № 371-ЗС «Об установлении оснований и порядка принятия автономной некоммерческой организацией «Фонд защиты вкладчиков» решений о реструктуризации задолженности, о списании долга или частичном списании долга физических лиц, имеющих место жительства на территории города Севастополя», а именно:

– позволяет заемщикам не дожидаться права требования от третьих лиц, а самостоятельно обратиться в фонд за списанием суммы долга или его части;

– возлагает на заемщика ответственность за достоверность и полноту сведений, представленных им в фонд;

– уточняет порядок подписания и вступления в силу решения о реструктуризации задолженности.

Принятие Закона № 423-ЗС позволило обеспечить нормативно-правовое регулирование работы автономной некоммерческой организации «Фонд защиты вкладчиков» в части принятия решений о реструктуризации задолженности, о списании долга или частичном списании долга физических лиц, имеющих место жительства на территории города Севастополя.

7. Закон города Севастополя от 20 февраля 2018 года № 400-ЗС «О внесении изменения в статью 2 Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 101-ЗС «О ставках налога на игорный бизнес» (далее – Закон № 400-ЗС) принят в целях приведения Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 101-ЗС «О ставках налога на игорный бизнес» в соответствие положениям Налогового кодекса Российской Федерации и тенденциям налоговой политики.

В частности, Федеральным законом от 27 ноября 2017 года № 354-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» статья 369 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающая пределы ставок налога на игорный бизнес, изложена в новой редакции.

Закон № 400-ЗС устанавливает новые ставки по налогу на игорный бизнес. В соответствии с изменившимся федеральным законодательством приведен перечень объектов налогообложения в этой сфере.

Принятие Закона № 400-ЗС позволило увеличить поступление доходов от уплаты налога на игорный бизнес в бюджет города Севастополя.

8. Закон города Севастополя от 27 ноября 2018 года № 459-ЗС «О внесении изменений в статью 2 Закона города Севастополя от 3 февраля 2015 года № 110-ЗС «О налоговых ставках в связи с принятием Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 379-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Закон № 459-ЗС).

Причиной внесения Законом № 459-ЗС изменений в Закон города Севастополя от 3 февраля 2015 года № 110-ЗС «О налоговых ставках в связи с принятием Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 379-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» стала необходимость привлечения инвестиций в агропромышленную отрасль и увеличения производства по отдельным видам сельскохозяйственной продукции в городе Севастополе.

Закон № 459-ЗС направлен на снижение налоговой нагрузки на сельскохозяйственные предприятия, повышение инвестиционной привлекательности отрасли и увеличение доли отечественной сельскохозяйственной продукции на внутреннем рынке. Рост количества сельскохозяйственных предприятий, в свою очередь, приведет к появлению новых рабочих мест, увеличению поступлений по налогу на доходы физических лиц и развитию территории в целом.

В частности, Законом № 459-ЗС установлено, что в течение трех лет льготу по единому сельскохозяйственному налогу смогут получить аграрии, занятые производством отдельных видов продукции, – выращиванием клубнеплодных, овощных, бахчевых, а также тепличных культур, производством кормов, продукции животноводства, рыбоводства, пчеловодства, шелководства.

Ставка налога для них установлена в размере 1 процент при условии, что доля доходов от реализации названной сельхозпродукции за налоговый период, включая произведенную из собственного сельскохозяйственного сырья продукцию первичной переработки, составит не менее 70 процентов.

9. Закон города Севастополя от 27 ноября 2018 года № 458-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 57-ЗС «О патентной системе налогообложения на территории города федерального значения Севастополя» (далее – Закон № 458-ЗС).

Целью принятия Закона № 458-ЗС являлась легализация и упрощение бизнеса путем установления дополнительного перечня видов экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, по которым будет применяться патентная система налогообложения.

Дополнительный перечень включает такие бытовые услуги, как:

– изготовление по индивидуальному заказу населения изделий из дерева, пробки, соломки, а также плетеных изделий; кухонной и прочей мебели, а также отдельных мебельных деталей, не включенных в другие группировки; бижутерии и подобных товаров;

– ремонт и настройка музыкальных инструментов (кроме органов и исторических музыкальных инструментов);

– копировально-множительные услуги (по индивидуальному заказу населения).

Принятие Закона № 458-ЗС позволило легализоваться в правовом поле физическим лицам, оказывающим бытовые услуги, а также упростило ведение бизнеса действующим индивидуальным предпринимателям за счет уменьшения документооборота.

10. Закон города Севастополя от 27 ноября 2018 года № 457-ЗС «О внесении изменений в часть 1 статьи 5 Закона города Севастополя от 26 ноября 2014 года № 81-ЗС «О земельном налоге».

В соответствии с Соглашением, предусматривающим меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов города Севастополя от 14 февраля 2018 года № 01-01-06/06-81, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Губернатором города Севастополя, 12 сентября 2018 года утвержден «План мероприятий по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок налогов), установленных законами города Севастополя», согласно пункту 2 которого необходимо подготовить законопроект, предусматривающий отмену с 1 января 2019 года не востребуемых льгот по земельному налогу.

Принятие данного закона позволило устранить неиспользуемые налоговые льготы, сохранить действующие льготы для органов власти и учреждений, финансируемых из бюджета.

9. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2018 году Законодательное Собрание пристальное внимание уделяло правовому регулированию правоотношений в сфере хозяйственной деятельности.

За вышеназванный год Законодательным Собранием в данной сфере общественных отношений принято 7 законов города Севастополя.

Данная сфера правового регулирования занимает третье место по количеству принятых в 2018 году законов города Севастополя.

В частности, в 2018 году Законодательным Собранием, как и в 2017 и 2016 годах, был принят 1 базовый закон, регулирующий правоотношения в

сфере хозяйственной деятельности, – **Закон города Севастополя от 6 августа 2018 года № 433-ЗС «О временном ограничении или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории города Севастополя»** (далее – **Закон № 433-ЗС**).

Проект закона города Севастополя «О временном ограничении или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам на территории города Севастополя» был подготовлен прокуратурой города на основании пункта 3 части 1 статьи 30 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому временные ограничение или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам могут устанавливаться в иных случаях, предусмотренных федеральными законами, а в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов, в том числе в целях повышения их пропускной способности, – законами субъектов Российской Федерации.

Согласно Закону № 433-ЗС на территории города Севастополя временное ограничение или прекращение движения транспортных средств может устанавливаться при проведении (с соблюдением требований действующего законодательства):

- публичных мероприятий, в том числе публичных религиозных обрядов и церемоний;

- официальных культурно-массовых либо физкультурных (спортивных) мероприятий, ярмарок и т.п.;

- военных парадов и репетиций к ним, праздничных шествий и демонстраций;

- строительных и ремонтных работ в границах полос отвода и придорожных полос автодорог (в том числе с целью размещения объектов дорожного сервиса).

Принятие Закона № 433-ЗС обеспечило возможность введения на законных основаниях временного ограничения или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального, местного значения в границах населенных пунктов города Севастополя.

Помимо вышеуказанного базового закона города Севастополя, в 2018 году Законодательным Собранием в сфере хозяйственной деятельности были приняты следующие законы о внесении изменений в базовые:

1. Закон города Севастополя от 15 марта 2018 года № 404-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 18 февраля 2015 года № 118-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории города Севастополя» (далее – **Закон № 404-ЗС**).

Закон № 404-ЗС разработан в целях актуализации действующей редакции Закона города Севастополя от 18 февраля 2015 года № 118-ЗС «О капитальном

ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории города Севастополя» с учетом изменений в Жилищном кодексе Российской Федерации.

Закон № 404-ЗС принят с целью устранения выявленных Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю замечаний правового и юридико-технического характера, изложенных в экспертном заключении от 20 марта 2017 года № 03-216-ЭЗ.

В частности, уточнены полномочия Правительства Севастополя в части установления порядка направления средств фонда капитального ремонта на цели сноса или реконструкции многоквартирного дома в случаях, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации.

Законом № 404-ЗС скорректирован порядок привлечения региональным оператором подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту.

2. Закон города Севастополя от 12 октября 2018 года № 445-ЗС «О внесении изменения в статью 4 Закона города Севастополя от 18 февраля 2015 года № 118-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории города Севастополя».

Данным законодательным актом Закон города Севастополя от 18 февраля 2015 года № 118-ЗС «О капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах на территории города Севастополя» приведен в соответствие с положениями действующего федерального законодательства.

Дополнительным объемом полномочий в сфере организации и проведения капитального ремонта многоквартирных домов наделено Правительство Севастополя. Помимо прочего, в его компетенцию теперь также входит установление порядка информирования заинтересованных лиц о содержании региональной программы и критериях оценки состояния многоквартирных домов, на основании которых устанавливается очередность проведения капитального ремонта.

3. Закон города Севастополя от 15 марта 2018 года № 405-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 93-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области розничной продажи алкогольной продукции в городе Севастополе» (далее – Закон № 405-ЗС).

Основанием принятия Закона № 405-ЗС является устранение выявленных Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю замечаний, изложенных в экспертном заключении от 15 мая 2017 года № 03-424-ЭЗ.

Закон № 405-ЗС устранил выявленное несоответствие положений статей 6, 8 Закона города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 93-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области розничной продажи алкогольной продукции в городе Севастополе» (далее – Закон № 93-ЗС) нормам федерального законодательства, а также устранил выявленный коррупциогенный фактор.

Изменения преимущественно коснулись дополнительных ограничений времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции.

4. Закон города Севастополя от 27 ноября 2018 года № 456-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 26 декабря 2014 года № 93-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области розничной продажи алкогольной продукции в городе Севастополе» (далее – Закон № 456-ЗС).

Целью внесения указанным законом изменений в Закон № 93-ЗС является приведение регионального законодательства в соответствие с федеральным, а также исполнение правоохранительной и правоограничительной функции в части сохранения здоровья населения региона и поддержания общественного порядка на территории города Севастополя.

В частности, Законом № 456-ЗС полномочия Правительства Севастополя и лицензирующего органа в области розничной продажи алкогольной продукции, установленные Законом № 93-ЗС, а также понятия, используемые в Законе № 93-ЗС, приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Кроме этого, Закон № 456-ЗС устанавливает дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции в местах массового скопления граждан.

5. Закон города Севастополя от 25 октября 2018 года № 454-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 20 июля 2015 года № 170-ЗС «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств в городе Севастополе» (далее – Закон № 454-ЗС) принят с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством и централизованного управления и контроля за перемещением транспортных средств на специализированную стоянку, их хранением, оплатой расходов на перемещение и хранение, возвратом транспортных средств, определением участников данного процесса.

Принятие Закона № 454-ЗС позволило определить полномочия участников процесса перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку; порядок хранения и возврата транспортных средств, оплаты расходов на перемещение и хранение, а также расширить количество потенциальных участников рынка услуг.

Для целей Закона № 454-ЗС вводится новое понятие – диспетчеризация и контроль за перемещением, хранением и возвратом задержанных транспортных средств. Осуществляет эти функции уполномоченный орган в порядке, установленном Правительством Севастополя.

Помимо этого, Законом № 454-ЗС устанавливается, что специализированной организацией, предоставляющей услуги по перемещению задержанных транспортных средств на штрафстоянку и (или) хранению их там

и возврату, может быть не только юридическое лицо, но и индивидуальный предприниматель.

Также в 2018 году Законодательным Собранием в сфере хозяйственной деятельности был принят **Закон города Севастополя от 8 июня 2018 года № 422-ЗС «О признании утратившим силу Закона города Севастополя от 29 мая 2015 года № 147-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования в городе Севастополе» (далее – Закон № 422-ЗС).**

Закон № 422-ЗС принят по результатам рассмотрения протеста прокурора города Севастополя от 21 мая 2018 года № 22/1-13-2018.

Указанный протест был принесен по основаниям несоответствия положений Закона № 147-ЗС положениям Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Принятие Закона № 422-ЗС позволило своевременно отреагировать на принесенный протест прокуратуры города Севастополя и устранить несоответствие законодательства города Севастополя в сфере организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования федеральному законодательству.

10. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Законодательство в сфере природных ресурсов и охраны окружающей природной среды занимает особое место в системе законодательства города Севастополя в связи с тем, что город Севастополь характеризуется разнообразием природных ландшафтов, особым климатом, значительным рекреационным потенциалом, многообразием животного и растительного мира.

Регулирование общественных отношений в сфере охраны природных ресурсов и окружающей природной среды является одним из ведущих направлений государственной политики Российской Федерации и ее регионов.

В связи с этим сфера охраны природных ресурсов и окружающей природной среды, как и в предыдущие годы, продолжает оставаться в числе приоритетных направлений в деятельности Законодательного Собрания.

Отличительной чертой законодательных актов в сфере охраны природных ресурсов и окружающей природной среды, принятых в 2018 году, выступает их комплексный характер, который является следствием тесной взаимосвязи институтов гражданского и земельного права. Это касается тех законов города Севастополя, принятых в отчетный период, которые регулируют имущественные отношения, возникающие в сфере использования земли.

В 2018 году Законодательным Собранием принято 2 базовых закона и 2 закона о внесении изменений в базовые законы города Севастополя, регулирующие правоотношения в сфере охраны природных ресурсов и

окружающей природной среды, что в совокупности составляет 6 процентов от общего количества законов города Севастополя, принятых в отчетный период.

Среди базовых законов в сфере природных ресурсов и охраны окружающей природной среды можно выделить следующие.

1. Закон города Севастополя от 8 июня 2018 года № 418-ЗС «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности города Севастополя, в аренду юридическому лицу без проведения торгов» реализует предоставленное федеральным законодательством субъекту Российской Федерации право дополнительно к установленным федеральным законодательством правам предоставлять в аренду юридическому лицу без проведения торгов земельные участки для размещения (реализации) объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов.

Указанный закон подготовлен с целью ускорения, эффективного проведения процедуры предоставления земельных участков под объекты социально-культурного, коммунально-бытового назначения и для реализации масштабных инвестиционных проектов.

Его принятие направлено на повышение социально-экономического развития города Севастополя, более эффективное использование имущества, находящегося в государственной собственности города Севастополя, увеличение рабочих мест, ускорение строительства социально-культурных, коммунально-бытовых объектов, в том числе с помощью механизмов государственно-частного партнерства, а также реализацию масштабных инвестиционных проектов на территории города Севастополя.

Так, в соответствии с указанным законом, без проведения торгов предоставляются в аренду участки для размещения:

– объектов здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, образования и воспитательной работы, соцзащиты (предполагаемый объем вложений - не менее 10 млн. руб.);

– объектов транспортной инфраструктуры, электроэнергетики, связи, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с отходами (проект должен предусматривать внедрение современных технологий, в том числе в части обеспечения энергоэффективности, а также вложения в размере не менее 50 млн. руб.).

К масштабным инвестиционным проектам отнесены проекты, в рамках которых намечается строительство объектов, на которых планируется создать значительное количество рабочих мест или от размещения которых ожидается существенное увеличение поступления налогов в городской бюджет.

2. Закон города Севастополя от 15 ноября 2018 года № 455-ЗС «О некоторых вопросах предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности города Севастополя, в аренду без проведения торгов» (далее – Закон № 455-ЗС) принят в целях обеспечения правового

регулирования в пределах компетенции органов государственной власти по реализации в городе Севастополе статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Закон № 455-ЗС обеспечил приведение законодательства города Севастополя в соответствие с федеральным законодательством, а также упростил процедуру предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов для стоянки личного автотранспорта гражданам Российской Федерации, проживающим в городе Севастополе, являющимся инвалидами, детьми-инвалидами, имеющими ограничение способности к передвижению и медицинские показания к обеспечению техническими средствами реабилитации инвалидов.

Согласно Закону № 455-ЗС указанные категории граждан имеют право на приобретение земельных участков (из числа находящихся в собственности города Севастополя) для стоянки личного автотранспорта в аренду без проведения торгов в первоочередном порядке.

Помимо вышеуказанного базового закона города Севастополя, в 2018 году Законодательным Собранием в сфере природных ресурсов и охраны окружающей природной среды были приняты следующие законы о внесении изменений в базовые:

1. Закон города Севастополя от 26 марта 2018 года № 410-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 27 июля 2016 года № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно» (далее – Закон № 410-ЗС).

Законом № 410-ЗС устранены выявленные Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым и Севастополю замечания, изложенные в экспертном заключении от 22 декабря 2017 года № 03-1237-ЭЗ, в частности, устранена несогласованность положений пункта 1 статьи 3 и статьи 4 Закона города Севастополя от 27 июля 2016 года № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно».

Так, Законом № 410-ЗС уточнены условия бесплатного предоставления земельных участков многодетным гражданам.

2. Закон города Севастополя от 12 октября 2018 года № 444-ЗС «О внесении изменений в статью 3 Закона города Севастополя от 27 июля 2016 года № 269-ЗС «О предоставлении земельных участков, находящихся в собственности города Севастополя, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно» разработан в целях уточнения отдельных категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность.

Его принятие позволило установить возможность получения земельных участков в собственность бесплатно для льготной категории граждан – граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, что направлено на уменьшение социальной

напряженности в городе Севастополе и послужило защите прав льготной категории граждан.

11. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИИ И ИНФОРМАТИЗАЦИИ

Становление и развитие специального законодательства в сфере информатизации предполагает принятие ряда региональных законов, призванных развить положения базовых федеральных законодательных актов в части реализации информационных прав, свобод и законных интересов и при этом способствующих технологическому и экономическому росту сферы информатизации.

В 2018 году Законодательным Собранием был принят 1 базовый закон, регулирующий правоотношения в сфере информации и информатизации, – **Закон города Севастополя от 6 августа 2018 года № 434-ЗС «О предельных сроках, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории города Севастополя».**

В 2018 году Законодательным Собранием была проведена работа по принятию законов о внесении изменений в ранее принятые базовые законы в сфере информации и информатизации, а именно **Закона города Севастополя от 3 октября 2018 года № 440-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 29 мая 2015 года № 150-ЗС «Об архивном деле в городе Севастополе» (далее – Закон № 440-ЗС).**

Принятие Закона № 440-ЗС позволило обеспечить соответствие положений Закона города Севастополя от 29 мая 2015 года № 150-ЗС «Об архивном деле в городе Севастополе» положениям Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», иным федеральным нормативным правовым актам и нормативным правовым актам города Севастополя.

В частности, уточнен порядок передачи архивных документов, находящихся в собственности города Севастополя или муниципальной собственности, в собственность Российской Федерации, других субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований.

Помимо этого, в качестве одного из полномочий Правительства Севастополя в сфере архивного дела Законом № 440-ЗС установлено проведение на территории города государственной политики в этой области (а не обеспечение проведения, как это было закреплено ранее). Полномочия уполномоченного Правительством Севастополя органа исполнительной власти в сфере архивного дела законом теперь не конкретизируются.

12. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

Обеспечение и реализация права на образование – одна из ключевых предпосылок политического, экономического, социального и духовного развития общества.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» одним из основополагающих принципов государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования является обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования.

Реализация права на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровней и направленности в течение всей жизни.

Согласно статье 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование – единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, в первую очередь образование должно удовлетворять интересы человека в развитии. Исходя из этих посылок и строится государственно-правовая политика в сфере образования, частью которой является и правотворческая политика.

Работа по совершенствованию законодательства города Севастополя в сфере образования в 2018 году была направлена на повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина города Севастополя.

В 2018 году Законодательным Собранием в сфере образования, науки и культуры было принято 2 базовых закона города Севастополя:

1. Закон города Севастополя от 12 октября 2018 года № 451-ЗС «О некоторых вопросах культурной деятельности в городе Севастополе» разработан в целях урегулирования некоторых вопросов финансирования деятельности в сфере культуры в городе Севастополе, в частности, определил следующее:

1) порядок осуществления финансирования деятельности государственных учреждений культуры города Севастополя;

2) источник финансирования профессиональных и любительских творческих коллективов, осуществляющих свою деятельность на базе государственных учреждений культуры города Севастополя;

3) порядок финансирования культурно-массовых мероприятий в городе Севастополе, включенных в ежегодный перечень основных культурно-массовых мероприятий в городе Севастополе;

4) порядок и условия финансирования культурно-массовых мероприятий, проводимых в городе Севастополе и не включенных в ежегодный перечень основных культурно-массовых мероприятий в городе Севастополе.

В частности, указанным законом установлено, что финансирование деятельности государственных учреждений культуры города Севастополя осуществляется за счет субсидий из бюджета города Севастополя, средств от деятельности, приносящей этим учреждениям доход; а также добровольных пожертвований и иных не запрещенных действующим законодательством источников.

Профессиональные и любительские творческие коллективы, осуществляющие свою деятельность на базе государственных учреждений, финансируются за счет средств бюджета города Севастополя и иных не запрещенных действующим законодательством источников.

Мероприятия, включенные в ежегодный перечень основных культурно-массовых мероприятий, оплачиваются из бюджета города Севастополя и иных не запрещенных действующим законодательством источников.

На остальные культурно-массовые мероприятия могут быть предоставлены гранты либо субсидии в размере, не превышающем 25 процентов планируемых расходов.

Реализация указанного закона позволила усовершенствовать законодательство города Севастополя в сфере культуры, а также создать благоприятные условия для развития культурной политики в городе Севастополе.

2. Закон города Севастополя от 29 ноября 2018 года № 462-ЗС «О патриотическом воспитании в городе Севастополе» (далее – Закон № 462-ЗС).

На сегодняшний день вопросы патриотического воспитания находятся в центре внимания органов государственной власти как федерального, так и регионального уровней.

Целью принятия данного закона является урегулирование отношений, связанных с осуществлением в городе Севастополе государственной политики, направленной на создание правовых, социально-экономических, организационных и иных условий патриотического воспитания населения города Севастополя, а также закрепление особенностей патриотического воспитания в городе Севастополе посредством определения полномочий органов государственной власти города Севастополя в сфере патриотического воспитания.

Законом № 462-ЗС определены принципы, цель, задачи и основные направления патриотического воспитания как важного и необходимого элемента государственной политики в городе Севастополе, направленной на становление города Севастополя как одного из патриотических центров Российской Федерации.

Кроме того, Законом № 462-ЗС предоставляются меры государственной поддержки, в том числе финансовой, социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере патриотического воспитания.

Принятие вышеназванного Закона позволяет сформировать систему патриотического воспитания населения города Севастополя, отражающую особый подход к реализации патриотического воспитания на всей территории города Севастополя, направленный на укрепление и развитие в городе Севастополе патриотических традиций, сохранение героического прошлого предшествующих поколений, отстоявших мир на Земле, воспитание воли народа к созиданию и развитию.

Помимо указанных базовых законов, в 2018 году было принято 3 закона города Севастополя о внесении изменений в базовые законы города Севастополя, среди которых:

1. Закон города Севастополя от 3 октября 2018 года № 439-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 25 ноября 2015 года № 206-ЗС «Об объектах культурного наследия города Севастополя»

Основной целью его принятия является обеспечение соответствия положений Закона города Севастополя от 25 ноября 2015 года № 206-ЗС «Об объектах культурного наследия города Севастополя» положениям Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», иных федеральных нормативных правовых актов и нормативных правовых актов города Севастополя.

В частности, указанным законом определено, что особое регулирование градостроительной деятельности в историческом поселении регионального значения, помимо прочего, включает в себя разработку градостроительных регламентов применительно к территориальным зонам, которые расположены за границами территории исторического поселения и в границах которых находятся точки (сектора) основных видовых раскрытий композиционно-видовых связей (панорам), составляющих предмет охраны исторического поселения. Указанные градостроительные регламенты должны обеспечивать сохранение названных точек (секторов).

2. Закон города Севастополя от 9 февраля 2018 года № 397-ЗС «О внесении изменения в часть 1 статьи 26 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе».

Необходимость принятия названного закона обусловлена принятием Закона города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2018 год» в части продления на 2018–2020 годы меры социальной поддержки – дополнительной компенсации на уровне 20 процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории города Севастополя, при установлении размера родительской платы родителям (законным представителям) детей, получающих дошкольное образование в образовательных организациях.

3. Закон города Севастополя от 12 октября 2018 года № 448-ЗС «О внесении изменений в статью 23 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе»

позволил обеспечить актуализацию законодательства города Севастополя с учетом изменений федерального законодательства.

Настоящий закон разработан в связи с тем, что действующей редакцией статьи 23 Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» предусмотрено только 2 вида социальной поддержки педагогических работников с указанием на возможность установления иных видов поддержки правовыми актами Правительства Севастополя. Вместе с тем статьей 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрен широкий перечень академических прав и свобод, трудовых прав и социальных гарантий педагогических работников.

13. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ, СПОРТА И ТУРИЗМА

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Работа над законодательным регулированием сферы здравоохранения в 2018 году продолжилась с учетом сохранения всех социальных обязательств города Севастополя перед гражданами.

В целях реализации основных задач в сфере здравоохранения на территории города Севастополя в 2018 году принят ряд законов города Севастополя.

В частности, в 2018 году Законодательным Собранием в сфере здравоохранения, физической культуры, спорта и туризма было принято 4 закона города Севастополя о внесении изменений в базовые законы города Севастополя, а именно:

1. Закон города Севастополя от 12 февраля 2018 года № 399-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 54-ЗС «Об охране здоровья населения города Севастополя» (далее – Закон № 399-ЗС) принят по результатам удовлетворения протеста прокурора города Севастополя от 7 декабря 2017 года № 22/1-13-2017 ИД6390-17.

Данный протест был принесен по основаниям несоответствия положений Закона города Севастополя от 5 августа 2014 года № 54-ЗС «Об охране здоровья населения города Севастополя» положениям Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федерального Закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»,

Федерального Закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе».

Так, Законом № 399-ЗС повторно разграничены полномочия органов государственной власти города Севастополя в сфере охраны здоровья населения, а также уточнена сфера регулирования закона (из числа субъектов, чьи отношения урегулированы законом, исключены органы местного самоуправления).

2. Закон города Севастополя от 3 октября 2018 года № 443-ЗС «О внесении изменений в некоторые законы города Севастополя, предусматривающие меры социальной поддержки и иные льготы для лиц, достигших возраста, дающего право на пенсию по старости».

Целью внесения указанным законом изменений в Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 54-ЗС «Об охране здоровья населения города Севастополя» являлась необходимость сохранения льгот, предоставляемых на основании законов города Севастополя гражданам в связи с достижением ими пенсионного возраста, до завершения преобразований в пенсионной системе Российской Федерации.

Законом № 443-ЗС изменены критерии отнесения лиц к категории граждан пожилого возраста, имеющих право на льготное обеспечение протезами, ортопедическими корригирующими изделиями и слуховыми аппаратами. К указанной категории граждан Законом № 443-ЗС отнесены мужчины и женщины, достигшие возраста 60 и 55 лет соответственно.

3. Закон города Севастополя от 7 августа 2018 года № 438-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 20 июля 2015 года № 166-ЗС «О физической культуре и спорте в городе Севастополе» обеспечил соответствие положений Закона города Севастополя от 20 июля 2015 года № 166-ЗС «О физической культуре и спорте в городе Севастополе» положениям Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», иным федеральным нормативным правовым актам и нормативным правовым актам города Севастополя.

Данным законом положения Закона города Севастополя от 20 июля 2015 года № 166-ЗС «О физической культуре и спорте в городе Севастополе» приведены в соответствие с положениями Федерального закона № 329-ФЗ в части наименования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление полномочий Российской Федерации в области физической культуры и спорта, перераспределены полномочия города Севастополя как субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта между Правительством Севастополя и исполнительным органом государственной власти города Севастополя, уполномоченным в области физической культуры и спорта, а также уточнен комплекс мероприятий по обеспечению сборных команд города Севастополя и финансовое обеспечение таких мероприятий путем исключения из них медицинского обеспечения.

4. Закон города Севастополя от 12 октября 2018 года № 449-ЗС «О внесении изменения в статью 1 Закона города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе».

В адрес Законодательного Собрания из Правительства Севастополя поступил перечень законов города Севастополя, подлежащих приведению в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства, содержащий информацию о необходимости приведения пункта 7 части 1 статьи 1 Закона города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе» в соответствии с абзацем 29 статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». Указанное обстоятельство послужило основанием для принятия соответствующего закона.

Принятие данного нормативного правового акта позволило устранить выявленное в Законе города Севастополя от 4 апреля 2017 года № 333-ЗС «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе» несоответствие федеральному законодательству.

14. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА

В 2018 году большое внимание уделялось правовому регулированию вопросов охраны общественного правопорядка и общественной безопасности.

За отчетный период Законодательное Собрание в сфере безопасности и охраны правопорядка ориентировалось на совершенствование ранее принятых законодательных актов.

Депутаты Законодательного Собрания уделяли внимание вопросам совершенствования системы профилактики правонарушений и стабилизации оперативной обстановки на территории города Севастополя.

В целях совершенствования законодательства города Севастополя, направленного на повышение эффективности борьбы с преступностью, обеспечение безопасности граждан, охраны общественного правопорядка, в 2018 году Законодательным Собранием принято 4 закона города Севастополя о внесении изменений в базовые законы города Севастополя:

1. Закон города Севастополя от 29 ноября 2018 года № 461-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 20 октября 2015 года № 192-ЗС «Об осуществлении общественного контроля в городе Севастополе».

Его принятие позволило привести законодательство города Севастополя в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который внес соответствующие изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», иные федеральные законы.

В целях приведения в соответствие с изменившимся федеральным законодательством в новой редакции изложено отдельное положение Закона города Севастополя от 20 октября 2015 года № 192-ЗС «Об осуществлении общественного контроля в городе Севастополе», в котором указаны сферы, на которые действие этого закона не распространяется.

2. Закон города Севастополя от 3 апреля 2018 года № 411-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 11 июня 2014 года № 30-ЗС «О противодействии коррупции в городе Севастополе», принятие которого было необходимо в целях реализации положений Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указов Президента Российской Федерации, а также в целях повышения качества правового регулирования в сфере противодействия коррупции.

Указанным законом разграничены полномочия органов государственной власти города Севастополя и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции.

Помимо этого, уточнены основные задачи и функции образуемой при Губернаторе города Севастополя постоянно действующей комиссии по координации работы по противодействию коррупции, также повторно определен круг лиц, обязанных отчитываться о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (как своих, так и членов своих семей).

3. Закон города Севастополя от 26 марта 2018 года № 406-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 14 августа 2014 года № 62-ЗС «О защите населения и территорий города Севастополя от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Закон № 406-ЗС).

Причиной внесения Законом № 406-ЗС изменений стала необходимость приведения положений Закона города Севастополя от 14 августа 2014 года № 62-ЗС «О защите населения и территорий города Севастополя от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в соответствие с нормами действующего федерального законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которые существенно изменены законодателем.

Закон № 406-ЗС позволил, с учетом опыта применения норм изменяемого закона, а также в связи с изменением федеральных норм, откорректировать существовавший на тот момент механизм правового регулирования отношений в области защиты населения и территорий города Севастополя от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, направленных на защиту жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества города Севастополя.

В частности, уточнены основные принципы функционирования и задачи органов управления и сил Севастопольской городской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обязанности организаций в области защиты населения и территории города Севастополя от чрезвычайных ситуаций.

Законом № 406-ЗС скорректированы полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в названной сфере.

4. Закон города Севастополя от 25 декабря 2018 года № 474-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 108-ЗС «О пожарной безопасности в городе Севастополе» (далее – Закон № 474-ЗС) разработан с целью приведения положений Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 108-ЗС «О пожарной безопасности в городе Севастополе» в соответствие с положениями федерального законодательства и законодательства города Севастополя.

Положения Закона города Севастополя от 23 января 2015 года № 108-ЗС «О пожарной безопасности в городе Севастополе», определяющие полномочия органов государственной власти города Севастополя в области пожарной безопасности, приведены в соответствие с положениями Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», статьи 26.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Помимо этого, Законом № 474-ЗС определено, что гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного, устанавливаются Правительством Севастополя за счет средств бюджета города Севастополя.

15. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОКУРАТУРЫ. ОРГАНЫ ЮСТИЦИИ. АДВОКАТУРА. НОТАРИАТ

В 2018 году Законодательным Собранием в указанной сфере был принят 1 базовый **Закон города Севастополя от 6 августа 2018 года № 436-ЗС «Об отдельных вопросах организации и осуществления нотариальной деятельности на территории города Севастополя»**, целью принятия которого является приведение законодательства города Севастополя в сфере организации деятельности нотариата в городе Севастополе в соответствие с федеральным законодательством, а также приведение в соответствие с требованиями федерального законодательства количества должностей нотариусов города Севастополя в нотариальном округе города Севастополя в связи с изменением численности нотариусов города Севастополя, занимающихся частной практикой.

Кроме того, принятие данного закона позволило упорядочить законодательство города Севастополя в сфере организации деятельности нотариата в городе Севастополе.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ МОНИТОРИНГА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В 2018 ГОДУ

В 2018 году Законодательным Собранием была продолжена работа по проведению оперативного и планового мониторинга правоприменения законов города Севастополя как постоянной деятельности Законодательного Собрания.

В рамках оперативного правового мониторинга правоприменения был проведен анализ нормативной обеспеченности каждого принятого в 2018 году закона города Севастополя, по результатам чего направлены запросы Губернатору города Севастополя, а также в Правительство Севастополя и иные уполномоченные на принятие нормативного правового акта органы государственной власти города Севастополя.

Внимание к этому виду деятельности вызвано прежде всего наличием такой проблемы, как необеспеченность законов города Севастополя соответствующими подзаконными нормативными правовыми актами, что оказывает негативное влияние на процессы правоприменения законов города Севастополя.

На 31 декабря 2018 года из 21 базового закона города Севастополя, принятого в 2018 году и подлежащего нормативному наполнению:

15 законов (71,5 процента) имели полную нормативную обеспеченность;

4 закона (19 процентов) – частичную нормативную наполненность подзаконными нормативными актами;

2 закона (9,5 процента) полностью не обеспечены подзаконными нормативными правовыми актами.

Для сравнения приведем результаты правового мониторинга за 2017 год. На 31 декабря 2017 года из 11 базовых законов города Севастополя, принятых в 2017 году и подлежащих нормативному наполнению:

2 закона (19 процентов) имели полную нормативную обеспеченность (однако на момент составления отчета было принято еще три подзаконных акта). С учетом актов, принятых в 2018 году, полную нормативную обеспеченность имеют 4 закона (36 процентов);

5 законов (45 процентов) – частичную нормативную наполненность подзаконными нормативными актами;

2 закона (19 процентов) полностью не обеспечены подзаконными нормативными правовыми актами.

Кроме того, из 60 законов города Севастополя о внесении изменений, принятых в 2018 году, 4 закона города Севастополя имеют частичную нормативную наполненность подзаконными нормативными актами.

Таким образом, в рамках 10 законов города Севастополя (как базовых, так и о внесении изменений) должно быть принято 19 нормативных правовых актов высшим исполнительным органом государственной власти города Севастополя и 1 – высшим должностным лицом города Севастополя.

Указанное позволяет сделать вывод о положительной динамике принятия исполнительными органами государственной власти города Севастополя подзаконных нормативных правовых актов города Севастополя.

В соответствии с Планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, осуществляемого Законодательным Собранием города Севастополя, на 2018 год, утвержденным постановлением Законодательного Собрания города Севастополя от 27 марта 2018 года № 1116 «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании города Севастополя в 2018 году», Законодательным Собранием проведен мониторинг правоприменения восьми законов города Севастополя, среди которых:

1) Закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 341-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства в городе Севастополе»;

2) Закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 340-ЗС «О государственном регулировании торговой деятельности в городе Севастополе»;

3) Закон города Севастополя от 20 июля 2015 года № 170-ЗС «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств в городе Севастополе»;

4) Закон города Севастополя от 14 ноября 2014 года № 75-ЗС «О транспортном налоге»;

5) Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя»;

6) Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 54-ЗС «Об охране здоровья населения города Севастополя»;

7) Закон города Севастополя от 15 декабря 2015 года № 212-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в городе Севастополе»;

8) Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе».

По каждому из вышеуказанных объектов мониторинга правоприменения были направлены запросы о правоприменительной практике и проблемах, возникающих при применении вышеуказанных законов, в исполнительные органы государственной власти города Севастополя, Арбитражный суд города Севастополя, Севастопольский городской суд и иные органы публичной власти, общественные организации, предприятия, являющиеся источником информации, необходимой для проведения анализа.

Поступившие ответы на запросы были обобщены и проанализированы.

Проведен правовой, юридико-технический, лингвистический анализ текстов законов – объектов мониторинга правоприменения, а также анализ текстов законов, направленный на выявление неэффективных норм, дублирования правовых норм и иных недостатков правового регулирования общественных отношений.

В рамках анализа законов – объектов мониторинга правоприменения были определены пределы правового регулирования отношений, являющихся их предметом, дана оценка нормативной обеспеченности законов, определены пробелы правового регулирования, выявлены дефекты правового регулирования, сделаны выводы о состоянии каждого объекта мониторинга

правоприменения. Результаты анализа законов города Севастополя – объектов правового регулирования отражены в подготовленных предварительных анализах законов (отчетах) по каждому объекту мониторинга правоприменения и опубликованы на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Каждый подготовленный в рамках мониторинга правоприменения законов города Севастополя предварительный анализ представляет собой достаточно объемный комплексный аналитический документ, включающий в себя постатейный анализ закона – объекта мониторинга правоприменения, направленный на выявление дефектов правового регулирования различного характера, оценку хода реализации закона, анализ судебной практики, проблемы правоприменения закона, выводы о состоянии объекта мониторинга правоприменения, предложения по его совершенствованию.

Далее по каждому закону – объекту мониторинга правоприменения приводятся выводы о состоянии объекта мониторинга правоприменения, проблемы его правоприменения и предложения по его совершенствованию.

1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе» (далее – Закон № 53-ЗС).

В соответствии со статьей 42 Федерального закона от 6 ноября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ), а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона № 25-ФЗ порядок исполнения муниципальным служащим обязанностей по должности муниципальной службы определяется муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Закон № 53-ЗС регулирует отношения в сфере организации муниципальной службы в городе Севастополе, определяя условия поступления на муниципальную службу граждан Российской Федерации, граждан иностранных государств – участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе, прохождения и прекращения муниципальными служащими муниципальной службы, а также правовое положение (статус) муниципальных служащих в городе Севастополе.

В ходе осуществления правового мониторинга Закона № 53-ЗС было установлено, что в городе Севастополе урегулированы практически все вопросы, подлежащие регулированию на уровне субъекта Российской Федерации в рамках требований федерального законодательства о муниципальной службе, за исключением:

1) порядка заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы.

Поскольку положениями статьи 28.1 Федерального закона № 25-ФЗ устанавливается право субъекта Российской Федерации на осуществление организации подготовки граждан для муниципальной службы на договорной основе (в целях формирования высококвалифицированного кадрового состава), которое органами местного самоуправления в городе Севастополе не реализовано ввиду отсутствия проблем с нехваткой квалифицированных кадров, то непринятие нормативного правового акта, определяющего порядок заключения договора о целевом обучении с обязательством последующего прохождения муниципальной службы, не является пробелом правового регулирования;

2) программы развития муниципальной службы в городе Севастополе.

Несмотря на наличие в городе Севастополе исполнительного органа государственной власти города Севастополя, уполномоченного на осуществление государственной политики в сфере развития местного самоуправления в городе Севастополе (Департамент по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя), указанная программа по неизвестным причинам до настоящего времени не принята;

3) порядка, условий и сроков проведения экспериментов в ходе реализации программ развития муниципальной службы.

Непринятие до настоящего времени указанного порядка обосновано отсутствием программы развития муниципальной службы в городе Севастополе, в ходе реализации которой, в соответствии с частью 2 статьи 35 Федерального закона № 25-ЗС, могут проводиться эксперименты.

Несоответствие норм Закона № 53-ЗС федеральному законодательству и законодательству города Севастополя, обозначенное в том числе в Экспертном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю от 4 октября 2018 года № 02-346-ЭЗ, и непринятие мер по устранению такого несоответствия явилось основанием для принесения на Закон 53-ЗС протеста прокурора города Севастополя от 9 июля 2018 года № 22/1-13-2018/Ид3537-18 с требованием об устранении нарушений, связанных с:

– предопределением системы денежного содержания муниципальных служащих;

– регулированием деятельности лиц, замещающих муниципальные должности и не являющихся муниципальными служащими;

– неправильным соотношением должностей муниципальной службы в городе Севастополе и должностей государственной гражданской службы города Севастополя;

– несоответствием формулировок норм Закона № 53-ЗС федеральному законодательству и законодательству города Севастополя, в том числе в связи с внесением в указанное законодательство изменений;

– установлением системы пенсионного обеспечения муниципального служащего и членов его семьи, противоречащей федеральным нормам.

В порядке удовлетворения указанного протеста прокурора города Севастополя Законодательным Собранием города Севастополя был разработан и принят Закон города Севастополя от 25 февраля 2019 года № 480-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе», который в полной мере устранил вышеизложенные замечания.

С момента принятия указанного закона информации о наличии иных проблемных вопросов при реализации Закона со стороны правоприменителей не поступало.

Кроме того, с целью приведения в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 25-ЗС в конце 2018 года, депутатами Законодательного Собрания был принят Закон города Севастополя от 23 июля 2019 года № 522-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 5 августа 2014 года № 53-ЗС «О муниципальной службе в городе Севастополе».

Тем не менее последующий постатейный анализ Закона № 53-ЗС выявил значительное количество недостатков юридико-технического и лингвистического характера, связанных с нарушением единства понятийно-терминологического аппарата, требований к юридической терминологии и содержащих указания на орфографические и пунктуационные ошибки.

Также было установлено, что часть 1 статьи 30 Закона № 53-ЗС с точки зрения условий назначения пенсий и правил определения их размеров в значительной степени не соответствует нормам части 1 статьи 30 Закона города Севастополя от 5 августа 2014 года № 55-ЗС «О пенсионном обеспечении лиц, замещавших должности государственной гражданской службы города Севастополя» (далее – Закон № 55-ЗС), которая предусматривает иные основания увольнения, при наличии которых возникает право на пенсию за выслугу лет.

Указанное, в свою очередь, нарушает установленный статьей 24 Федерального закона № 25-ФЗ принцип соотносительности основных условий государственного пенсионного обеспечения граждан, проходивших муниципальную службу, и граждан, проходивших государственную гражданскую службу.

Кроме того, подпункт «г» пункта 2 части 1 статьи 30 Закона № 53-ЗС, который относит несоответствие замещаемой должности муниципальной службы вследствие состояния здоровья к основанию увольнения муниципального служащего с муниципальной службы, противоречит положениям главы 13 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 19 Федерального закона № 25-ФЗ, которые не предусматривают указанного несоответствия в качестве основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим.

С целью устранения вышеуказанных замечаний рекомендовано внести изменения в отдельные положения тридцати восьми статей Закона, что составляет порядка 79 процентов от всех его норм.

Вместе с тем недостатки юридико-технического и лингвистического характера не препятствуют практической реализации норм Закона № 53-ЗС. Анализ хода его реализации показывает, что в городе Севастополе создана и функционирует эффективная система муниципальной службы. Закон № 53-ЗС хорошо применим на практике и обеспечивает полноценную реализацию прав и функциональных обязанностей муниципальных служащих. Исполнительными органами государственной власти города Севастополя, а также органами местного самоуправления в городе Севастополе ведется работа по принятию нормативных правовых актов в сфере муниципальной службы в соответствии с Законом № 53-ЗС.

Однако наличие значительного количества норм, которые воспроизводят нормы Федерального закона № 25-ФЗ, свидетельствует об отсутствии эффективности заложенной в Законе № 53-ЗС правовой модели, основанной на рецепции федерального законодательства на региональном уровне. Такая правовая модель подрывает стабильность Закона № 53-ЗС ввиду необходимости его постоянного приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства, что позволяет сделать вывод о необходимости выбора иного способа правового моделирования Закона № 53-ЗС, который будет направлен на точечное регулирование вопросов в сфере организации муниципальной службы в городе Севастополе с целью минимизации необоснованного дублирования норм федерального законодательства.

Результаты правового мониторинга Закона № 53-ЗС были рассмотрены в июле 2019 года на заседании постоянного комитета по законодательству и государственному строительству Законодательного Собрания, в рамках которого:

- 1) поддержаны все выявленные в Законе № 53-ЗС замечания;
- 2) принято решение об обращении в Департамент по территориальному развитию и взаимодействию с органами местного самоуправления города Севастополя с целью выявления причин, по которым до настоящего времени не принята программа развития муниципальной службы в городе Севастополе;
- 3) поступило предложение о необходимости разработки и принятия нового закона города Севастополя в сфере муниципальной службы в связи с заложенной в Законе № 53-ЗС неэффективной правовой моделью.

2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ОСНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Закон города Севастополя от 10 июля 2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» (далее – Закон № 36-ЗС).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) правовое

регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется, помимо федеральных нормативных правовых актов, конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Закон № 36-ЗС осуществляет правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-счетной палаты города Севастополя (устанавливает статус, принципы и порядок деятельности, состав, структуру и полномочия Контрольно-счетной палаты города Севастополя).

Из всех вопросов, подлежащих правовому регулированию на уровне субъекта Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 6-ФЗ, в городе Севастополе не урегулированы:

1) утверждение порядка осуществления Контрольно-счетной палатой города Севастополя внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета городского, сельского поселения (внутригородского района) по обращению представительного органа городского, сельского поселения (внутригородского района);

2) установление предельного возраста пребывания в должности, при достижении которого должностное лицо контрольно-счетного органа, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации досрочно освобождается от должности на основании решения законодательного (представительного) органа.

Постатейный анализ Закона № 36-ЗС выявил недостатки правового, юридико-технического и лингвистического характера.

Анализ хода реализации Закона № 36-ЗС показывает, что в городе Севастополе создан и функционирует постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля города федерального значения Севастополя – Контрольно-счетная палата города Севастополя.

В рамках проведения Счетной палатой Российской Федерации мероприятия «Оценка (анализ) деятельности Контрольно-счетной палаты города Севастополя»⁴ было установлено, что предусмотренные Федеральным законом № 6-ФЗ полномочия контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации закреплены в Законе № 36-ЗС надлежащим образом, обеспечивают принцип независимости Контрольно-счетной палаты города Севастополя, исполняются данным государственным органом в полной мере.

Тем не менее в процессе анализа бюджетного процесса в городе Севастополе выявлена необходимость внесения изменений в Закон № 36-ЗС с целью более полной реализации Контрольно-счетной палатой города Севастополя полномочий по проведению финансово-экономических экспертиз нормативных правовых актов и государственных программ города Севастополя, оптимизации установленных сроков предоставления информации по запросам Контрольно-счетной палаты города Севастополя. При этом

⁴ Письмо Счетной палаты Российской Федерации от 26 марта 2019 года № 03-11/7.

соответствующий законопроект о внесении изменений в Закон № 36-ЗС ранее принимался Законодательным Собранием, однако был отклонен Губернатором города Севастополя.

Также выявлены следующие проблемы, связанные с применением норм Закона № 36-ЗС:

1) уклонение исполнительных органов государственной власти города Севастополя от направления в Контрольно-счетную палату города Севастополя проектов правовых актов, которые имеют последствия для бюджета, включая проекты изменений в государственные программы города Севастополя, для проведения финансово-экономических экспертиз влияет на надлежащее исполнение Контрольно-счетной палатой города Севастополя Закона в части проведения финансово-экономических экспертиз проектов государственных программ и иных правовых актов бюджетного законодательства, предусмотренное статьей 3 Закона № 36-ЗС;

2) отсутствие прямой нормы, устанавливающей право Контрольно-счетной палаты города Севастополя самостоятельно вносить изменения в план работы (продлевать срок проведения мероприятий, вносить изменения в предмет мероприятия, исключать мероприятия из плана работы);

3) наличие внутренних противоречий в положениях статьи 20 Закона № 36-ЗС в части отсутствия согласования сроков утверждения плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя и срока предоставления ответов на поступившие обращения Законодательного Собрания города Севастополя, Губернатора города Севастополя;

4) применение в положениях некоторых статей Закона № 36-ЗС понятия «долгосрочные целевые программы», которое не используется после внесения Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» изменений в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

5) применение объектами контроля иного толкования положений части 2 статьи 22, части 1 статьи 23, части 1 статьи 24 Закона № 36-ЗС, что приводит к несвоевременному получению необходимой информации и увеличению сроков проведения мероприятий, и как следствие к увеличению количества совершенных административных правонарушений против порядка управления;

6) отсутствие практической реализации положения части 2 статьи 27 Закона в части права обращения объектов контроля с жалобами на действия (бездействия) должностных лиц органа парламентского контроля в адрес Губернатора города Севастополя вследствие отсутствия у данного должностного лица необходимых полномочий по их рассмотрению;

7) отсутствие практической реализации положений частей 2,3 статьи 30 Закона № 36-ЗС, которой предусмотрена зависимость размера оплаты труда лиц, замещающих в Контрольно-счетной палате должности государственной гражданской службы и работников аппарата Контрольно-счетной палаты, не отнесенных к должностям государственной гражданской службы от оплаты труда лиц, замещающих соответствующие должности в аппарате

Правительства Севастополя, ввиду несовпадения наименований должностей государственной гражданской службы города Севастополя в Контрольно-счетной палате города Севастополя и исполнительных органах государственной власти города Севастополя.

С целью устранения вышеуказанных проблем законодателю необходимо рассмотреть предложенные Контрольно-счетной палатой города Севастополя варианты их разрешения.

3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

Закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 341-ЗС «Об основах государственно-частного партнерства в городе Севастополе» (далее – Закон № 341-ЗС).

Данный закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе реализации государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) в городе Севастополе.

Однозначный вывод о необходимости принятия на субъектовом уровне Закона № 341-ЗС в указанной сфере правового регулирования сделать достаточно сложно, поскольку общественные отношения, возникающие в процессе реализации ГЧП, практически в полном объеме урегулированы на федеральном уровне (Федеральный закон № 224-ФЗ не содержит правотворческих полномочий субъектов Российской Федерации как таковых).

Постатейный анализ Закона № 341-ЗС выявил недостатки юридико-технического и лингвистического характера. Кроме того, в рамках проведенного анализа были выявлены пробелы правового регулирования.

В соответствии с частью 3 статьи 32 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации определяет порядок и сроки для размещения сообщения о заключении соглашения о ГЧП на официальном сайте публичного партнера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Однако в городе Севастополе данный вопрос не урегулирован, что может вызвать трудности в случае заключения соглашений о ГЧП в городе Севастополе.

В целом проведенный анализ показал, что Закон № 341-ЗС не нашел практического применения в городе Севастополе, в связи с чем сведения о проблемах, возникающих при реализации названного закона, у его правоприменителей отсутствуют. Также отсутствие в городе Севастополе института ГЧП позволяет сделать вывод и об отсутствии правоприменения норм Закона.

Сложности внедрения ГЧП в субъектах Российской Федерации, в том числе в городе Севастополе, связаны с:

– отсутствием инвесторов;

- отсутствием опыта внедрения проектов ГЧП;
- длительными сроками реализации проектов ГЧП;
- отсутствием опыта и недостаточным уровнем компетенции участников рынка ГЧП по подготовке проектов ГЧП;
- финансовыми трудностями (отсутствие реальных денежных средств у инвесторов и дороговизна кредитных ресурсов, отсутствие возможности возмещения вложенных средств инвестора со стороны государства, ограниченность бюджетных средств ряда субъектов Российской Федерации, низкий уровень доходности проектов ГЧП);
- рыночными трудностями (сложная с точки зрения прогнозирования и планирования экономическая ситуация, недостаточная активность инвесторов в связи с высокими ставками по кредитам);
- правовыми трудностями (низкая информированность сферы бизнеса о юридических формах ГЧП, низкая правовая защищенность частных инвесторов и кредиторов при реализации региональных и муниципальных инфраструктурных проектов).

Кроме того, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Севастополе в Докладе о работе в 2018 году⁵ были высказаны следующие причины, которые могут влиять на отсутствие института ГЧП и наличие проблем экономического развития города Севастополя:

1. Отсутствие продуктивного взаимодействия между исполнительной и законодательной властью, что выражается в отсутствии гарантий законности при взаимодействии власти и бизнеса, включая сферу имущественно-земельных отношений. Как следствие наблюдается не только нежелание инвесторов заходить на территорию города Севастополя, но и сдержанность предпринимателей в расширении собственных возможностей.

2. Недостаточный объем кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства банками и кредитными организациями, сокращение количества кредитных организаций на территории города Севастополя в связи с прекращением их деятельности, высокие процентные ставки. При достаточно высоком спросе на кредитные банковские продукты бизнес сталкивается с проблемой недостаточности предложения кредитных продуктов.

3. Невозможность осуществления внешнеэкономической деятельности вследствие экономических санкций. Действующие на территории Севастополя банки не имеют возможности переводов валютных платежей, что делает работу по заключенным контрактам невозможной. Кроме того, это останавливает работу с зарубежными партнерами.

Таким образом, неудовлетворительное состояние Закона № 341-ЗС обосновано не количеством норм, подлежащих переработке (42 % от всех норм), а отсутствием эффективности самого Закона № 341-ЗС ввиду наличия вышеназванных проблем.

⁵ Доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе о работе в 2018 году от 2 апреля 2019 года № 03-09/298.

Указанное свидетельствует о необходимости налаживания партнерских отношений между органами государственной власти города Севастополя и предпринимательским сообществом с целью превращения малого и среднего бизнеса в ключевой фактор социально-экономического развития города.

4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ФИНАНСОВ

Закон города Севастополя от 14 ноября 2014 года № 75-ЗС «О транспортном налоге» (далее – Закон № 75-ЗС).

В соответствии с подпунктом «д» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению субъекта Российской Федерации, а также порядок их взимания.

Транспортный налог, согласно статье 356 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации о транспортном налоге, вводится в действие в соответствии с НК РФ законами субъектов Российской Федерации о транспортном налоге.

Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, устанавливая транспортный налог, определяют:

- налоговую ставку в пределах, установленных главой 28 НК РФ;
- порядок уплаты транспортного налога;
- сроки уплаты транспортного налога.

При установлении транспортного налога законами субъектов Российской Федерации могут также предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

Закон № 75-ЗС принят в соответствии со статьей 356 НК РФ и направлен на усовершенствование налоговой системы в городе Севастополе путем установления на территории города Севастополя налоговых ставок транспортного налога, порядка и сроков уплаты такого налога, дополнительных налоговых льгот и оснований для их использования налогоплательщиками.

В ходе осуществления правового мониторинга Закона № 75-ЗС было установлено, что на уровне субъекта Российской Федерации – города федерального значения Севастополя урегулированы все вышеперечисленные вопросы.

Постатейный анализ Закона № 75-ЗС выявил недостатки лингвистического и юридико-технического характера. При этом факторы (в том числе коррупциогенные), снижающие эффективность реализации Закона № 75-ЗС и принятых в его обеспечение подзаконных актов, внутренние противоречия между нормами Закона № 75-ЗС, неэффективные нормы и иные недостатки правового регулирования общественных отношений, являющихся предметом регулирования Закона № 75-ЗС, отсутствуют.

По данным, представленным правоприменителями Закона № 75-ЗС по состоянию на январь 2019 года, проблемы реализации Закона 75-ЗС в городе Севастополе отсутствуют.

Эффективность действия положений Закона № 75-ЗС выражается в увеличении из года в год налоговых поступлений в бюджет города Севастополя, что наглядно отражено на официальном сайте ФНС России (<https://www.nalog.ru/rn92>).

При этом в городе федерального значения Севастополе установлены одни из самых низких ставок транспортного налога для автомобилей различной мощности наряду с Чукотским краем, Магаданской областью, Республикой Ингушетия и Республикой Крым.

В то же время при оценке хода реализации норм Закона № 75-ЗС установлено увеличение суммы задолженности налогоплательщиков и снижение уровня собираемости данного вида налога. В течение последних лет указанная проблема была и остается одной из наиболее острых. Причины возрастания задолженности по налогу остаются неизвестными.

С целью устранения выявленных в результате правового мониторинга Закона № 75-ЗС юридико-технических и лингвистических недостатков рекомендовано внести изменения в отдельные положения пяти статей Закона № 75-ЗС, что составляет 75 процентов от всех его норм.

Кроме того, принимая во внимание увеличение задолженности налогоплательщиков по транспортному налогу, следует уделить особое внимание мерам по предотвращению образования такого вида задолженности.

Результаты правового мониторинга Закона № 75-ЗС были рассмотрены в июле 2019 года на заседании постоянной комиссии по бюджету Законодательного Собрания, в рамках которого была признана необходимость разработки соответствующего проекта закона города Севастополя о внесении изменений в Закон № 75-ЗС, устраняющих выявленные замечания юридико-технического и лингвистического характера.

5. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Закон города Севастополя от 23 мая 2017 года № 340-ЗС «О государственном регулировании торговой деятельности в городе Севастополе» (далее – Закон № 340-ЗС).

Данный закон принят в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 6 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ), устанавливающим, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности разрабатывают и принимают законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности.

Законом № 340-ЗС установлено разграничение полномочий органов государственной власти города Севастополя в области государственного регулирования торговой деятельности в городе Севастополе, закреплены отдельные требования к хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность в городе Севастополе, и возможность применения к ним мер государственной поддержки.

Постатейный анализ Закона № 340-ЗС выявил недостатки правового, юридико-технического и лингвистического характера, а также пробелы правового регулирования.

Так, в ходе проведения мониторинга правоприменения Закона № 340-ЗС было выявлено, что в городе Севастополе не реализовано полномочие по определению требований к торговому месту, установленное пунктом 8 статьи 3 Федеральный закон от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», а Законом № 340-ЗС не определен орган государственной власти города Севастополя, уполномоченный на определение таких требований.

Кроме того, было установлено отсутствие государственной программы развития торговли в городе Севастополе, необходимость разработки, утверждения и реализации которой предусмотрена статьей 7 Закона № 340-ЗС.

Анализ ответов, поступивших от правоприменителей Закона № 340-ЗС, показал отсутствие проблем, возникающих при реализации Закона № 340-ЗС, и предложений по совершенствованию действующего правового регулирования общественных отношений в сфере государственного регулирования торговой деятельности в городе Севастополе.

Тем не менее наличие в Законе № 340-ЗС вышеуказанных пробелов правового регулирования приводит к возникновению трудностей в практической реализации положений Закона № 340-ЗС и постановления Правительства Севастополя от 1 апреля 2019 года № 195-ПП «Об основных требованиях к планировке, перепланировке и застройке розничных рынков, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений на территории города Севастополя», что позволяет говорить об избирательном регулировании в городе Севастополе отношений в сфере осуществления торговой деятельности.

Кроме того, прокуратура города Севастополя отмечает, что Закон в значительной степени представляет собой переложение норм федерального законодательства, которые не требуют обязательной имплементации в региональное законодательство и могут применяться органами государственной власти города Севастополя непосредственно⁶.

Главным управлением потребительского рынка и лицензирования Севастополя была отмечена невозможность расчета норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов местного значения на территории города Севастополя ввиду отсутствия актуализированной информации о зонировании жилых и общественно-деловых зон на территории

⁶ Письмо прокуратуры города Севастополя от 24 августа 2018 года № 22/2018/ИД4598-18.

города Севастополя в связи с тем, что проект Генерального плана города Севастополя находится на стадии доработки⁷.

В ходе анализа реализации норм Закона № 340-ЗС было выявлено, что индивидуальные предприниматели города Севастополя обеспокоены ситуацией, связанной с исключением из Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя ряда объектов и пересмотра разработчиками Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Севастополя мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения соответствующей схемы.

Указанная информация направлена в прокуратуру города Севастополя, а также в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю для рассмотрения в пределах их компетенции.

Также было установлено, что большинство подзаконных актов, регулирующих вопросы торговой деятельности в городе Севастополе, приняты с целью наложения денежных взысканий с субъектов торговой деятельности, а не с целью содействия развитию торговой деятельности, что может привести к ограничению торговой активности.

Кроме того, наличие в системе законодательства города Севастополя 31 постановления Правительства Севастополя, утверждающего порядки организации конкретных специализированных ярмарок, проводимых в городе Севастополе и имеющих временный характер действия, создает неоправданную нагрузку на региональную базу нормативных правовых актов в области государственного регулирования торговой деятельности.

Проведенная правовая, антикоррупционная, юридико-техническая, лингвистическая экспертиза Закона № 340-ЗС показала его удовлетворительное состояние. Выявленные в Законе № 340-ЗС недостатки обуславливают необходимость внесения в его структурные единицы соответствующих изменений.

2. Закон города Севастополя от 20 июля 2015 года № 170-ЗС «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата задержанных транспортных средств в городе Севастополе» (далее – Закон № 170-ЗС).

Данный закон принят в соответствии с частью 10 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), которая устанавливает, что перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 статьи 27.13 КоАП РФ, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за

⁷ Письмо Главного управления потребительского рынка и лицензирования Севастополя от 24 августа 2018 года № 5125/25-01-21/18.

административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

Законом № 170-ЗС определяется порядок перемещения на специализированную стоянку, хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств в городе Севастополе при применении меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренной статьей 27.13 КоАП РФ.

В ходе осуществления правового мониторинга Закона № 170-ЗС было установлено, что в городе Севастополе урегулированы все вопросы, подлежащие регулированию на уровне субъекта Российской Федерации в рамках статьи 27.13 КоАП РФ.

Однако результаты проведенной экспертизы Закона № 170-ЗС показали отсутствие практической реализации положений действующего законодательства города Севастополя, регламентирующего порядок определения специализированной организации, осуществляющей перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат задержанных транспортных средств.

Несмотря на то, что такой порядок установлен Правительством Севастополя в 2017 году (постановление Правительства Севастополя от 24 августа 2017 года № 616-ПП), Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя, являющимся организатором аукциона, до настоящего времени не проведены торги (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки на территории города Севастополя, а также по выбору исполнителя услуг по хранению задержанных транспортных средств на специализированной стоянке и их возврату.

Причины, препятствующие практической реализации вышеуказанных норм, не установлены.

Также в процессе мониторинга правоприменения Закона № 170-ЗС было выявлено, что Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя, в нарушение компетенции и при отсутствии соответствующих полномочий, был издан приказ от 21 июля 2017 года № 198-О «Об утверждении положения о порядке проведения квалификационного отбора по определению специализированной организации, осуществляющей перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат задержанных транспортных средств в городе Севастополе», который частично совпадает по предмету регулирования с вышеназванным постановлением Правительства Севастополя. Указанное, в свою очередь, создает коллизию норм этих правовых актов.

Таким образом, наличие недостатков юридико-технического и лингвистического характера, выявленных в отдельных положениях семи статей

Закона № 170-ЗС (72,4 процента от всех его норм), позволяют рекомендовать Закон № 170-ЗС к переработке, а именно к внесению изменений в его структурные единицы.

Результаты правового мониторинга Закона № 170-ЗС были рассмотрены в июле 2019 года на заседании постоянного комитета по городскому хозяйству Законодательного Собрания, в рамках которого были приняты следующие решения:

1) разработать соответствующий проект закона города Севастополя о внесении изменений в Закон № 170-ЗС в целях устранения юридико-технических и лингвистических замечаний;

2) запросить у Правительства Севастополя информацию относительно причин, препятствующих практической реализации норм Закона № 170-ЗС;

3) уведомить Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя об издании им за пределами компетенции приказа от 21 июля 2017 года № 198-О «Об утверждении положения о порядке проведения квалификационного отбора по определению специализированной организации, осуществляющей перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат задержанных транспортных средств в городе Севастополе».

Согласно информации, поступившей от Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя⁸ по результатам рассмотрения материалов об итогах проведения правового мониторинга Закона № 170-ЗС, в настоящее время ведется разработка документации об аукционе по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на территории города Севастополя, а также по хранению их на специализированных стоянках. В случае утверждения указанной документации приказ Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя от 21 июля 2017 года № 198-О будет признан утратившим силу. Также с целью реализации постановления правительства Севастополя от 24 августа 2017 года № 616-ПП Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя направлено письмо в Департамент городского хозяйства города Севастополя с просьбой определить базовый уровень тарифов на перемещение задержанных транспортных средств на территории города Севастополя и на хранение их на специализированных стоянках.

6. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Закон города Севастополя от 15 декабря 2015 года № 212-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в городе Севастополе» (далее – Закон № 212-ЗС).

⁸ Письмо Департамента транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя от 15 июля 2019 года № 3412/01-12-03.2-25/02/19.

Данный закон принят в соответствии с подпунктом 8 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который относит к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, решение вопросов создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях состоит, помимо федеральных нормативных правовых актов, из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Законом № 212-ЗС урегулированы отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории города Севастополя в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

В ходе осуществления правового мониторинга Закона № 212-ЗС было установлено, что из всех вопросов, подлежащих правовому регулированию на уровне субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 33-ФЗ, в городе Севастополе не урегулированы:

1) утверждение перечня перспективных территорий, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, или территорий, на месте которых планируется создание особо охраняемых природных территорий;

2) утверждение схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий (далее – Схема) и внесение в нее изменений;

3) определение подчиненности и порядка финансирования организаций, уполномоченных осуществлять управление государственными природными заказниками регионального значения.

Постатейный анализ Закона № 212-ЗС выявил недостатки правового, юридико-технического и лингвистического характера.

Наличие выявленных в Законе № 212-ЗС дефектов обосновывает необходимость его тщательной доработки и приведения в соответствие с нормами федерального законодательства об особо охраняемых природных территориях.

Также в ходе проведения мониторинга правоприменения Закона № 212-ЗС было установлено, что большое количество норм Закона № 212-ЗС дублирует положения федерального законодательства, что приводит к загромождению

текста законодательного акта, юридико-техническому несовершенству норм Закона № 212-ЗС.

В связи с этим возникает необходимость либо использования отсылочного способа изложения правовых норм Закона № 212-ЗС, либо принятия нового закона с правовой моделью, направленной на регулирование исключительно отдельных вопросов в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на территории города Севастополя.

Заключение

Резюмируя вышеизложенное, можно отметить, что законотворческая деятельность Законодательного Собрания в 2018 году была направлена, прежде всего, на совершенствование принятых ранее в ускоренном режиме законов города Севастополя, совершенствование действующей системы органов публичной власти в городе Севастополе, на продолжение создания нормативной правовой базы, обеспечивающей устойчивое развитие экономики города Севастополя и повышение качества жизни жителей города Севастополя.

Деятельность Законодательного Собрания по принятию законов города Севастополя в 2018 году характеризуют нормальная интенсивность принятия базовых законов города Севастополя (средняя по субъектам Российской Федерации); увеличение количества в составе законодательства города Севастополя законов о внесении изменений в базовые законы города Севастополя (данная закономерность присуща большинству субъектов Российской Федерации); тенденция к повышению качества «готового продукта» – законов города Севастополя; последовательность в постановке и решении задач, актуальных для города Севастополя; использование процедуры оценки регулирующего воздействия как на стадии подготовки проекта закона города Севастополя, так и на стадии рассмотрения проекта закона между первым и вторым чтением.

Наибольшее количество законов города Севастополя было принято в таких сферах правового регулирования, как конституционный строй и финансы, что свидетельствует о постепенном развитии конституционно-правовой системы города Севастополя, совершенствовании правовых основ его экономического развития.

При этом следует отметить сотрудничество законодательных, исполнительных органов государственной власти, прокуратуры города Севастополя, органов местного самоуправления в городе Севастополе и гражданского общества при разработке законопроектов, проведении процедуры оценки регулирующего воздействия, а также в разрешении возникающих вопросов на ранних стадиях законотворчества.

В 2018 году Законодательным Собранием была продолжена работа по проведению мониторинга правоприменения законов города Севастополя как плановой и постоянной деятельности Законодательного Собрания.

Основной проблемой в процессе проведения указанной работы явилось отсутствие эмпирических данных о правоприменительной практике. Зачастую правоприменители не представляют информацию по существу поставленных вопросов в рамках проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов города Севастополя, в связи с чем невозможно сделать однозначные выводы о наличии тех или иных проблем, возникающих при реализации законов города Севастополя.

В то же время результаты мониторинга правоприменения нормативных правовых актов города Севастополя за 2017 год (внесены изменения в 5 законов города Севастополя, 1 закон города Севастополя признан утратившим силу)

свидетельствуют о значимости и необходимости такого вида деятельности Законодательного Собрания, как мониторинг правоприменения нормативных правовых актов.

Дальнейшая реализация Законодательным Собранием методики проведения мониторинга правоприменения законов города Севастополя будет способствовать совершенствованию данной деятельности в последующие годы.

В 2019 году Законодательное Собрание в своей деятельности будет ориентироваться в том числе на реализацию положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2019 года.

Результаты выполнения запланированной на 2019 год работы будут детально освещены в очередном Докладе Законодательного Собрания о состоянии законодательства города федерального значения Севастополя.